



ООО «Завод «Нефтегазоборудование»,  
Россия, 410080, г. Саратов, проспект Строителей, б/н  
ИНН/КПП 6454054449/645301001, ОКПО 55402257, ОКВЭД 29.12 29.13  
Тел./факс: +7(8452) 45-77-77, 48-62-62, 48-65-65, 48-21-21  
е-mail: [mail@ngosar.ru](mailto:mail@ngosar.ru), [www.ngosar.ru](http://www.ngosar.ru)

*Шлх. н 811  
от 19.05.2020г.*

**УФАС по Санкт-Петербургу**

**4-я лин. В.О., 13, Санкт-Петербург, 199034**

**Жалоба**

**на действия (бездействия) заказчика,  
конкурсной, аукционной или закупочной коми**

СПб УФАС России  
№ 18902/20  
от 26.05.2020



1.Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «ГАЗПРОМ ИНВЕСТ» (ООО Газпром инвест»).

Адрес: 196210, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
УЛИЦА СТАРТОВАЯ, дом 6

2.Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Завод «Нефтегазоборудование», ИНН 6454054449.

Адрес местонахождения/почтовый адрес: 410080, Саратовская обл., г. Саратов, проспект Строителей, д. б/н.

3.Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<http://etpgaz.gazprombank.ru>

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etpgaz.gazprombank.ru>

4.Номер извещения: 32008959139

**Наименование аукциона:** «Поставка автоматизированной газораспределительной станции (АГРС) для объекта «Реконструкция магистрального газопровода ШБКБ на участке 120-160 км» для нужд ООО «Газпром инвест»

5. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

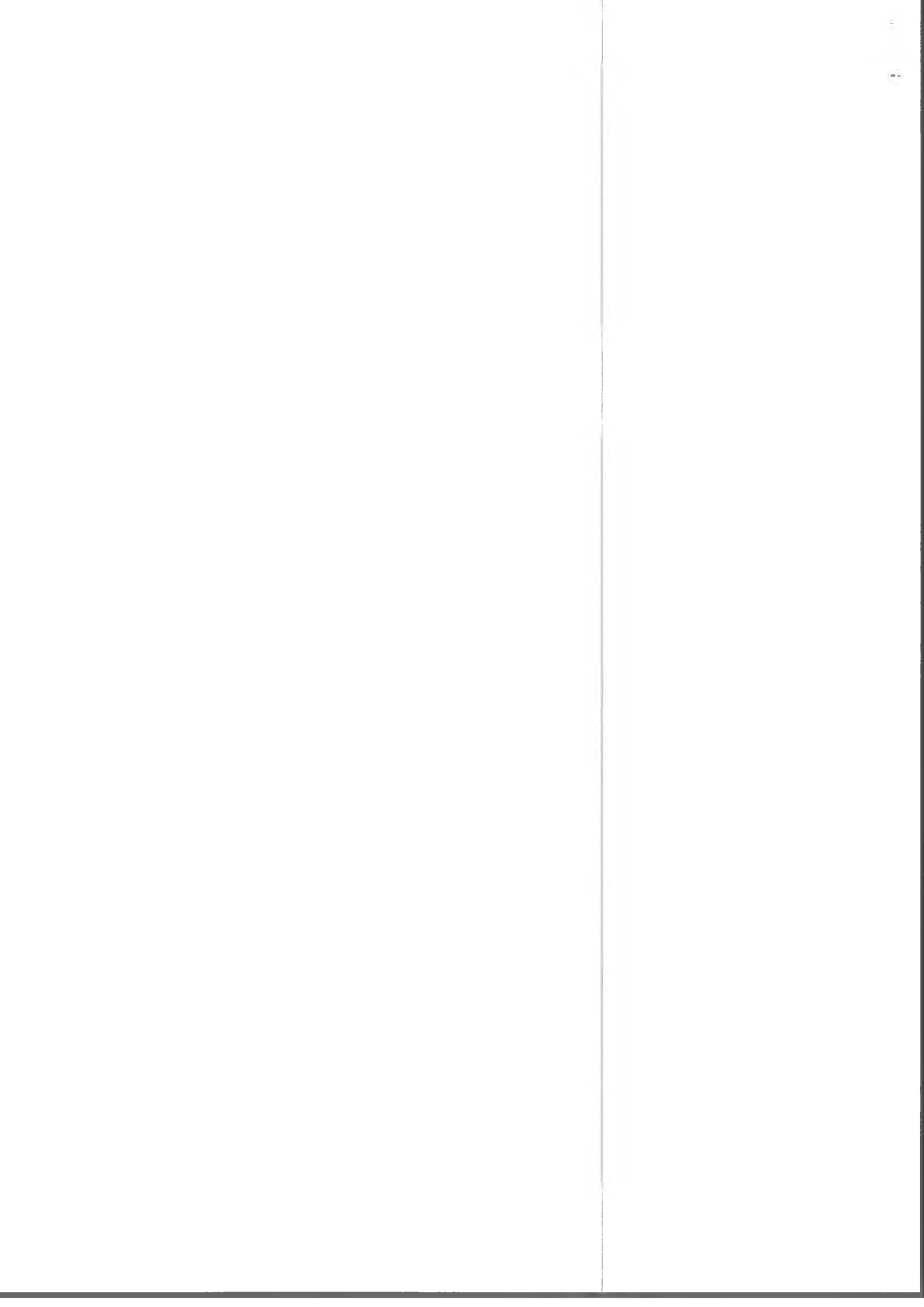
В нарушение подпункта 1 пункта 10 статьи 3 ФЗ-223 « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупка Заказчиком осуществлена с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого Заказчика

## **6. Доводы жалобы:**

ООО «Завод «Нефтегазоборудование» принимало участие в конкурентном отборе № 0001/20/4.1/0019212/ГИнвест/К/ГОС/Э/05.03.2020 «19212\_Поставка автоматизированной газораспределительной станции (АГРС) для объекта "Реконструкция магистрального газопровода ШБКБ на участке 120-160 км" для нужд ООО "Газпром инвест", проектной документации которого предусмотрена ГРС производства ООО «Завод «Нефтегазоборудование». Техническое задание, согласованно проектной организацией – ООО «Газпром проектирование» и эксплуатирующей организацией – ООО «Газпром трансгаз Москва».

ООО «Завод «Нефтегазоборудование» с 2013 года по настоящее время совместно с проектными институтами ООО «ГазНИИпроект» и ООО «Газпром проектирование» ведет работу по проектированию АГРС «ШБКБ», о чем свидетельствует более 200 писем по согласованию проектной документации. В 2017 году проектным институтом и эксплуатирующей организацией было принято решение выбрать ООО «Завод «Нефтегазоборудование» в качестве завода-изготовителя АГРС. В 2019 году произошла смена проектной организации, ООО «ГазНИИпроект» сменился на ООО «Газпром проектирование». По требованию нового проектного института было разработано абсолютно новое техническое решение, которое должно соответствовать актуальным нормам СТО Газпром 2-2.3-1081-2016. С 2017г. по 2020г. было разработано 4 варианта исполнения АГРС, в том числе порядка 80 комплектов различной технической документации (габаритных чертежей, схем, перечней оборудования, технических заданий, пояснительных записок). Наши специалисты контактируют с представителями проектного института, с представителями эксплуатирующей организации, а также Заказчиком данного проекта – ООО «Газпром инвест» в непрерывном режиме. По просьбам проектного института для оперативной работы и принятия решений все замечания по проектным решениям устранялись в кратчайшие сроки.

Конкурентный отбор № 0001/20/4.1/0019212/ГИнвест/К/ГОС/Э/05.03.2020 был опубликован 05.03.2020г. На момент проведения отбора по выбору поставщика АГРС «ШБКБ» проектным институтом ООО «Газпром проектирование» в наш адрес было направлено письмо № МСК/5-2030 от 02.04.2020г. «О предоставлении информации», где сообщается, что рабочей документацией по проекту предусмотрена поставка ГРС-1А (АГРС «ШБКБ») производства ООО «Завод «Нефтегазоборудование», а также запрос о предоставлении актуализированных схем



подключения технологических блоков и узлов ГРС-1А. На момент подачи предложения по конкурентному отбору на поставку АГРС «ШБКБ», проектным институтом ведется работа по корректировке рабочей документации по данному объекту, следовательно, работа над проектом не закончена. При таких обстоятельствах, в случае доработки проектной документации могут быть внесены изменения в техническую документацию, что не позволяет определить потребности Заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора. Таким образом, в данном случае нарушаются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам АГРС.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно разделу 5.3 «Конкурсная документация» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 г. №1969 Конкурсная документация должна содержать следующие сведения: 5.3.1. Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы (услуги), установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. ...

Согласно п.5.2. Технико-коммерческого предложения на товар, предлагаемый к поставке в составе Документации стоимость договора включает шеф-монтажные работы.

Согласно подпункту 1.2.1. пункта 1.2. (Общие требования) Положения по технической эксплуатации газораспределительных станций магистральных газопроводов ВРД 39-1.10-069-2002 ГРС предназначены для подачи газа населенным пунктам, промышленным предприятиям и другим потребителям в заданном количестве с определенным давлением, необходимой степенью очистки, одоризации и учетом расхода газа.

Согласно подпункту 5.1.2. пункта 5.1. Раздела 5 (Общие положения) части 3 «Реконструкция» ГОСТа Р 5629-2014 Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Реконструкцию сети (часть) газораспределения осуществляют на основе проектной документации.

Согласно пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта производится в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии в том числе с проектной документацией.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства от 16.02.2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и их содержанию» объекты капитального строительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков подразделяются на объекты производственного назначения, за исключением линейных объектов.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его

проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства (опасного производственного объекта ГРС) осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в Документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о закупке «Поставка автоматизированной газораспределительной станции (АГРС) для объекта «Реконструкция магистрального газопровода ШБКБ на участке 120-160 км» для нужд ООО «Газпром инвест» означает, что заказчик лишает участника закупки возможности просчитать реальность исполнения работ по результатам соответствующих решений, а также приводит к невозможности формирования участниками закупки заявки на участие в Закупке, в том числе в части формирования ценового предложения.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными ст. ст. 14.1-14.7 указанного закона.

Согласно статьи 18.1. антимонопольный орган рассматривает жалобы:

- 1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или

в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 14.8, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Завод «Нефтегазоборудование» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене итогового протокола № 0001/20/4.1/0019212/ГИинвест/К/ГОС/Э/05.03.2020 по конкурентному отбору № 0001/20/4.1/0019212/ГИинвест/К/ГОС/Э/05.03.2020 поставка автоматизированной газораспределительной станции (АГРС) для объекта «Реконструкция магистрального газопровода ШБКБ на участке 120-160 км» для нужд «Газпром инвест».

**Приложения:**

1. Копия технического задания;
2. Копия итогового протокола от 08.04.2020 г.;
3. Копия Иск. № МСК/5-2030 от 02.04.2020 «О предоставлении информации» (ООО «Газпром проектирование») на 1 л.;
4. Копия технико-коммерческого предложения на товар – на 1 л.;
5. Скриншот о присвоении номера заявки;
6. Копия решения о назначения Бучнева С.Ю. на должность директора ООО «Завод «Нефтегазоборудование»;

**Директор**

**ООО «Завод «Нефтегазоборудование»**



**С.Ю. Бучнев**