



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К.Либкнехта, 2, г.Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru)

№ 04-05/1091  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 53юл-21  
029/07/3-845/2021

**Заказчик (Организатор закупки):**

АО «ПО «Севмаш»

Архангельское шоссе, дом 58, город  
Северодвинск, Архангельская область,  
164500

E-mail: [smp@sevmash.ru](mailto:smp@sevmash.ru),  
[umoz@sevmash.ru](mailto:umoz@sevmash.ru)

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**Заявитель:**

ООО "Сатехсервис"

164500, Архангельская область,  
г.Северодвинск, Архангельское шоссе,  
д.41

E-mail: [sevsante@inbox.ru](mailto:sevsante@inbox.ru)

**РЕШЕНИЕ**

16 августа 2021 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

**Члены комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Бушковской А.Н. (доверенность от 11.08.2021 №2), Антонова А.Н. (доверенность от 11.08.2021 №1);

**Заказчика:** Сысоевой М.В. (доверенность от 21.12.2020 №23), слушателей Федотовой М.И., Родина А.Ю. (паспорт гражданина РФ);

**УСТАНОВИЛА:**

05 августа 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Сатехсервис" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – АО «ПО «Севмаш» (далее – Заказчик, комиссия) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту хозяйственно-противопожарного водопровода в цехе №42 (извещение №32110414947).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

Акционерное общество «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в акционерном обществе принято Положение о закупке 67-001, одобренное Советом директоров АО «ПО «Севмаш» (протокол от 29.12.2018 № СД-50/2018) (далее – Положение о закупке).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

24.06.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110414947 и документация о закупке на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту хозяйственно-противопожарного водопровода в цехе №42 (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 29 533 776,96 руб.

02.07.2021, 06.07.2021, 12.07.2021 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке.

*По мнению Заявителя, закупочной комиссией принято неправомерное решение о несоответствии заявки по причине включения в раздел 3 сметного расчета позиций №38-48, так как данные материалы и конструкции используются при выполнении работ и указаны в проектной документации.*

В соответствии с протоколом № 6385/18838/2883 от 02.08.2021 заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок (далее – протокол от 02.08.2021) на участие в конкурсе было подано 2 заявки: №2149 и №4871.

Исходя из материалов дела, заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2149.

Согласно протоколу от 02.08.2021 заявка участника закупки №2149 признана несоответствующей требованиям документации о закупке: в раздел 3 сметного расчета дополнительно включены позиции 38-48 (данные материалы входят в конструкцию опор подвижных: поз. 60-64 раздела 2). Участнику закупки с №2149 отказано в допуске к участию в конкурсе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 4.1.21 раздела 4 «Информационная карта» документации о закупке определены требования к составу первой части заявки, а именно: документы, перечисленные в пункте 2.8 документации о закупке.

Пунктом 2.8 документации о закупке установлены требования к содержанию и составу первой части заявки, в том числе:

«2.8.1 Первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке и включать в себя:

1) согласие участника на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки на условиях и в соответствии с требованиями, указанными в документации о закупке (по форме 1 подраздела 8.1);

2) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки (по форме 2 подраздела 8.2) в соответствии с требованиями раздела 7 «Техническое задание» и подраздела 2.11».

Пунктом 2.11 документации о закупке определены требования к описанию продукции, в том числе:

«2.11.3 Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах».

В соответствии с пунктом 2.4.1 документации о закупке требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 6 «Проект договора» и разделе 7 «Техническое задание».

В разделе 7 документации о закупке указано, что требования к продукции (предмету закупки) представлены в техническом задании №248.00.169-42.20 (приложение №1 к проекту договора).

В пункте 6 Технического задания (приложение №1 к проекту договора) определено, что капитальный ремонт хозяйственно - противопожарного водопровода цеха № 42 АО «ПО «Севмаш» выполняется в соответствии с проектом 01-011-2019-ВК.

В соответствии с подпунктом 7 подраздела 8.2 «Техническое предложение» вместе с техническим предложением участник предоставляет локально ресурсный сметный расчет по форме приложения к форме 2, составленный на основании технического задания №248.00.169 (приложение № 1 к проекту договора). Локальный ресурсный сметный расчет должен быть составлен в ГЭСН по «Методике определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации», утвержденной приказом МинСтроя и ЖКХ №421/прот 04.08.2020 года в сметно-нормативной базе 2020 года с изменениями, актуальными на текущий период. Локальный ресурсный

сметный расчет может быть предоставлен отдельным файлом в форматах MicrosoftWord, MicrosoftExcel, как сканированный документ в формате jpeg или pdf.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, в качестве образца для заполнения в составе закупочной документации выложен локальный сметный расчет, в котором отражены объемы работ и материалов, необходимые для выполнения работ. Вышеуказанный локальный сметный расчет оформлен на основании проектно-сметной документации, разработанной ООО «СпецСтройПроект». При составлении локального сметного расчета от ООО «СпецСтройПроект» (разработчик сметы) были получены разъяснения, что материалы, указанные в позициях 56-72 спецификации №01-011-2019ВК.С учтены в ЛСР в расценках по позициям 2.28 ГЭСН16-05-001-06 «Установка вентиля, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 200 мм», 2.32 ГЭСН16-05-001-05 «Установка вентиля, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 150 мм», 2.35 ГЭСН16-05-001-03 «Установка вентиля, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 100 мм». Материалы, указанные в позициях 73-77 спецификации №01-011-2019ВК.С учтены в ЛСР в расценках по позициям 2.64-2.68 «Опоры А14Б 541.000» - опоры для монтажа трубопроводов. Опоры изготавливаются согласно рабочих чертежей серии 5.900-7 из материалов, указанных в пунктах 73-77 спецификации №01-011-2019ВК.С и поставляются как готовые изделия.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела и заслушав представителей Заказчика и Заявителя, установила следующее.

Проект 01-011-2019-ВК, размещенный в составе документации о закупке, определяет объем работ, которые необходимо выполнить во исполнение договора капитальный ремонт хозяйственно - противопожарного водопровода цеха № 42 АО «ПО «Севмаш», какие для этого необходимо использовать сопутствующие материалы, оборудование и т.д., а также из каких материалов изготавливаются элементы, применяемые для ремонта (опоры для монтажа трубопроводов), и указывается их количество, необходимое для выполнения работ. При формировании локального сметного расчета для размещения в составе документации сопутствующие материалы не были выделены в качестве отдельных видов материалов в разделе 3 локального сметного расчета, а учтены в позициях 2.28, 2.32, 2.35, 2.64-2.68.

В составе документации о закупке Заказчиком размещен локальный сметный расчет, состоящий из 3х разделов:

1 раздел «Демонтажные работы» содержит позиции с 1 по 9;

2 раздел «Система В1» содержит позиции с 1 по 69;

3 раздел «Грувлочные соединения» содержит позиции с 1 по 37.

Спецификация №01-011-2019ВК.С, входящая в состав проекта №01-011-2019ВК, описывает материалы и оборудование для выполнения капитального ремонта хозяйственно - противопожарного водопровода «Системы В1», а спецификация №01-011-2019ВК.ГС, входящая в состав проекта №01-011-2019ВК, описывает грувлочные соединения.

Грувлочные соединения (бессварные муфты) – это чугунные хомуты с прокладкой из EPDM резины, предназначенные для бесварного соединения элементов в трубопроводах с пазами на концах.

В составе заявки №2149 был приложен локальный сметный расчет, состоящий из 3 разделов. Раздел №1 «Демонтажные работы» содержит позиции с 1 по 9. Раздел №2 «Система В1» содержит позиции с 1 по 68. В раздел №3 «Грувлочные соединения» кроме самих грувлочных соединений участником закупки были указаны позиции 38-48: болты М20, М18, М16, М14, М12, паронит ПОН, сталь листовая толщиной 6 мм, 12мм, 16мм, уголок горячекатный.

Следовательно, смета, приложенная участником №2149 в составе заявки, по объемам не соответствует проекту, размещенному в составе документации. Участником был задвоен объем сопутствующих материалов (Болты М20, М18, М16, М14, М12, паронит ПОН, сталь листовая толщиной 6 мм, 12мм, 16мм, уголок горячекатный).

Согласно пункту В.1.4.6 Положения о закупке АО «ПО «Севмаш» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается ЗК к участию в конкурсе в следующих случаях:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также предлагаемых участником процедуры закупки товарах, работах, услугах;

2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

3) непредставления обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в закупочной документации;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям закупочной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в документации процедуры закупки.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя под номером 2149.

Кроме того, при проведении процедуры закупки от участников не поступало запросов уточнений, касающихся перечня материалов, указанных в смете и техническом задании, спецификации.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

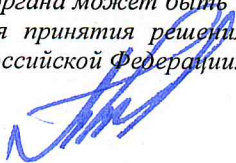
Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Сантехсервис" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**



**А.Г. Пшиншев**

**Члены Комиссии**




**О.С. Малышева**

**А.А. Толстова**

