



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области «Центр спортивной  
подготовки спортивных сборных команд  
Свердловской области»

\*

ООО «Стройсервис»

\*

ООО «РТС-тендер»

<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3897/2019

г. Екатеринбург

29.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» – Неверовой И.И. (доверенность № 27 от 22.11.2019), Курановой Ю.В. (доверенность № 25 от 22.11.2019), Ющковой С.Е. (доверенность № 31 от 22.11.2019), Леонова Ю.М. (доверенность № 26 от 22.11.2019),

– заинтересованного лица ООО «СМУ 21» – Эккерта В.А. (доверенность № 1 от 22.11.2019),

– в отсутствие представителей заявителя ООО «Стройсервис», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– слушателя – Крохалева А.В. (на основании служебного удостоверения),

рассмотрев жалобу ООО «Стройсервис» (624696, Свердловская обл., Алапаевский р-н, пос. Бубчикова, ул. Комсомольская, д. 4, кв. 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» (620028, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Кирова, д. 40), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на договор на право проведения комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (извещение № 31908475152) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройсервис» (вх. № 01-31988 от 15.11.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса в электронной форме на договор на право проведения комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (извещение № 31908475152), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ч. 10 ст. 3 Закона о закупках рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки, совершенные при организации и проведении закупки в соответствии с Законом о закупках.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 «Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч. 10 и ч. 11 ст. 3 Закона о закупках является заинтересованность заявителя в соблюдении порядка на соответствующем этапе организации и проведения торгов.

Так, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Обжалование совершенных после окончания срока подачи заявок на участие в закупке действий (бездействия) согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, рассмотрение жалоб по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных как в непосредственном участии в торгах, так и в соблюдении порядка их организации и проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках. При этом осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках может обжаловать любой участник закупки, под которым в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках понимается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, заявитель ООО «Стройсервис» как и любой другой участник закупки, не подавший заявку на участие в ней, вправе обжаловать совершенные при организации и проведении закупки действия (бездействие), но лишь в части информационного обеспечения закупки, а также препятствий в подаче заявки на участие в ней, причем безотносительно соответствия заявителя каким-либо иным, нежели установленным ч. 5 ст. 3 Закона о закупках

требованиям, а потому соответствующее возражение о признании жалобы необоснованной как необоснованно поданной отклоняется.

В жалобе заявителя содержится довод о том, что закупочная процедура проведена в рамках Закона о закупках в обход положений Федерального законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом согласно п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках он не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о контрактной системе).

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения в соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона о контрактной системе от имени субъекта Российской Федерации гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества).

В ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты; под инвестициями - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации согласно п. 1 ст. 78.2 БК РФ могут предусматриваться субсидии автономным учреждениям на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства (далее - ОКС) государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее в настоящей главе - капитальные вложения в объект государственной собственности) с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений, в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

В силу ч. 1 ст. 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации в рамках государственных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

ОКС, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную собственность в результате

осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления за государственными учреждениями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных учреждений, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Согласно п. 9 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (утв. Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 13) расходы, связанные с бюджетными инвестициями, осуществляются в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании государственных контрактов, заключенных в целях выполнения проектных и (или) изыскательских работ, строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения объектов.

В п. 1 главы 1 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Свердловской области за счет средств областного бюджета, утвержденных Постановлением Правительства Свердловской области от 11.06.2014 № 492-ПП (далее – Правила № 492-ПП), что они устанавливают:

1) порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в ОКС государственной собственности Свердловской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Свердловской области за счет средств областного бюджета (далее - бюджетные инвестиции), в том числе условия передачи исполнительными органами государственной власти Свердловской области (далее - государственные органы) государственным бюджетным учреждениям Свердловской области или государственным автономным учреждениям Свердловской области, государственным унитарным предприятиям Свердловской области (далее - организации) полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Свердловской области государственных контрактов от лица указанных государственных органов в соответствии с настоящими Правилами, а также порядок заключения соглашений о передаче указанных полномочий;

2) порядок предоставления из областного бюджета субсидий организациям на осуществление капитальных вложений в ОКС государственной собственности Свердловской области и объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Свердловской области (далее соответственно - объекты, субсидии).

В соответствии с п. 2. Главы 1 Правил № 492-ПП предоставление бюджетных инвестиций и субсидий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Свердловской области, предусмотренными п. 2 ст. 78.2 и п. 2 ст. 79 БК РФ (далее - акты).

В силу п. 11 главы 2 Правил № 492-ПП в целях осуществления бюджетных инвестиций в соответствии с пп. 2 п. 9 настоящих Правил государственными органами заключаются с организациями соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Свердловской области государственных контрактов от лица указанных органов (далее - соглашение о передаче полномочий).

В п. 17 главы 3 Правил № 492-ПП указано, что предоставление субсидии осуществляется в соответствии с соглашением, заключенным между государственными органами как получателями средств областного бюджета, предоставляющими субсидию организациям, и организацией (далее - соглашение о предоставлении субсидий) на срок, не превышающий срок действия утвержденных получателю средств областного бюджета, предоставляющему субсидию, лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В соответствии с пп.п. 3, 5 и 6 п. 18 главы 3 Правил № 492-ПП соглашение о предоставлении субсидии должно содержать:

- условие о соблюдении организацией при использовании субсидии положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- обязательство государственного автономного учреждения Свердловской области осуществлять расходы, связанные с проведением мероприятий по разработке или приобретению проектной документации на ОКС и проведению инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, технологическому и ценовому аудиту инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе техническому перевооружению) ОКС, государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий и проверке достоверности определения сметной стоимости ОКС, на финансовое обеспечение строительства (реконструкции, в том числе технического перевооружения) которых планируется предоставление субсидии, если предоставление субсидии на эти цели не предусмотрено актом (решением).

Представители заказчика указали, что закупка на проведение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург» осуществляется в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1332-ПП (далее – Программа).

В Приложении № 2 к Программе приведен план мероприятий по выполнению государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года» включающий мероприятие:

Номер строки	Наименование мероприятия/источник расходов на финансирование	Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения (тыс. рублей)							Номер целевого показателя, на достижение которого направлено мероприятие
		всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
87.	Мероприятие 22. Мероприятия по созданию многофункционального биатлонного комплекса в городе Екатеринбурге, всего из них	156296,5	156296,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3.4.1.1
88.	областной бюджет	156296,5	156296,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

В целях указанного мероприятия создана рабочая группа по координации реализации мероприятий, направленных на создание и организацию работы многофункционального биатлонного комплекса на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (распоряжение Губернатора Свердловской области № 145-РГ от 24.06.2019). В соответствии с п. 2.2 Протокола рабочей группы на Государственное автономное учреждение Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» возложена обязанность по проведению конкурсных процедур по выбору исполнителя комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: многофункциональный биатлонный комплекс.

01.11.2019 между Государственным автономным учреждением Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» и

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области заключено соглашение № 94/19 о порядке и условиях предоставления субсидии государственным автономным учреждениям Свердловской области на иные цели.

В соответствии с п. 1.1 указанного соглашения предметом настоящего Соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии из областного бюджета - субсидии государственным автономным учреждениям на мероприятия по созданию многофункционального биатлонного комплекса в городе Екатеринбурге (далее - субсидия).

Субсидия предоставляется на выполнение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Согласно п. 1.3 указанного соглашения субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2019 год и доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 86 614 861 (Восемьдесят шесть миллионов шестьсот четырнадцать тысяч восемьсот шестьдесят один рубль) 80 копеек на раздел 1100 «Физическая культура и спорт», подраздел 1103 «Спорт высших достижений», целевую статью 1613010000 «Мероприятия по созданию многофункционального биатлонного комплекса в городе Екатеринбурге», виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям», код целевой субсидии 016.1.052.

Комиссией установлено, что в рамках договора по закупке № 31908475152 результатом выполнения работ будет являться проектная документация на многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург», прошедшая и получившая положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также получившая положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости.

В соответствии с п. 10.2.8. Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» на подстатью 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ относятся расходы на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений в нефинансовые активы (за исключением материальных запасов, в том числе в составе государственной казны Российской Федерации, казны республик в составе Российской Федерации, казны краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, муниципальной казны соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования (далее - государственная (муниципальная) казна публично-правового образования), в том числе:

- разработку проектной и сметной документации для строительства, реконструкции объектов нефинансовых активов.

На основании изложенного Комиссией установлено, что заказчиком осуществляется закупка на приобретение работ для целей капитальных вложений. В связи с чем, закупка на проведение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург» должна осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе. Вместе с тем, указанная закупка проведена заказчиком в порядке Закона о закупках.

Действия заказчика, определившего ненадлежащий порядок проведения закупки (извещение № 31908475152), нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность организатора торгов, является Положение о закупках товаров, работ и услуг государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного Протоколом Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» и размещенного в единой информационной системе в версии 17 от 21.12.2018.

Относительно довода заявителя об не установлении заказчиком в закупочной документации уровня ответственности члена саморегулируемой организации Комиссией установлено следующие:

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В силу п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с извещением № 31908475152 и п. 2 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации объектом закупки является выполнение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В п. 9 раздела IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации определен состав работ поэтапно:

Этап 1: осуществление мероприятий по сбору технических условий и согласований, подготовке и проведению при необходимости комплекса исследований (изысканий), получение заключений с целью разработки технического задания для дальнейшей работы по изготовлению документации.

Этап 2: разработка архитектурной концепции комплекса с учетом образно-ландшафтных характеристик участка, глобальных тенденций формообразования и региональной специфики. Разработка айдентики архитектурного образа, основанной на использовании мотивов локальной культуры: русской и(или) уральской в целях эффективного продвижения визуального бренда многофункционального биатлонного комплекса.

Этап 3: осуществление работы по разработке документации, раскрывающей сущность концепции многофункционального биатлонного комплекса и содержащей обоснование её целесообразности и реализуемости, которая содержит текстовые и графические материалы и определяющая функциональные (назначение, польза), технические (прочность, долговечность) и эстетические (красота) свойства объектов, и разрабатываемого с учетом решений эскизного проекта и предварительно полученных самостоятельно условий о возможности обеспечения его реализуемости (тех.условия).

Этап 4: экспертиза результата выполненных работ по договору и оказания сопутствующих услуг, а также экспертиза стоимости реализации.

На основании изложенного Комиссией установлено, что объектом закупки является проведение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в рамках которых выполняются проектные и изыскательские работы.

Пунктом 1 статьи 49 ГК РФ установлено, что юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Согласно ч. 2 ст. 47 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.



В соответствии с ч. 4 ст. 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Частью 5.2 статьи 48 ГрК РФ установлено, что договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Указанные функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям в соответствии с положениями статьи 55.5-1 ГрК РФ должны выполняться специалистами по организации инженерных изысканий, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Ответственность по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, или вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом обязательств по договору подряда обеспечивается в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда или компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, членом которой является такой индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, в порядке, установленном положениями статей 60 и 60.1 ГрК РФ. Саморегулируемая организация в области архитектурно-строительного проектирования не может нести указанную ответственность по обязательствам своего члена по договору на выполнение инженерных изысканий.

Согласно части 3 статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

С учетом изложенного, в случае, если предметом договора подряда, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, является выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо должно быть одновременно членом двух саморегулируемых организаций - в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, Комиссией установлено, что для выполнения работ в рамках закупки № 31908475152 участник закупки должен является членом саморегулируемой организации в области как инженерных изысканий, так и архитектурно-строительного проектирования.

В п. 10.1 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе:

– участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих деятельность в области в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования (далее – СРО), и иметь выданные по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» действующие выписки из реестра членов саморегулируемой организации и в которой должны содержаться сведения:

а) о наличии у члена саморегулируемой организации права осуществлять выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров;

б) о соответствии члена СРО уровню ответственности, предусмотренному частями 10, 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ.

При этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены договора, заключаемого по результатам настоящего конкурса) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В силу ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

В соответствии с п. 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации участник закупки формируют заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа с учетом требований, изложенных в пункте 3 раздела I конкурсной документации («ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА»). Заявка Участника закупки должна содержать перечень документов, указанных в пункте 12 раздела II конкурсной документации («ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА») по формам, указанным разделе V конкурсной документации («ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

В п. 12 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указано, что заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по формам, представленным в части V. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» настоящей конкурсной документации и содержать в том числе:

11) Сведения о ценовом предложении участника (Форма № 6 «Сведения о ценовом предложении участника закупки»). Раздел IV «Техническая часть конкурсной документации» (Техническое задание) содержит исчерпывающий перечень информации для формирования ценового предложения участника закупки. Ссылки в настоящей конкурсной документации на учет решений эскизного проекта не влияют на формирование стоимости работ по реализации объекта закупки.

**ФОРМА № 6**

**СВЕДЕНИЯ О ЦЕНОВОМ ПРЕДЛОЖЕНИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ\***

Настоящим \_\_\_\_\_ предлагает выполнить работы \_\_\_\_\_

(наименование)

по предмету конкурса: \_\_\_\_\_, по следующей цене:

№ п/п	Наименование выполняемой работы	Цена, руб.
1		

2		
3		
4		
....		
	ИТОГО	
	В том числе НДС (если предусмотрен)	

\* Участник закупки прикладывает сведения о цене договора при подаче ценового предложения на электронной площадке в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

15) Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:

1) действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданной по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» и в которой должны содержаться сведения:

а) о наличии у члена саморегулируемой организации права осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров;

б) о соответствии члена СРО уровню ответственности, предусмотренному частями 10, 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ.

При этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего аукциона или конкурса) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Комиссией установлено следующие:

В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Согласно ч. 1 ст. 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части

здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 настоящего Кодекса.

В силу ч. 2 ст. 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации или по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В ч. 10. ст. 55.16 ГрК РФ указано, что минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий или саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам (далее в целях настоящей статьи - уровень ответственности члена саморегулируемой организации) составляет:

1) пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует выполнять инженерные изыскания, подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации не превышает двадцать пять миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) сто пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует выполнять инженерные изыскания, подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации не превышает пятьдесят миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует выполнять инженерные изыскания, подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации не превышает триста миллионов рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) один миллион рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует выполнять инженерные изыскания, подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации составляет триста миллионов рублей и более (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

В соответствии с ч. 11. ст. 55.16 ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий или саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто пятьдесят тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает двадцать пять миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) триста пятьдесят тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьдесят миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает триста миллионов рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) три миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет триста миллионов рублей и более (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

По смыслу пунктов 10 и 11 статьи 55.16 ГК РФ минимальный взнос в компенсационные фонды зависит от стоимости инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования по одному договору (компенсационный фонд возмещения вреда) от предельного размера обязательств по договору инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования (компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств).

В соответствии с п. 1 ст. 307 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

В соответствии с п. 1 ст. 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Таким образом, размер обязательства по договору строительного подряда определяется стоимостью (ценой) выполнения работ, ценой контракта/договора.

Комиссией установлено, что в рамках исполнения договора на проведение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург» выполняются не только инженерно-изыскательские работы и архитектурно-строительное проектирование. Кроме того, в соответствии с условиями закупочной документации, участник закупки в соответствии с Формой № 6 самостоятельно определяет стоимость этапов работ. В связи с чем, уровни ответственности члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий и уровни ответственности члена саморегулируемой организации должны соответствовать ценовому предложению участника закупки по данным видам работ.

Таким образом, указание в закупочной документации конкретных уровней ответственности члена саморегулируемой организации в области инженерных изысканий и уровни ответственности члена саморегулируемой организации не правомерно, в связи с тем, что уровень ответственности участника закупки по обязательствам обеспеченным компенсационным фондом возмещения вреда и договорных обязательств также должны соответствовать его ценовому предложению, поскольку подавая ценовое предложения в ходе проведения закупки участник планирует осуществить работы по указанной им цене.

На основании изложенного, довод заявителя об не установлении заказчиком в закупочной документации уровня ответственности члена саморегулируемой организации является необоснованным.

В жалобе заявителя содержится довод о том, что заказчиком установлен порядок оценки и сопоставления заявок, не позволяющий выявить наилучшие условия исполнения договора, Комиссией установлено следующие:

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В п. 20. раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указано, что оценка заявок на участие в Конкурсе проводится в порядке, указанном в Приложении № 1 к Информационной карте конкурса.

Согласно Приложения № 1 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок в том числе по критерию оценки:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Значимость критерия, в процентах
4	«Качество работ» <i>Коэффициент значимости критерия оценки – 0,35</i>	Максимальное значение	35%

3. «Качество работ»

Значимость критерия 35 %

Критерием оценки является «Качество работ» - наличие у участника закупки предложения в отношении характеристик архитектурной и технологической концепции объекта закупки и степень его проработки, выраженное в описании участником в своем предложении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта закупки и степени его проработки (текстовая и графическая часть).

Критерий «Качество работ» определяется согласно представленному участником закупки предложению о качественных характеристиках объекта закупки с описанием архитектурной и технологической концепции объекта закупки (текстовая и графическая часть).

Сведения, представляемые участником по критерию «Качество работ» должны соответствовать всем требованиям к выполняемым работам и его результату, установленным в Разделе IV «Техническая часть конкурсной документации» (Техническое задание).

Порядок оценки заявок по критерию:

Количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии, присуждаемых заявке по указанному критерию.

Каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

В представленном в составе заявки предложении участника конкурса в отношении объекта закупки оценивается степень детализации и проработанности организационно-технических предложений, в том числе полнота учета требований Технического задания, методологии и технологии выполнения работ, порядок выполнения работ, обоснованность необходимых для выполнения работ ресурсов и качественные характеристики объекта закупки, предложенные участником закупки.

Для расчета итогового рейтинга по заявке количество баллов, присуждаемое заявке по критерию «Качество работ» умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Количество баллов по критерию «Качество работ» определяется исходя из степени детализации предложенных участником закупки качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта закупки, методов и технологии производства работ (в текстовой и графической частях) в соответствии со следующей шкалой оценки, установленной в таблице № 1:

Таблица № 1- Показатели по критерию «Качество работ» и правила присвоения баллов по каждому показателю

№ п/п	Наименование показателя по критерию «Качество работ», наличие и степень проработки предложения участника закупки	Количество баллов
1	Описание комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта	От 1 до 10, а именно:
	Описание комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта, соответствует требованиям Технического задания, а также содержит идеи по реализации предмета закупки, соответствующие специфике объекта закупки*	10
	Описание комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта, не соответствует требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
2	Описание концептуальных предложений** по эффективному использованию участка, компактному решению генерального плана, рациональной транспортной схеме	От 1 до 10, а именно:
	Концептуальные предложения** по эффективному использованию участка, компактному решению генерального плана, рациональной транспортной схеме, соответствуют требованиям Технического задания, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по эффективному использованию участка, компактному решению генерального плана, рациональной транспортной схеме, соответствуют требованиям Технического задания, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по эффективному использованию участка, компактному решению генерального плана, рациональной транспортной схеме, не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
3	Описание концептуальных предложений** по архитектурным и конструктивным решениям лыжно-биатлонного стадиона с лыжными и лыже-роллерными трассами	От 1 до 15, а именно:
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям лыжно-биатлонного стадиона с лыжными и лыже-роллерными трассами, соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	15
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям лыжно-биатлонного стадиона с лыжными и лыже-роллерными трассами, соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям лыжно-биатлонного стадиона с лыжными и лыже-роллерными трассами, соответствуют требованиям Технического задания не в полном объеме, однако содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям лыжно-биатлонного стадиона с лыжными и лыже-роллерными трассами, не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
4	Описание концептуальных предложений** по архитектурным и конструктивным решениям административно-бытового здания с трибунами	От 1 до 15, а именно:
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям административно-бытового здания соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	15
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям административно-бытового здания соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям административно-бытового здания соответствуют требованиям Технического задания не в полном объеме, однако содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям административно-бытового здания не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
5	Описание концептуальных предложений** по архитектурным и конструктивным решениям многофункционального комплекса	От 1 до 15, а именно:



	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям многофункционального комплекса соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	15
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям многофункционального комплекса соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям многофункционального комплекса соответствуют требованиям Технического задания не в полном объеме, однако содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям многофункционального комплекса не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
6	Описание концептуальных предложений** по архитектурным и конструктивным решениям легкоатлетического стадиона с паркингом	От 1 до 15, а именно:
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям легкоатлетического стадиона с паркингом соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	15
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям легкоатлетического стадиона с паркингом соответствуют требованиям Технического задания в полном объеме, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям легкоатлетического стадиона с паркингом соответствуют требованиям Технического задания не в полном объеме, однако содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по архитектурным и конструктивным решениям легкоатлетического стадиона с паркингом не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
7	Описание концептуальных предложений** по инженерному и технологическому оборудованию (инженерные сети)	От 1 до 10, а именно:
	Концептуальные предложения** по инженерному и технологическому оборудованию (инженерные сети), соответствуют требованиям Технического задания, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	10
	Концептуальные предложения** по инженерному и технологическому оборудованию (инженерные сети), соответствуют требованиям Технического задания, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	5
	Концептуальные предложения** по инженерному и технологическому оборудованию (инженерные сети), не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1
8	Описание ландшафтной концепции (благоустройство территории, создание пешеходных маршрутов между различными объектами инфраструктуры комплекса)	От 1 до 10, а именно:
	Предложения по ландшафтной концепции соответствуют требованиям Технического задания, а также содержат дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки*	10
	Предложения по ландшафтной концепции соответствуют требованиям Технического задания, но не содержат дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки*	5
	Предложения по ландшафтной концепции не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки*	1

\* Под спецификой объекта закупки понимаются сведения, отражающие особенности объекта закупки и устанавливающиеся набором условий и требований в отношении реализации объекта закупки, учитывающие место последующего выполнения строительных работ по созданию объекта, этапы выполнения работ, технические особенности функционирования и эксплуатации объекта, климатические, экологические, ландшафтные, социальные и культурные параметры среды функционирования объекта, а также заданные характеристики объекта закупки, требования (параметры), содержащиеся в Разделе IV «Техническая часть конкурсной документации» (Техническое задание).

\*\* Под концептуальными предложениями применительно к настоящему конкурсу понимаются новации, идеи, касающиеся архитектурных, планировочных и технологических решений, а также магистральных решений относительно организации деятельности, обосновывающие эффективность разработки и реализации проекта, раскрывающие,



дополняющие или уточняющие качественные характеристики объекта, позволяющие конкретизировать сведения, содержащиеся в предложении участника конкурса и отражающие актуальный уровень понимания участником конкурса существа предмета закупки и требований (параметров), установленных в разделе IV «Техническая часть конкурсной документации» (Техническое задание).

Предложение участника по критерию «Качество работ» разрабатывается им на основе Раздела IV «Техническая часть конкурсной документации» (Техническое задание) настоящей конкурсной документации со всеми приложениями и дополнениями, должно быть оформлено в соответствии с Инструкцией по заполнению участником «Сведений о функциональных, технических и качественных характеристиках объекта закупки» и содержать все документы и сведения, поименованные в вышеуказанной Инструкции. При разработке предложения участника в отношении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта участнику закупки следует учитывать все параметры и требования, установленные в Техническом задании.

Объектом оценки по критерию «Качество работ» является текстовая и графическая часть предложения участника закупки.

Определение степени проработки предложения участника закупки по критерию оценки «Качество работ» производится следующим образом:

Отсутствием предложения участника закупки в отношении архитектурной и технологической концепции объекта закупки считается отсутствие в составе заявки участника описания качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта.

Предложением участника в отношении архитектурной и технологической концепции объекта закупки, учитывающего все требования (параметры), содержащиеся в Техническом задании, с учетом специфики объекта закупки считается предложение участника в отношении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта, которое учитывает все требования (параметры), содержащиеся в Техническом задании, а также дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки.

Предложением участника закупки в отношении архитектурной и технологической концепции объекта закупки, учитывающего все требования (параметры), содержащиеся в Техническом задании в полном объеме, без учета специфики объекта закупки, считается предложение в отношении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта, которое учитывает все требования (параметры), содержащиеся в Техническом задании в полном объеме, но не содержит дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки.

Предложением участника закупки, которое соответствуют требованиям Технического задания не в полном объеме с учетом специфики объекта закупки считается предложение в отношении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта, которое не учитывает одно или более требований и параметров, из содержащихся в Техническом задании, однако содержит дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки.

Предложением, которое не соответствуют требованиям Технического задания и/или не учитывают специфику объекта закупки считается предложение в отношении качественных, технических, функциональных и экологических характеристик архитектурной и технологической концепции объекта, которое не учитывает всех требований (параметров), содержащихся в Техническом задании полностью или не в полном объеме (не учитывает одно или более требований и параметров, из содержащихся в Техническом задании) и/или не содержит дополнительных предложений, соответствующих специфике объекта закупки.

Комиссией установлено следующие:

В соответствии с п. 1 ст. 1057 ГК РФ лицо, объявившее публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды (о выплате награды) за лучшее выполнение работы

или достижение иных результатов (публичный конкурс), должно выплатить (выдать) обусловленную награду тому, кто в соответствии с условиями проведения конкурса признан его победителем.

Согласно п. 3 ст. 1057 ГК РФ публичный конкурс может быть открытым, когда предложение организатора конкурса принять в нем участие обращено ко всем желающим путем объявления в печати или иных средствах массовой информации, либо закрытым, когда предложение принять участие в конкурсе направляется определенному кругу лиц по выбору организатора конкурса. Открытый конкурс может быть обусловлен предварительной квалификацией его участников, когда организатором конкурса проводится предварительный отбор лиц, пожелавших принять в нем участие.

В силу п. 4 ст. 1057 ГК РФ объявление о публичном конкурсе должно содержать по крайней мере условия, предусматривающие существо задания, критерии и порядок оценки результатов работы или иных достижений, место, срок и порядок их представления, размер и форму награды, а также порядок и сроки объявления результатов конкурса.

В соответствии со ст. 1060 ГК РФ если предмет публичного конкурса составляет создание произведения науки, литературы или искусства и условиями конкурса не предусмотрено иное, лицо, объявившее публичный конкурс, приобретает преимущественное право на заключение с автором произведения, удостоенного обусловленной наградой, договора об использовании произведения с выплатой ему за это соответствующего вознаграждения.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что подкритерий «Качество работ» Приложения № 1 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации установлен с целью оценки компетентности потенциального участника закупки, а именно разработать концептуальные предложения многофункционального комплекса (далее – концептуальные предложения), соответствующие требованиям Технического задания и содержащие дополнительные предложения, соответствующие специфике объекта закупки позволит оценить профессионализм потенциального участника закупки. При этом, потенциальный участник закупки вправе представить свое видение концептуальных предложений в отношении объекта закупки. После выявления победителя закупки и заключения с ним договора, исполнитель будет обязан разработать концептуальные предложения, соответствующие представленному со стороны заказчика эскизному проекту.

Комиссия, рассмотрев порядок оценки и сопоставления заявок по подкритерию «Качество работ» Приложения № 1 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации, установила, что указанным подкритерием заказчик обязывает участника закупки разработать концептуальные предложения. Фактически заказчиком оценивается готовый продукт, представленный в составе заявок участников закупок. Вместе с тем, оценка готового продукта не позволяет выявить наилучшие условия исполнения договора со стороны потенциальных участников закупки. Кроме того, установленный подкритерий является неизмеримым, поскольку не дает ясно и точного пояснения, что должны содержать концептуальные предложения, что влечёт за собой субъективную оценку членами комиссии представленных со стороны участников закупок концептуальных предложений.

Действия заказчика, установившего порядок оценки заявок по подкритерию «Качество работ» Приложения № 1 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации не позволяющий выявить лучшие условия исполнения договора, нарушают п. 14, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

В жалобе заявителя содержится довод о том, что описание объекта закупки не соответствует предмету договора, Комиссией установлено следующие:

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

1б) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В силу п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с извещением № 31908475152 и п. 2 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации объектом закупки является выполнение комплекса мероприятий по исследованию и разработке архитектурной концепции создания объекта: Многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В разделе IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации определен состав работ и требования к многофункциональному биатлонному комплексу (технические решения).

При этом, в соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Рассмотрев положения раздела IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации, Комиссия установила, что в рамках договора будет необходимо осуществить изыскательские и проектные работы. Результатом выполнения данных работ будет являться проектная документация на многофункциональный биатлонный комплекс на территории муниципального образования «город Екатеринбург», прошедшая и получившая положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также получившая положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости (п. 9 раздела IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» закупочной документации).

Действия заказчика, ненадлежащим образом определившего объект закупки, нарушают п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройсервис» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2, п. 1, 14, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 31908475152 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_-\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3897/2019**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

29.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-3897/2019 от 29.11.2019г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области», его комиссии, его комиссии **в срок до 22 декабря 2019 года** аннулировать закупку № 31908475152 путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и отзыва извещения способом, которым оно было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>).

2. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области» в срок **до 27 декабря 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*