

Московское УФАС России

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью

«Кристалл»

ИНН 2224085269 ОГРН 1042202162375

Юридический/Почтовый адрес: 656006,  
Алтайский край, г. Барнаул, ул. Лазурная, 26 -  
81

Фактический адрес: 656006, Алтайский край,  
г. Барнаул, ул. Лазурная, 28

e-mail:

Тел./Факс:

Заказчик:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 119296, г Москва, р-н Гагаринский, пр-кт Ломоносовский, дом 2,  
корпус 1

Почтовый адрес: 119296, г Москва, р-н Гагаринский, пр-кт Ломоносовский, дом 2,  
корпус 1

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона:

Ответственное должностное лицо:

Номер аукциона: 32110519537

Дата опубликования извещения о  
проведении открытого аукциона в электронной форме: 30.07.2021

Дата начала срока подачи заявок: 02.08.2021 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.08.2021 в 08:00 (МСК) (сведения ЕИС)

Дата и время проведения аукциона: 12.08.2021 10:00 (МСК) (сведения ЕИС)

Наименование аукциона в электронной форме: Поставка медицинских изделий для  
отделений Центра

Адрес официального сайта,  
на котором размещена информация  
о размещении заказа: [Http://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет": <http://www.sberbank-ast.ru>

## **ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № 32110519537**

30.07.2021 года заказчик- ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
"НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ"  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ размещены Извещение и  
документация о проведении Аукциона № 32110519537 на поставку медицинских изделий для отделений Центра  
на официальном сайте единой информационно-коммуникационной системы по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена договора: 6 337 797,95 Р

Ознакомившись с Документацией об аукционе, считаем ее несоответствующей положениям действующего законодательства о закупках и нарушающей права и законные интересы участников размещения заказа по пунктам Технического Задания, а действия Заказчика противоречащими принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленными ст. 3 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции.

### **Довод жалобы №1**

При проведении аукциона в электронной форме Заказчиком нарушены законные права и интересы участников закупки, а именно Заказчиком неправомерно сокращены сроки подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения аукциона в электронной форме регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (редакция №4), утвержденным решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от «29» июня 2021 года № 07/2021 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии п. 24.2. Раздела III. Положения о закупке Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС.

30.07.2021 (МСК) в ЕИС размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата начала срока подачи заявок: 02.08.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 10.08.2021 в 08:00 (МСК)

Дата и время проведения аукциона: 12.08.2021 10:00 (МСК)

Следовательно, Заказчиком неправомерно сокращены сроки подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, что нарушает ст. 4 Закона о закупках.

### **Довод жалобы №2**

Детально изучив документацию об аукционе в электронной форме, участник закупки усмотрел в ней нарушения положений Федерального закона № 223-ФЗ и Закона о защите конкуренции в части описания предмета закупки, влекущие за собой невозможность участия в данной закупке широкого круга лиц и ограничивая их возможность предложить товар, полностью удовлетворяющий потребности Заказчика, но отличный от товара с товарным знаком, поставка которого является фактически безальтернативным вариантом с точки зрения документации о закупке.

Единственный Товар, удовлетворяющий всей совокупности заявленных требований

№ п/п	Наименование товара	Наименование товара согласно регистрационному удостоверению	Товарный знак
1.	Насос инфузионный шприцевой	Насос инфузионный шприцевой «Перфузор Спэйс» (Perfusor Space) с принадлежностями	Space®

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

При этом формальное соблюдение требований п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, когда в документации о закупке не указаны товарные знаки в то время, как указанные Заказчиком характеристики товара соответствуют единственному товару, влечет ограничение конкуренции.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при осуществлении закупки запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, а также создание преимущественных условий для каких-либо участников.

Заказчиком определены требования к техническим, функциональным характеристикам Насоса инфузионного шприцевого. При этом в РАЗДЕЛЕ XI «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ» указаны характеристики, соответствующие конкретной модели «Насос инфузионный шприцевой «Перфузор Спэйс» (Perfusor Space) с принадлежностями» производителя Компании "Б. Браун Мельзунген АГ" (Германия, РУ №РЗН 2013/905) товарный знак- Space®, что способствует недобросовестной конкуренции и нарушает п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ-223 в виде необоснованного ограничения конкуренции по отношению к другим участникам закупки и говорит о выборе поставщика ещё до начала тендерной процедуры, что допустимо только в неконкурентных процедурах.

Мы не оспариваем право Заказчика устанавливать показатели в соответствии со своими потребностями, но параметры, установленные в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Необходимо отметить, что в данном случае какая-либо специфика использования товара отсутствует.

Согласно номенклатурной классификации медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации предмет закупки, относится к Виду медицинского изделия -229860 (Насос шприцевой).

В соответствии с ч. 4 ст. 38 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти, и медицинских изделий, зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

В соответствии с ч. 5 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1416 Государственная регистрация медицинских изделий проводится на основании результатов технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний, представляющих собой формы оценки соответствия медицинских изделий с учетом классификации в зависимости от потенциального риска их применения, и экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинских изделий с учетом классификации в зависимости от потенциального риска их применения, а также испытаний в целях утверждения типа средств измерений (в отношении медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Согласно настоящим Правилам под "эффективностью медицинского изделия" необходимо понимать «совокупность свойств и характеристик медицинского изделия, обеспечивающих достижение целей предназначения, установленных производителем (изготовителем) и подтвержденных практикой клинического применения.».

Экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинского изделия проводится экспертным учреждением поэтапно в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.38 323-ФЗ Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Взаимозаменяемыми товарами признаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Необходимо отметить, что инфузионное оборудование таких производителей, как "Б. Браун Мельзунген АГ" (Германия), ARCOMED AG (Швейцария), "Терумо Корпорейшн" (Япония), "Кейсария Медикал Электроникс Лтд." (Израиль), "Шэньчжэнь Майндрэй Саиэнтифик Ко., Лтд." (Китай), Viltechmeda Ltd. (Литва), "Фрезениус Каби АГ" (Германия), "БД Швейцария Сарл" (Швейцария) или АО "НПЗ" (Россия) допущено до обращения на территории Российской Федерации, следовательно, соответствуют требованиям эффективности, качества и безопасности медицинского изделия и по-нашему мнению является взаимозаменяемым и по ряду характеристик превосходит инфузионное оборудование немецкого производителя.

Необходимо отметить, что в извещении о проведении электронного аукциона № 32110519537 и аукционной документации установлены приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925.

Однако, в связи с тем фактом, что описание предмет закупки Заказчиком сформировано таким образом, что в рамках данной закупки только товар иностранного производителя удовлетворяет заявленным требованиям в полном объеме, участники закупки лишены возможности предложить к поставке товар отечественного происхождения, следовательно, заказчик фактически лишил участников закупки с ИМН отечественного происхождения воспользоваться гарантированными Законодателем преимуществ при участии в процедуре.

Следовательно, Заказчиком нарушены положения ст.3, 4 ФЗ №223 и ст. 17 ФЗ №135.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции":

#### ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки и заключения договора по аукциону в электронной форме №32110519537 до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив заказчику и оператору электронной площадки требование о приостановлении определения поставщика.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" путем внесения изменений в документацию об Аукционе.

Директор ООО «Кристалл»