



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.07.2020 № 8/8906

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Атлантрегионопт»
121467, г. Москва, ул. Истринская 8,
корп. 3, кв. 67
611203@mail.ru

Заказчик:

ГУСП МТС «Центральная» РБ
450520, РБ, Уфимский район, с. Зубово,
ул. Промышленная зона Уршак
a.aksenova@mtscentrrb.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1684/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Атлантрегионопт»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

От ГУСП МТС «Центральная» –
№648);

(доверенность от 08.06.2020

0186085

рассмотрев жалобу ООО «Атлантрегионопт» (121467, г. Москва, ул. Истринская 8, корп. 3, кв. 67) на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Zubovo, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических средств защиты растений (извещение № 32009196632),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Атлантрегионопт» (121467, г. Москва, ул. Истринская 8, корп. 3, кв. 67) от 08.06.2020 вх. №10519 на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Zubovo, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических средств защиты растений (извещение № 32009196632).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы следует, что Заказчиком неправомерно объединены поставка товара и технологическое сопровождение использование средств защиты растений.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 18.06.2020 №11360.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

29.05.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009196632 и документация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических средств защиты растений.

ООО «Атлантрегионопт» не являлось участником вышеуказанного запроса котировок.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Согласно п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно приложению №5 к извещению «Техническое задание» Заказчик объединил поставку товара и технологическое сопровождение.

В технологическом сопровождении указаны следующие услуги:

- фитоэкспертиза семян озимых культур;
- фитоэкспертиза почвы;
- настройка и калибровка техники для обработки семян;
- настройка и калибровка техники для обработки посевов;
- экспресс-анализ качества протравливания семян (skau-анализ);
- защита от рыночных рисков по программе ЗОРРО;
- подключение к программе «Skau Scout» для космического мониторинга посевов;
- возврат не использованных препаратов поставщику до 10.10.2020;
- учеба персонала по технологии применения товара;

- мониторинг по фазам развития культуры и определение норм внесения препаратов;
- сопровождение уборки;
- наличие склада;
- поставка товара в течение 24 часов по заявке по мере необходимости на склад покупателя;
- проверка образцов товара со склада хозяйства на содержание Д.В. в сертифицированных лабораториях РБ;
- прием на утилизацию использованную тару.

Вместе с тем, в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме предметом договора, заключаемого по результатам закупки является поставка химических средств защиты растений.

Таким образом, действия Заказчика, необоснованно объединившего поставку товара и технологическое сопровождение, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Атлантрегионопт» (121467, г. Москва, ул. Истринская 8, корп. 3, кв. 67) от 08.06.2020 вх. №10519 на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку химических средств защиты растений (извещение № 32009196632), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлантрегионопт» (121467, г. Москва, ул. Истринская 8, корп. 3, кв. 67) от 08.06.2020 вх. №10519 на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона Уршак) при проведении запроса котировок в электронной форме на

поставку химических средств защиты растений (извещение № 32009196632), обоснованной.

2. Заказчику - ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Zubovo, ул. Промышленная зона Уршак) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии