

Исх. № 3 от 28.01.2021

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба

Заказчик: Филиал Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Московской железной дороге

Место нахождения: 111250, г. Москва, ул. Госпитальная, д.4А, строение 1

Почтовый адрес: 111250, г. Москва, ул. Госпитальная, д.4А, строение 1

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Участник (заявитель): ООО «АЛЫЕ ПАРУСА»

Место нахождения: 111524, г. Москва, Ул. Электродная, д. 13, этаж 1, антресоль, ч. Ком. 10

Почтовый адрес: 111524, г. Москва, Ул. Электродная, д. 13, этаж 1, антресоль, ч. Ком. 10

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Указание на размещаемый заказ:

на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлен аукцион в электронной форме, реестровый номер 32109886673

Наименование объекта закупки: Поставка картриджей для оргтехники для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Московской железной дороге

Наименование электронной площадки: ООО «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Дата размещения заказа 13.01.2021

Дата начала срока подачи заявок 13.01.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.01.2021 09:00

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие 21.01.2021

Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 22.01.2021 09:00

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений 22.01.2021 09:10

Дата проведения сопоставления ценовых предложений 22.01.2021

Дата рассмотрения вторых частей заявок 22.01.2021

Дата подведения итогов 22.01.2021

Доводы жалобы:

Филиал Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Московской железной дороге (далее – Заказчик) разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 32109886673 о проведении аукциона в электронной форме на поставку картриджей для оргтехники для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Московской железной дороге. ООО «Алые паруса» (далее – Участник) подало заявку № 3 на участие в электронном аукционе № 32109886673.

При проведении аукциона Заказчик установил начальную (максимальную) цену - 1 061 027 руб., в том числе НДС 20% - 176 837,83 руб.

Согласно п. 15 Протокола подведения итогов аукциона № 1958974 от 22.01.2021 по результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссией принято следующее решение:

«признать победителем аукциона в электронной форме № 32109886673 (номер процедуры в ЕИС 32109886673) с Обществом с ограниченной ответственностью "Алые Паруса" (ООО «Алые паруса»), по цене – 769 241 957 (семьсот шестьдесят девять тысяч двести сорок один) рубль 71 копейка, в том числе НДС 20% - 128 206 (сто двадцать восемь тысяч двести шесть) рублей 95 копеек;

Заклучить договор на Поставка картриджей для оргтехники для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Московской железной дороге с Обществом с ограниченной ответственностью "Алые Паруса" (ООО «Алые паруса»), ИНН 7720641875, КПП 772001001, ОГРН 1207700144948, место нахождения (юридический адрес): 111524, г. Москва, Ул. Электродная, д. 13, этаж 1, антресоль, ч. Ком. 10, по цене - 769 241 957 (семьсот шестьдесят девять тысяч двести сорок один) рубль 71 копейка, в том числе НДС 20% - 128 206 (сто двадцать восемь тысяч двести шесть) рублей 95 копеек. Срок поставки Товара: с момента подписания договора по 31 декабря 2021 года включительно».

Заказчик направил Участнику для подписания договор, в п. 2.2 которого указал следующее:

«Общая цена Договора составляет 641 034 (шестьсот сорок одна тысяча тридцать четыре) рубля 76 копеек, НДС не облагается в связи с применением Исполнителя упрощенной системы налогообложения. Авансирование не предусмотрено».

В нарушение Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон 223-ФЗ) Заказчик в договоре указал меньшую цену, чем в Протоколе подведения итогов аукциона № 1958974 от 22.01.2021, снизив предложенную Участником цену на сумму НДС.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закона 223-ФЗ не содержит положений, допускающих хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Согласно п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В аукционной документации Заказчик установил одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки независимо от применяемой ими системы налогообложения - 1 061 027 руб., в том числе НДС 20% - 176 837,83 руб.

В силу положений ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора.

Также по смыслу п. 5.7 аукционной документации победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Таким образом, при проведении электронного аукциона победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену. При этом цена договора, заключаемого по результатам закупки, устанавливается в соответствии с предложенной победителем ценой независимо от применяемой им системы налогообложения.

Данный вывод соответствует письму ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18 "По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)", в котором также указано, что требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Заблокировать возможность подписания договора до окончания рассмотрения настоящей жалобы.

2. Признать в действиях Заказчика - Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Московской железной дороге нарушение Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившееся в незаконном снижении цены договора, предложенной победителем ООО «Алые паруса» и указанной в Протоколе подведения итогов аукциона № 1958974 от 22.01.2021.

3. Обязать Заказчика, уполномоченного органа устранить допущенное нарушение и указать в контракте предложенную победителем цену – 769 241,71 руб. без НДС.

Приложения к жалобе:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «АЛЫЕ ПАРУСА»

Подписано электронной подписью.

