



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/364/23
На № _____ от _____

Дело № 90з-23
029/06/42-28/2023

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»
165150, Архангельская обл, Вельский р-н,
г. Вельск, ул Конева, д. 28 «а»
E-mail: velskcrbzakupki@mail.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области
163069, г. Архангельск, ул.Выгучейского, д.18
E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Инвестком»
603028, г. Нижний Новгород,
пер. Спортсменский, д. 12Б, пом. 27
E-mail: investkom_nn@mail.ru

РЕШЕНИЕ

25 января 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,



2023-405

в присутствии представителей от:

Заявителя: Преснякова А.А. (приказ №1/16 от 19.12.2016);

Уполномоченного органа: Сысоевой С.А. (доверенность от 16.01.2023 №80-Д).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

19 января 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Инвестком» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку ламп, прожекторов (извещение №0124200000622008449).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.01.2023 №506.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.01.2023 №314-05-49.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

29.12.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000622008449 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку ламп, прожекторов (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 223 791,20 рубль.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

18.01.2023 внесены изменения в извещение (далее – Изменения).

Заявитель в своей жалобе указывает, что в Извещении электронный файл «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» не соответствует электронному файлу «Описание объекта закупки», так как ни наименование, ни количество не соответствуют друг другу.

Статьей 7 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее:

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пунктам 1 и 2 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В редакции Извещения от 29.12.2022 в электронном файле «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» указан объект закупки «Поставка светильников», кроме того в расчете начальной (максимальной) цены контракта указаны три позиции: светильник в количестве 100 шт., светильник уличный консольный в количестве 15 шт. и светильник светодиодный аккумуляторный в количестве 20 шт. При этом, согласно указанному документу начальная (максимальная) цена контракта принята в размере 120 644,95 рубля, что не соответствует начальной (максимальной) цене контракта, указанной в Извещении.

Файл «Описание объекта закупки» (в редакции Извещения от 29.12.2022), являющееся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены наименования и технические характеристики товаров. В таблице указаны наименования следующих товаров: лампа светодиодная в количестве 1000 шт., лампа светодиодная в количестве 100 шт., лампа светодиодная в количестве 300 шт., лампа накаливания в количестве 300 шт., прожектор светодиодный в количестве 5 шт., прожектор светодиодный в количестве 2 шт.

18.01.2023 Заказчик принял решение о внесении изменений в Извещение, на основании которого Уполномоченный орган заменил, в том числе электронный файл «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» на соответствующий Извещению.

Так, в редакции Извещения от 18.01.2023 в электронном файле «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» указан объект закупки «Поставка ламп, прожекторов», кроме того в расчете начальной (максимальной) цены контракта указаны шесть позиций: лампа светодиодная в количестве 1000 шт., лампа светодиодная в количестве 100 шт., лампа светодиодная в количестве 300 шт., лампа накаливания в количестве 300 шт., прожектор светодиодный в количестве 5 шт., прожектор светодиодный в количестве 2 шт. Начальная (максимальная) цена контракта принята в размере 223 791,20 рубль, что соответствует начальной (максимальной) цене контракта, указанной в Извещении.

Представитель Заказчика в письменных объяснениях по жалобе пояснил, что 18.01.2023 Заказчиком было обнаружено, что при размещении Извещения Уполномоченным органом был прикреплен файл «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» не соответствующий Извещению. После обнаружения нарушения Заказчиком в тот же день была подана заявка в Уполномоченный орган на внесение изменений в Извещение.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчиком при формировании заявки в Уполномоченный орган была допущена техническая ошибка, а именно: были прикреплены электронные файлы, относящиеся к схожей закупке.

На момент поступления жалобы данная техническая ошибка была устранена и Извещение соответствует требованиям законодательства в сфере осуществления закупок.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что рассматриваемая жалоба поступила в Архангельское УФАС России 18.01.2023 в 11:57, а Изменения были внесены в Извещение 18.01.2023 в 17:18. Следовательно, Заявитель имел правовые основания для подачи жалобы.

Соответственно, в данном случае нельзя сделать вывод, что Заказчик и Уполномоченный орган исполнили надлежащим образом требования законодательства о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик и Уполномоченный орган нарушили статью 7 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика и Уполномоченного органа содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что данное нарушение Закона ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) поскольку Заказчиком и Уполномоченным органом были внесены Изменения в Извещение, после чего Извещение стало соответствовать требованиям законодательства в сфере осуществления закупок, в связи с чем, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,




РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инвестком» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница», Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области, нарушившими статью 7 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.С. Малышева
 Н.В. Вознесенская
 Д.С. Романова