



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ЗАО «Гидротехника - НН»
603043, г. Нижний Новгород, ул. Героя
Поющева, д. 16 б
hydroteh@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
bet@umpo.ru

06.02.2020 № 8/1346

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-165/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ЗАО «Гидротехника - НН» на действия (бездействие) заказчика – ПАО
«ОДК-УМПО» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.02.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителя Заказчика ПАО «ОДК – УМПО»

в отсутствие представителей Заявителя ЗАО «Гидротехника – НН» уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ЗАО «Гидротехника - НН» на действия ПАО «ОДК –

0178739

УМПО» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ЗАО «Гидротехника - НН» (603043, г. Нижний Новгород, ул. Героя Поюшева, д. 16 б) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 24.01.2020 вх. №1010 при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масла ВНИИ НП 50-1-4Ф для нужд ПАО «ОДК-УМПО, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908697871).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке, после рассмотрения первых частей заявок при участии в аукционе в электронной форме, извещение №31908697871.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 20.01.2020 вх. №700.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего аукциона в электронной форме Заказчик регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоз) и документацией о закупке по аукциону в электронной

форме на право заключения договора на поставку масла ВНИИ НП 50-1-4Ф для нужд ПАО «ОДК – УМПО» (далее – Закупочная документация).

Комиссией было установлено, что 23.12.2019 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908697871 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку масла ВНИИ НП 50-1-4Ф для нужд ПАО «ОДК – УМПО».

Согласно протоколу №450-31908697871-01 открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе от 16.01.2020 по окончании срока приема заявок было подано 3 заявки. Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику ЗАО «Гидротехника – НН» - заявка №107994 по причине: «На основании п.4.13.8 (3) закупочной документации, а именно за несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6 п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.2 к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки».

Из пояснений Заказчика следует, что Закупочная комиссия, изучив первую часть заявки ЗАО «Гидротехника – НН» (№107994), установила, что Заявитель в техническом предложении в наименовании поставляемого товара не указал ГОСТ, что не дало возможности членам Закупочной комиссии принять решение о соответствии/несоответствии предлагаемой продукции требованиям Заказчика, в связи с чем и было принято решение об отклонении данной заявки.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

П.п. 26.3 п. 26 Информационной карты Закупочной документации определены критерии отбора первых частей заявок, а именно соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в п. 4.6, п. 13 информационной карты и форме подраздела 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» Закупочной документации.

Пунктом 13 Информационной карты установлены требования к описанию продукции: «согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» Закупочной документации.

В подразделе 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» Закупочной документации участник заполняет таблицу:

№	Наименование каждой единицы поставляемого товара	Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)
1.		
...		

При анализе первой части заявки участника ЗАО «Гидротехника – НН» в части «Технического предложения» комиссией установлено, что в столбце №2

наименование товара указано: Масло ВНИИ НП 50-1-4Ф; в столбце №3 наименование страны происхождения указано: РФ.

Таким образом, Участник предоставил информацию соответствующую требованиям документации раздела 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» Закупочной документации.

Соответственно отклонение ПАО «ОДК-УМПО» заявки ЗАО «Гидротехника – НН» является необоснованным.

На основании вышеизложенного довод заявителя является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Гидротехника - НН» (603043, г. Нижний Новгород, ул. Героя Поющева, д. 16 б) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 24.01.2020 вх. №1010 при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масла ВНИИ НП 50-1-4Ф для нужд ПАО «ОДК-УМПО, информация о которой размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908697871) обоснованной.

2. Заказчику - ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.02.2020 № 1/1343
На № _____ от _____

Заявитель:

ЗАО «Гидротехника - НН»
603043, г. Нижний Новгород, ул. Героя
Поющева, д. 16 б
hydroteh@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
bet@umpo.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-165/2020

03.02.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

- заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

- главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06.02.2020 по жалобе ЗАО «Гидротехника - НН» (603043, г. Нижний Новгород, ул. Героя Поющева, д. 16 б) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 24.01.2020 вх. №1010 при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масла ВНИИ НП 50-1-4Ф для нужд ПАО «ОДК-УМПО, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908697871),

0178740

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ПАО ОДК «УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) прекратить нарушение путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 16.01.2020 №450-31908697871-01 и протокола подведения итогов от 29.01.2020 №454-31908697871-02.

2. Заказчику – ПАО ОДК «УМПО» исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Заказчику – ПАО ОДК «УМПО» в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии