



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие «Городской транспорт»
620142, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Фрунзе, д. 26

ООО ЧОП «Медведь-Е»
620142, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Чапаева, д. 8Б

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 124-А

г. Екатеринбург

20.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Медведь-Е» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, д. 8Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт» (620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д. 26), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны (извещение № 31907613005) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Медведь-Е» (вх. № 01-5408 от 13.03.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны (извещение № 31907613005), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт», утвержденного Генеральным директором ЕМУП «ГОРТРАНС» и размещенного на официальном сайте 30.12.2018 г. в редакции № 10.

06.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907613005 и закупочная документация на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании п. 8.3 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 12.3.1.3 Положения запрос предложений может быть выбран заказчиком в качестве способа закупки при закупке товаров, работ, услуг на любую сумму, при этом помимо основного критерия (стоимости предлагаемых товаров, работ, услуг) устанавливаются следующие из нижеперечисленных критериев оценки заявок на участие в запросе предложений:

- а) цена единицы продукции;
- б) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг
- в) условия оплаты товара, работ, услуг;
- г) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- д) качество технического предложения участника закупки при процедуре закупки на выполнение работ, оказание услуг;
- е) срок предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг;
- ж) квалификация участника закупки при закупке товаров, работ, услуг, в том числе:
- з) обеспеченность материально-техническими ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;
- и) обеспеченность кадровыми ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;
- к) обеспеченность финансовыми ресурсами при закупке на выполнение работ, оказание услуг;
- л) опыт и репутация участника закупки при закупке на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;
- м) дополнительные подкритерии, установленные при закупке на выполнение работ, оказание услуг.

В Приложении № 1 к Положению определены критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке, в том числе:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах
2.	Квалификация участника (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	1. Таблица, отражающая квалификацию участника. 2. Требование о предоставлении документов и сведений, подтверждающих опыт участника, квалификацию персонала, деловую репутацию (копии договоров (контрактов) за определенный в документации о закупке период, копии дипломов об образовании, свидетельств, копии отзывов).	Не более 95%
3.	Качество товара	Требование о предоставлении копий сертификатов соответствия (паспорт качества)	Не более 70%

В разделе 7 Части 1 закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их показатели, содержание, значимость и порядок оценки, в том числе:

2	Квалификация участников закупки	Максимальное количество баллов - 60 баллов	
---	--	--	--

2.2.	наличие действующего сертификата системы добровольной сертификации менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)	Максимальное количество баллов - 25 баллов	да - 25 баллов нет – 0 баллов
------	--	--	----------------------------------

При этом в п. 15 раздела 5 Части 1 закупочной документации указано, что для подтверждения соответствия Участника квалификационным требованиям для оценки Участника по критерию «Квалификация участника» необходимо представить, в том числе документы, подтверждающие наличие действующего сертификата системы добровольной сертификации менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) (отсутствие указанных документов не влечет отклонение Участника от участия в запросе предложений).

Комиссией установлено, что применение вышеуказанного подкритерия при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке не противоречит требованиям Положения.

Таким образом, заказчиком установлен подкритерий оценки заявок участников закупки в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках. Более того, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не влияют на допуск участника к участию в закупке и направлены, прежде всего, на определение победителя - лица, наиболее соответствующего потребностям заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

В силу ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании п. 8.2 Положения в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 4.4 раздела 4 настоящего положения (при необходимости).

Согласно п. 8.1 Положения извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В извещении о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31907613005 определен предмет договора: оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны.

В Части 3 «Техническая часть» закупочной документации определены требования к оказанию услуг, а также указаны основные виды и характеристики оказываемых услуг, в том числе:

- охрана объекта и имущества Заказчика с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- Исполнитель обязан за счет собственных сил и средств оснастить (по согласованию с Заказчиком) объект охраны техническими средствами охраны (в том числе средств охранно-пожарной сигнализации, оповещения и эвакуации при пожаре) и обеспечить исправное состояние, регламентированное техническое обслуживание, ремонт, замену неисправных приборов или отдельных узлов, проверку работоспособности указанных технических средств охраны в течение всего срока оказания услуг.

Согласно ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг, в том числе:

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В Постановлении Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию:

1. Средства аудио- и видеонаблюдения
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в извещении о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31907613005, закупочной документации отсутствует указание на то, какие именно технические средства охраны, используемые для оказания услуг по охране объектов, подлежат проектированию, монтажу в ходе исполнения обязательств по договору, также отсутствует указание на то, каким количеством технических средств необходимо оснастить объекты охраны, ввиду чего Комиссия приходит к выводу, что в нарушение ч. 8 ст. 4, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о проведении открытого запроса предложений, закупочной документации не определен перечень и объем технических средств охраны, которые подлежат проектированию, монтажу.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

На основании п. 8.3 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В п. 13 раздела 5 Части 1 закупочной документации установлено, что участник запроса предложений должен иметь официальную лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную МЧС России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» с приложениями.

Кроме того, в п. 16 раздела 5 Части 1 закупочной документации указано, что заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе документы, указанные в п. 15 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений», подтверждающие соответствие участника запроса предложений установленным требованиям.

В п. 15 раздела 5 Части 1 закупочной документации указаны документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам запроса предложений, в том числе:

- лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная МЧС России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» с приложениями.

В соответствии с п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что исполнение обязательств по договору предусматривает, в том числе оснащение объектов охраны техническими средствами охраны (в том числе средствами охранно-пожарной сигнализации, оповещения и эвакуации при пожаре).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что объектом закупки является оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов ЕМУП «Гортранс» с использованием технических средств охраны. Следовательно, работы по монтажу, техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ по охране объектов.

Таким образом, вышеуказанные требования к участникам закупки, к содержанию заявки на участие в закупке о наличии лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлены заказчиком в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, так как при исполнении договора подрядчик может привлечь к выполнению лицензируемого вида работ субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Медведь-Е» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 8 ст. 4, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, разработавшего (утвердившего) документацию № 31907613005 с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж ____
_____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 124-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

20.03.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 124-А от 20.03.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт», закупочной комиссии в срок до **«19» апреля 2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 124-А от 20.03.2019 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Городской транспорт» **в срок до «26» апреля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.