

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-329/2020

22 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Б...на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку оборудования и средств обучения для оснащения Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», организованного на базе МБОУ «Курловская СОШ» (№ закупки 032830005312000023) в присутствии

21.04.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 22.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-329/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Б... (далее – заявитель, предприниматель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку оборудования и средств обучения для оснащения Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», организованного на базе МБОУ «Курловская СОШ» (№ закупки 032830005312000023).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ИП Б... по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ - несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона № 44-ФЗ, приложением к информационной карте (Таблица 1), п.13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе (участник, подавший заявку на участие в электронном аукционе, в п. 1.2.1, п. 1.2.2, п. 1.4.2 не указал характеристики по каталогу товаров, работ, услуг (далее – КТРУ)).

В подтверждение своей позиции заявитель сообщил следующее.

Документацией об электронном аукционе (Приложение №1 к информационной карте) были указаны характеристики закупаемого товара.

При этом заказчик особо отметил, что участник, по характеристикам, отмеченным "*", должен указать конкретные характеристики товара.

Также имелось особое указание о том, что "Характеристики товара, указанные в КТРУ не в полной мере, соответствуют необходимым техническим характеристикам и используются справочно". Описание предмета закупки в разделе характеристик содержало указание "Характеристики, необходимые Заказчику**".

По мнению заявителя, из толкования этих формулировок в совокупности следует, что заказчик приводит характеристики из КТРУ справочно, они для него значения не имеют. При этом имеют значение характеристики, отмеченные "***" и участник должен указать конкретные показатели товара по этим характеристикам.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание комиссии об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа по существу жалобы сообщают следующее.

Согласно требованиям, установленным заказчиком в документации об электронном аукционе (приложение №1 к информационной карте) в разделе «Значения показателей товара», участник закупки должен указать конкретные показатели характеристик товара по КТРУ и в том числе характеристики, необходимые заказчику.

В соответствии с пунктом 4 Правил формирования КТРУ заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ.

На основании изложенного уполномоченный орган считает жалобу ИП Б... необоснованной и не признает нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку полагает, что единая комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе.

Заказчик полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать данную жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300053120000023 и документация об электронном аукционе на поставку оборудования и средств обучения для оснащения Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», организованного на базе МБОУ «Курловская СОШ».

26.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0328300053120000023 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 997 779,34 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В таблице приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие требования к техническим, качественным характеристикам (функциональным характеристикам, упаковке) товара:

По позиции 1.2.1. «Многофункциональное устройство (МФУ)»:

Характеристики по КТРУ:

Количество печати страниц в месяц : ≥ 10000 (шт) ;

Наличие устройства автоподачи сканера: Да ;

Тип печати: Лазерный ;

Формат печати: А4

Цветность печати: Черно-Белая ;

Характеристики, необходимые Заказчику:**

Максимальное разрешение печати - не менее 1200x1200 точек.

Скорость печати - не менее 40 листов/мин.

Скорость сканирования - не менее 24 листов/мин.

Скорость копирования - не менее 40 листов/мин.

Внутренняя память - не менее 256 Мб.

Емкость автоподатчика сканера - не менее 40 листов.

Частота процессора - не менее 1000 МГц.

Интерфейс Ethernet (RJ-45) – в наличии.

Интерфейс Wi-Fi, 802.11n – в наличии.

По позиции 1.2.2. «Ноутбук мобильного класса»:

Характеристики по КТРУ:

Вид накопителя: SSD

Минимальный размер диагонали: 11 (дюйм) ;

Объем SSD: ≥ 128 (Гбайт)

Объем оперативной памяти: ≥ 4 (Гбайт) ;

Разрешение экрана, пиксель: 1920x1080;

Характеристики, необходимые Заказчику:**

Форм-фактор – трансформер.

Жесткая неотключаемая клавиатура - в наличии.

Русская раскладка клавиатуры – в наличии.

Сенсорный экран – в наличии.

Угол поворота сенсорного экрана - 360 градусов.

Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>) - не менее 2400 единиц.

Стилус в комплекте поставки – в наличии.

Время автономной работы от батареи - не менее 10 часов.

Вес ноутбука - не более 1,4 кг.

Корпус ноутбука специально подготовлен для безопасного использования в учебном процессе (защитное стекло повышенной прочности – в наличии, выдерживает падение с высоты не менее 700 мм, сохраняет работоспособность при попадании влаги, имеет противоскользящие и смягчающие удары элементы на корпусе).

Предустановленная операционная система с графическим пользовательским интерфейсом, обеспечивающая работу распространенных образовательных и общесистемных приложений – в наличии.

Программное обеспечение для просмотра и редактирования текстовых документов, электронных таблиц и презентаций распространенных форматов (.odt, .txt, .rtf, .doc, .docx, .ods, .xls, .xlsx, .odp, .ppt, .pptx) – в наличии.

По позиции 1.4.2. «Ноутбук виртуальной реальности»:

Характеристики по КТРУ:

Вид накопителя: SSD

Минимальный размер диагонали: 15 (дюйм) ;

Объем SSD: ≥ 256 (Гбайт) ;

Объем оперативной памяти: ≥ 8 (Гбайт) ;

Разрешение экрана, пиксель: 1920x1080 ;

Характеристики, необходимые Заказчику**:

Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): не менее 9500 единиц

Производительность графической подсистемы (по тесту PassMark Videocard Bench-mark <http://www.videocardbenchmark.net/>): не менее 11000 единиц

Объем памяти видеокарты: не менее 6 Гб

Наличие русской раскладки клавиатуры: требуется

Наличие цифрового видеовыхода, совместимого с поставляемым шлемом виртуальной реальности: требуется
наличие Предустановленная ОС с графическим пользовательским интерфейсом, обеспечивающая работу распространенных образовательных и общесистемных приложений: требуется

Кроме того, в инструкции установлено следующее уточнение: «** - Характеристики товара, указанные в КТРУ не в полной мере, соответствуют необходимым техническим характеристикам и используются справочно. Заказчик использует подробные технические характеристики».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2020 № 0328300053120000023 заявка с идентификационным номером 2 (ИП Б.....) на участие в электронном аукционе № 0328300053120000023 была отклонена по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ - несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона № 44-ФЗ, приложением к информационной карте (Таблица 1), п.13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе (участник, подавший заявку на участие в электронном аукционе, в п. 1.2.1, п. 1.2.2, п. 1.4.2 не указал характеристики по КТРУ).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник по данным позициями указал следующее:

По позиции 1.2.1. «Многофункциональное устройство (МФУ). Страна происхождения товара:

Вьетнам»:

Максимальное разрешение печати - 1200x1200 точек.

Скорость печати - 40 листов/мин.

Скорость сканирования - 24 листов/мин.

Скорость копирования - 40 листов/мин.

Внутренняя память - 256 Мб.

Емкость автоподатчика сканера - 40 листов.

Частота процессора - 1000 МГц.

Интерфейс Ethernet (RJ-45) – есть.

Интерфейс Wi-Fi, 802.11n – есть.

По позиции 1.2.2. «Ноутбук мобильного класса. Страна происхождения товара: Китай»:

Форм-фактор – трансформер.

Жесткая неотключаемая клавиатура - есть.

Русская раскладка клавиатуры – есть.

Сенсорный экран – есть.

Угол поворота сенсорного экрана - 360 градусов.

Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>) - 2400 единиц.

Стилус в комплекте поставки – есть.

Время автономной работы от батареи - 10 часов.

Вес ноутбука - 1,4 кг.

Корпус ноутбука специально подготовлен для безопасного использования в учебном процессе (защитное стекло повышенной прочности – есть, выдерживает падение с высоты 700 мм, сохраняет работоспособность при попадании влаги, имеет противоскользящие и смягчающие удары элементы на корпусе) - есть.

Предустановленная операционная система с графическим пользовательским интерфейсом, обеспечивающая работу распространенных образовательных и общесистемных приложений – есть.

Программное обеспечение для просмотра и редактирования текстовых документов, электронных таблиц и презентаций распространенных форматов (.odt, .txt, .rtf, .doc, .docx, .ods, .xls, .xlsx, .odp, .ppt, .pptx) – есть.

По позиции 1.4.2. «Ноутбук виртуальной реальности. Страна происхождения товара: Китай»:

Производительность процессора (по тесту PassMark - CPU BenchMark <http://www.cpubenchmark.net/>): 9500 единиц

Производительность графической подсистемы (по тесту PassMark Videocard Bench-mark <http://www.videocardbenchmark.net/>): 11000 единиц

Объем памяти видеокарты: 6 Гб

Наличие русской раскладки клавиатуры: есть

Наличие цифрового видеовыхода, совместимого с поставляемым шлемом виртуальной реальности: есть.

Предустановленная ОС с графическим пользовательским интерфейсом, обеспечивающая работу распространенных образовательных и общесистемных приложений: есть

Таким образом, в своей заявке участник по позициям 1.2.1, 1.2.2 и 1.4.2 в разделе «Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара» указал характеристики, необходимые заказчику, однако, не представил характеристики по КТРУ.

Проанализировав требования документации об электронном аукционе, заявку заявителя, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу, что заявка ИП Б..... подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям, установленным закупочной документацией.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Б..... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку оборудования и средств обучения для оснащения Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», организованного на базе МБОУ «Курловская СОШ» (№ закупки 032830005312000023) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии