

От 26 декабря 2019г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий пр-зд., д.4, стр.1

Заявитель: Акционерное общество

«Производственно-технологическая

компания «Модерам» (АО «ПТК «Модерам»)

192012, Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, 124, лит. А

Организатор закупки: ООО «Интер РАО – Центр

управления закупками»

119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2973

ЖАЛОБА

на действия Организатора, Заказчика закупки на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договоров на поставку средств специальной защиты – специальной обуви для нужд компаний Группы «Интер РАО» в 2020-2022гг.

Организатор закупки	Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3. Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Представитель Организатора (контактная информация)	Тарасова Мария Николаевна Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 2973 Адрес электронной почты: Tarasova_MN@interrao.ru

Наименование Заказчиков (контактная информация)	Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1 Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1 Контактный телефон: +7 (495) 664-88-40/664-88-41 Адрес электронной почты: UEG.office@interrao.ru
--	--

Акционерное общество «Алтайэнергосбыт»
Место нахождения: 656049, г. Барнаул, ул. Интернациональная, 122.
Почтовый адрес: 656049, г. Барнаул, ул. Интернациональная, 122.
Контактный телефон: 8-800-350-5566
Адрес электронной почты: canc@altaiensb.com

Публичное акционерное общество «Саратовэнерго»
Место нахождения: 410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 124,
Почтовый адрес: 410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 124
Контактный телефон: +7 (8452) 573-573,
Адрес электронной почты: office@sarenergo.ru

Публичное акционерное общество «Тамбовская энергосбытовая компания»
Место нахождения: 392000 г. Тамбов, ул. Советская/М. Горького, д.104/14
Почтовый адрес: 392000 г. Тамбов, ул. Советская/М. Горького, д.104/14
Контактный телефон: (4752) 71-34-30; факс (4752) 47-46-87
Адрес электронной почты: sekretar@tesk.tmb.ru

Публичное акционерное общество «Мосэнергосбыт»
Место нахождения: РФ, 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9
Почтовый адрес: РФ, 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9
Контактный телефон: 8-800-550-00-55
Адрес электронной почты: info@mosenergosbyt.ru

Акционерное общество «Петербургская сбытовая компания»
Место нахождения: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, 11
Почтовый адрес: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, 11
Контактный телефон: (812) 336-69-69
Адрес электронной почты: office@pesc.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Орловский энергосбыт»
Место нахождения: 302028 г. Орел, ул. Пушкина 54
Почтовый адрес: 302028 г. Орел, ул. Пушкина 54
Контактный телефон: (4862) 555-112
Адрес электронной почты: secretary@interra-orel.ru

Публичное акционерное общество «Томскэнерго»
Место нахождения: 634034, г. Томск, ул. Котовского, 19
Почтовый адрес: 634034, г. Томск, ул. Котовского, 19
Контактный телефон: +7 (3822) 48-47-00, 48-47-76
Адрес электронной почты: secretar@ensb.tomsk.ru

Акционерное общество «ПЕТРОЭЛЕКТРОСБЫТ»
Место нахождения: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д. 11, лит. Б. Почтовый адрес: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д. 11, лит. Б.
Контактный телефон: +7 (812) 303-97-54
Адрес электронной почты: zakupki@pes.spb.ru

Общество с ограниченной ответственностью «МосОблЕИРЦ»
Место нахождения: г. Люберцы, Октябрьский проспект, 1 (Бизнес центр «Лермонтовский», 10 этаж, ком. 1002).
Юридический адрес: 142281 Московская область, г. Протвино, Институтское шоссе, д. 6.
Контактный телефон: 8 (495) 374-51-61, 8-800-555-07-69

Адрес электронной почты: office@mosobleirc.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Омская энергосбытовая компания»

Место нахождения: 644037, г. Омск, ул. Партизанская, д. 10.

Почтовый адрес: 644037, г. Омск, ул. Карла Маркса, д. 41/15.

Контактный телефон: +7 (3812) 355-200

Адрес электронной почты: info@omesc.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Северная сбытовая компания»

Место нахождения: 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д. 28, офис 18

Почтовый адрес: 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д. 28

Контактный телефон: (8172) 76-87-25

Адрес электронной почты: info@sevesk.ru

Акционерное общество «ТГК-11»

Место нахождения: 644037, Омская область, г. Омск, ул. Партизанская, д. 10

Почтовый адрес: 644037, Омская область, г. Омск, ул. Партизанская, д. 10

Контактный телефон: тел.: (383) 289-27-50

Адрес электронной почты: tgk11@tgk11.com

Акционерное общество «ОмскРТС»

Место нахождения: 644037, г. Омск, ул. Партизанская, д. 10

Почтовый адрес: 644037, г. Омск, ул. Партизанская, д. 10

Адрес электронной почты: tgk11@tgk11.com

Акционерное общество «ТомскРТС»

Место нахождения: 634041, г. Томск, пр. Кирова, д. 36

Почтовый адрес: г. Томск, переулок Нахановича 4 А

Контактный телефон: 8-3822-469292.

Адрес электронной почты: office@tomskrts.ru

Акционерное общество «Томская генерация»

Место нахождения: 634041, г. Томск, пр. Киров, 36

Почтовый адрес: 634041, г. Томск, пр. Киров, 36

Контактный телефон: +7(3822)55-46-45

Адрес электронной почты: adm@tomske.elektra.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания»

Место нахождения: 450045, г. Уфа, территория ТЭЦ-4.

Почтовый адрес: 450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, подъезд 2.

Контактный телефон: +7 (347) 269-00-46, 269-02-20.

Адрес электронной почты: office@bgkrb.ru

Общество с ограниченной ответственностью «БашРТС»

Место нахождения: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Почтовый адрес: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Контактный телефон: +7 (347) 269-23-59

Адрес электронной почты: bashrts@bgkrb.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Башэнерготранс»

Место нахождения: 450081, РБ, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 1/1

	<p>Почтовый адрес: 450081, РБ, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 1/1 Контактный телефон: +7 (347) 284-43-81 Адрес электронной почты: bet@bgkrb.ru</p> <p>Общество с ограниченной ответственностью «КВАРЦ Групп» Место нахождения: РФ 121059, г. Москва, Бережковская наб., д. 16 А</p> <p>Почтовый адрес: РФ 121059, г. Москва, Бережковская наб., д. 16 А Контактный телефон: (495) 642-92-90 Адрес электронной почты: office@quartz-group.ru</p> <p>Акционерное общество «Нижневартовская ГРЭС» Место нахождения: Российская Федерация, Тюменская обл., Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, поселок Излучинск, Промзона Почтовый адрес: 628634, Российская Федерация, Тюменская обл., Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, поселок Излучинск, Промзона Контактный телефон: (3466) 28-57-29 Адрес электронной почты: office1@nvgres.ru</p>
--	---

Заявитель: Акционерное общество «Производственно-технологическая компания «Модерам», ОГРН 1027800559368, ИНН 7816057195 КПП 781101001, Адрес: 192012 г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д.124,лит. А
 Тел./факс (812) 320-30-06 Е-mail: moderam-spb@mail.ru Контактное лицо: Дмитриева Виктория Николаевна, Е-mail: dmitrieva@moderam.spb.ru

Информационное обеспечение проведения закупки: Интернет-сайт: единая информационная система www.zakupki.gov.ru, электронная торговая площадка: www.tektorg.ru, сайт организатора закупки www.interrao-zakupki.ru, сайты заказчиков закупки: www.iraogeneration.ru, www.altaiensb.com, www.sarenergo.ru, www.tesk.tmb.ru, www.pesc.ru, www.interrao-orel.ru, www.pes.spb.ru, www.omesc.ru, www.ensb.tomsk.ru, www.energo.tom.ru, www.bgkrb.ru, www.tgk11.com, www.quartz-group.ru, www.mosenergoby.ru, <https://sevesk.ru/>, www.мэс-жкх.пф.

Номер извещения: № 135644 от 19.12.2019г.

Способ закупки: открытые конкурентные переговоры в электронной форме.

Предмет закупки: право заключения договоров на поставку средств специальной защиты – специальной обуви для нужд компаний Группы «Интер РАО» в 2020-2022гг.

Обжалуемые действия Закупочной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Неправомерное отклонение Заявителя от участия в конкурентных переговорах согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
2. Нарушение пункта 1 статьи 17 федерального закона «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

24.10.2019г. УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-12647/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров было вынесено решение о признании в действиях Заказчика и Организатора нарушение п.2. ч.1 ст.3 Закона о закупках.

29.10.2019 г. УФАС по г. Москве вынесло предписание о внесении изменений с учетом решения Комиссии от 24.10.2019г. по делу № 077/07/00-12647/2019.

19.12.2019г. на сайтах www.zakupki.gov.ru, www.tektorg.ru, www.interraio-zakupki.ru Организатором было размещено извещение о проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на поставку средств специальной защиты – специальной обуви для нужд компаний Группы «Интер РАО» в 2020-2022гг. с измененной документацией.

Заявитель считает, что отдельные требования Документации нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

1. Документацией установлено требование о предоставлении образцов:

<p>Пункт 3.10. Закупочной документации</p>	<p>3.10 Предоставление образцов товара</p> <p>а) Потенциальный участник в срок, определенный Извещением о проведении закупки, но не позднее момента вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке (пункт 21 Извещения), должен предоставить образцы товара, соответствующие требованиям установленным Техническим заданием раздела 6 Техническая часть закупочной документации. Перечень образцов товара, обязательных для представления в составе заявки, установлен в Техническом задании раздел 6 Техническая часть закупочной документации.</p> <p>б) После окончания срока подачи заявок на участие в закупке у Потенциальных участников отсутствует возможность представлять образцы товара, если иное решение не принято Закупочной комиссией в порядке, предусмотренном настоящей Закупочной документацией.</p> <p>в) Предоставление образцов товара осуществляется Потенциальным участником на безвозмездной основе. В случае непредставления требования Потенциального участника/Участника о возврате образцов товара, в сроки и порядке, установленном в п. 3.10.) ж закупочной документации образцы товара, не подлежат возврату Потенциальному участнику/Участнику, ни при каких обстоятельствах, включая принятие решения об отмене закупочной процедуры по инициативе Организатора закупки/Заказчиков.</p> <p>г) Образцы предоставляются ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» по адресу: 123610, г. Москва, Краснопресненская наб., 12, Центр Международной Торговли, Подъезд 6, этаж 4, оф.420. При этом необходимо учитывать пропускной режим. Заказ пропуска осуществляется по телефону: +7 (905) 591-85-24 за один рабочий день до срока, определенного Извещением, как срок подачи образцов. В случае направления образцов на участие в закупке через курьерскую службу рекомендуется уведомить представителя курьерской службы или курьера о настоящем порядке доставки образцов товара.</p> <p>д) Приём образцов товара оформляется описью с перечнем</p>
--	--

	<p>номенклатуры и количества представленных образцов товара.</p> <p>е) Потенциальный участник/Участник закупочной процедуры вправе в течение 10 (десяти) календарных дней с момента публикации Протокола об экспертизе цепочки собственников или Протокола об отмене закупочной процедуры направить в адрес Организатора закупки требование о возврате образцов товара, подписанное уполномоченным представителем Потенциального участника/Участника. Потенциальный участник/Участник своими силами и за свой счёт обязан в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента подтверждения Организатором закупки получения требования о возврате образцов, направить уполномоченного представителя Потенциального участника/Участника, с оригиналами документов, подтверждающих его полномочия на получение образцов товара, по адресу и в порядке, указанном в п. 3.10) з закупочной документации.</p> <p>ж) Возврат образцов товара осуществляется строго в сроки и в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, при несоблюдении сроков подачи требования о возврате образцов товара и/или сроков, в течение которых Потенциальный участник/Участник должен забрать образцы товара и/или неподтверждение полномочий на получение образцов товара лицом, приехавшим за образцами товара, образцы товара не подлежат возврату.</p> <p>Учитывая, что Организатор закупки/Заказчики будут подвергать образцы товара экспертизе, образцы товара возвращаются в том виде, в котором они были получены после проведения экспертизы, в случае полного повреждения (уничтожения) утраты образцов товара в ходе проведения экспертизы, образцы товара не подлежат возврату.</p> <p>з) Победителю закупочной процедуры возврат образцов производится частично - по одной паре каждого образца остается у Организатора закупки или Заказчика или привлеченной экспертной организации (на усмотрение Организатора закупочной процедуры) как эталонный образец в течение всего срока действия договора.</p>
<p>П.5.6. Технического задания</p>	<p>5.6. Участник должен предоставить по 2 (две) пары обуви каждого вида в качестве образцов Продукции, изготовленные в соответствии с требованиями настоящего Технического задания со всеми Приложениями. Требования в подаче/возврату образцов описаны в соответствующем разделе Закупочной документации. В процессе оценки 1 (одна) пара будет подвергнута испытаниям и возможно уничтожена. Вторая пара будет использована как Эталонный образец продукции на весь срок действия договора. С Эталонными образцами, при необходимости, будет сравниваться вся поставляемая по договору обувь. Обе пары должны быть идентичны.</p> <p>Непредставление/несоответствие образцов Продукции требованиям настоящего ТЗ и его приложений является основанием для отклонения участника.</p>

В соответствии с условиями новой редакции Документации до 12-00 часов 30.12.2019г. необходимо изготовить, подготовить и передать в адрес **ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда»** по адресу: 123610, г. Москва, Краснопресненская наб., 12, Центр Международной Торговли, Подъезд 6, этаж 4, оф.420. – **48 пар** образцов обуви (24 вида обуви по 2 пары каждого вида). Причем по 1 паре каждого вида обуви (24 пары) будут подвергнуты испытаниям и возможно уничтожены.

Установление столь коротких сроков предоставления образцов, делает данное условие практически невыполнимым, особенно для участников находящихся в других регионах, например, для предоставления образца позиции «Сапоги резиновые термостойкие с защитным подноском размер 33-48» АО «ПТК «Модерам» необходимо получить данный образец от партнера ООО «Томский завод резиновой обуви», находящегося в г. Томске, что в условиях длительных сроков доставки даже силами курьерских компаний в предновогодние праздники является невыполнимым условием

В составе закупочной документации установлены требования предоставления необходимых сертификатов и протоколов сертификационных испытаний, подтверждающих технические требования Заказчика, таким образом установление в Документации требований о предоставлении образцов полностью соответствующих на этапе подачи заявки Техническому заданию Документации, является неправомерным, поскольку накладывает на участников не предусмотренные обременения.

Кроме того, в случае если участник закупки не является производителем продукции по предмету закупки, получение таких образцов на этапе подачи заявки зависит от волеизъявления третьих лиц.

В рамках предыдущего этапа подачи заявок АО «ПТК «Модерам» уже направляло образцы количеством 24 пары, которые возвращены не были.

Таким образом, требование о предоставлении образцов ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Заявленный в закупочной документации в качестве экспертной организации ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда» в соответствии с данными официального сайта Росаккредитации <https://fsa.gov.ru/> не имеет государственной аккредитации ни на экспертизу, ни на испытания продукции изготавливаемой в соответствии с ТР ТС 019/2011.

Комиссией УФАС по г. Москве при рассмотрении дела № 077/07/00-12647/2019 был сделан вывод, что предоставление образца товара в таком виде, как это произошло в данной Закупке, не должно являться препятствием для участия в закупке большинству участников процедуры.

При этом Организатором в новой документации не изменены данные условия – образцы подлежат предоставлению той же самой организации ООО «Центр изучения и оценки юридических и экономических проблем системы промышленной безопасности и охраны труда», выводы которой были подвергнуты сомнению как не являющейся официальной независимой лабораторией и центром испытаний, а связанной с победителем закупки компаний.

3. Опыт поставок.

П.5.1. Технического задания	5.1. Участник должен иметь опыт поставок специальной обуви, как средства индивидуальной защиты для работников в течение последних 4-х лет (2016-2019 годы). Преимуществом будет являться опыт поставок специальной обуви на общую сумму не менее 80 млн. руб. без НДС за год (в период с 2016 по 2019 годы), подтвержденный копиями договоров (предоставляется копия первой страницы договора, наименование заказчика возможно скрыть) и копиями спецификаций с обязательным указанием поставляемого товара, сроков и общей стоимостью на указанную сумму, а также копиями документов, подтверждающими факт поставки.
-----------------------------	---

В предыдущей редакции Документации Заказчиком, Организатором предъявлялись требования о наличии опыта поставок на 30 млн. руб. за три года. В измененной редакции необходимо предоставить документы, подтверждающие поставки специальной обуви не менее, чем 320 млн. рублей без учета НДС. Таким образом, Заказчик изменил документацию, безосновательно ужесточив требование о наличии опыта поставок в 10 раз.

Данное требование является чрезмерным. Внесение такого изменения в Документацию ведет к снижению количества потенциальных участников и ограничивает конкуренцию.

4. Наличие оборудования

п. 5.3.2. Технического задания	В составе закупочной документации содержится требование подтверждения производственных мощностей, используемых для производства основной продукции, в т.ч. наличия такого оборудования как: Лазерный станок для резки шабл, Планшетный режущий плоттер, Ракеледержатель, Ручной печатный станок, Трафаретная рама Станок плоскочечатный
--------------------------------	---

Оборудование данного вида не имеет прямого отношения к изготовлению спецобуви, и не влияет на качество ее изготовления.

Включение требования о наличии оборудования является необоснованным. Законом предоставлено Заказчику право на самостоятельное определение допуска заявок к участию в закупочной процедуре, направленное на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявленным требованиям. Однако установление требования о наличии оборудования, не влияющего на поставку товара и его качество, имеет характер злоупотребления правом.

5. Наличие кадровых ресурсов

П. 5.3.1. Технического задания	5.3.1.Подтверждение наличия кадровых ресурсов, не менее: - Инженер-конструктор (модельер) обуви – 2 человека; - Инженер-технолог обувного производства – 5 человек; - Мастер – 10 человек; - Контролер качества полуфабрикатов и готовых изделий – 15 человек; - сотрудники, осуществляющие производство предмета закупки (раскройщики, комплектовщики, сборщики, операторы литьевого оборудования т.п.) – 200 человек.
--------------------------------	--

Данное требование является чрезмерным, поскольку для изготовления заявленных в закупочной документации объемов спецобуви необходимо гораздо меньшее число сотрудников. Данное требование ограничивает свободную конкуренцию и число потенциальных участников, например, не позволяет принять участие малым предприятиям.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Указанные в Документации требования нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ч.1, 2 ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа на поставку средств специальной защиты – специальной обуви для нужд компаний Группы «Интер РАО» в 2020-2022гг. до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений - привести закупочную документацию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия решения УФАС по г. Москве от 24.10.2019г. по делу № 077/07/00-12647/2019
2. Копия предписания УФАС по г. Москве от 29.10.2019г. по делу № 077/07/00-12647/2019
3. Копия решения № 31/10/2017 от 31.10.2017г. о назначении Генерального директора АО «ПТК «Модерам».

Приложение на 8 листах.

Генеральный директор

Цветков С.В.