

От Индивидуальный предпринимателя

**ЖАЛОБА**  
**на положения документации о закупке**

*Заказчик: ФГБУ ФНКЦ ФМБА России, ИНН 7724044189 ОГРН 1027700089757*

*Адрес Заказчика: 115682, МОСКВА ГОРОД, ОРЕХОВЫЙ БУЛЬВАР, ДОМ 28,  
телефон +*

*Реестровый номер закупки: 32110201629*

*Наименование закупки: «Выполнение работ по производству и поставке фирменной полиграфии и сувенирной продукции».*

Обращение с настоящей жалобой вызвано нарушениями Заказчиком закупки, сведения о которой приведены выше Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" (далее- ФЗ «О защите конкуренции»), что заключается в предъявлении необоснованных, не точных и заведомо не исполнимых требований к участникам закупки в положениях документации о закупке и находит свое подтверждение в следующем.

Исходя из представленного ТЗ и документации о проведении якобы конкурентного отбора добросовестный и не аффилированный с Заказчиком участник закупки лишён возможности расчёта затрат и потенциальной коммерческой выгоды от участия в закупке.

Так, в п.1.1 ТЗ указано в требовании к Участнику «бесплатное изготовление образцов и цветопроб по макету Заказчика», при этом ни указано количество образцов и цветопроб, которые изготавливаются бесплатно.

Далее в п.1.2 ТЗ содержится заведомо неисполнимое требование, предъявляемое на основании оценочного и не конкретизированного условия Заказчика:

«Заказчик рассматривает предоставленные варианты креативных концепций по каждому брифу в течение 3 (трёх) рабочих дней и либо согласовывает одну из креативных концепций по каждому брифу, либо предоставляет Исполнителю в течение указанного времени комментарий. Недостатки креативных концепций по каждому брифу должны быть устранены Исполнителем в течение 1 (одного) рабочего дня с момента получения комментария», а также:

«Срок выполнения Работ и сдачи результата Работ Заказчику по пп. 1-26, 29, 33-34 по каждой заявке не должен превышать 5 (пять) рабочих дней с даты поступления такой заявки и утверждения Заказчиком сигнальных образцов».

Далее согласно п.3.1 доставка и разгрузка партий продукции Заказчику осуществляется силами и за счёт Исполнителя по в г. Москве и Республики Крым.

При этом, «Заказчик оставляет за собой право на разбивку всего тиража на партии и первая партия может составлять от 1 шт!».

Также Заказчиком допущены оценочные критерии в части требований к связи с Исполнителем («- постоянную оперативную связь Заказчика с персональным проджект менеджером, либо сотрудником, его замещающим по телефону и электронной почте») и чрезмерное требование о «приёме заявок от Заказчика с любое время суток».

С 1 июля 2010 года были отменены гигиенические сертификаты, однако, Заказчик в ТЗ устанавливает, что «Исполнитель по требованию Заказчика обязан предоставить гигиенические сертификаты на материалы, использованные при изготовлении продукции (бумага, краска, клей и т.д.)».

Далее пункт 4.1 ТЗ предусматривает, что качество всех используемых материалов должно быть подтверждено сертификатами качества, гигиеническими сертификатами и сертификатами соответствия.

При этом пункт 8.4 Договора предусматривает, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, устанавливается штраф.

То есть Заказчик может применить штраф за непредоставление документа, который невозможно представить.

В Порядке оценки по заявке указано, что «оценивается предложение участника о наличии опыта участника закупки по успешному выполнению работ (услуг) сопоставимого характера (полный цикл производства полиграфической продукции в сфере здравоохранения) в период с января 2020 г. по март 2021 г. на сумму каждого договора не менее 6 000 000 рублей за период».

Также одним из критериев оценки является создание дизайн-макетов в соответствии с «Техническими требованиями на создание дизайн-макетов» (в соответствии с п. 10.1 раздела 2 документации - Техническое задание) и положениями Бренд-бука Заказчика (в соответствии с п. 10.1 раздела 2 документации - Техническое задание) с предоставлением офсетной цветопробы формата А2 с изображением трёх логотипов Заказчика для оценки соответствия фирменных цветов Бренд буку Заказчика.

Стоимость указанных макетов может составлять около 100 000 рублей, что, вероятно, может быть установлено Заказчиком не случайно, а чтобы отсеять не нужных и не аффилированных с ним участников.

Как это следует из открытых источников несколько раз победителем становился единственный участник, что неудивительно с такими кабальными условиями: ООО «Веста-принт» (ИНН 7725828725)

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки обжалуются в порядке, предусмотренном в ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, лицами, чьи права и законные интересы нарушены такими действиями (бездействием). При этом, жалобу на положения документации о закупке может направить любое лицо до окончания срока подачи заявок, установленного в ней.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышесказанного, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве:

-Признать жалобу обоснованной;

-Признать в действиях Заказчика нарушения Закона N 223-ФЗ и N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованных, не точных и заведомо не исполнимых требований к участникам закупки, содержащихся в конкурсной документации и техническом задании;

- Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в положении документации о закупке;

*Приложения:*

1. - выписка из ЕГРЮЛ на Заказчика,
2. - выписка из ОГРНИП на Заявителя,
3. - документация о проведении конкурентного отбора;
4. -техническое Задание на выполнение работы по производству и поставке фирменной полиграфии и сувенирной продукции;
5. - проект договора.
6. Доверенность на представителя

Заявитель