

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-1088/2020**

19 ноября 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 19.11.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ФЕНИКС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009120000293) в присутствии:

представителя заказчика – управления образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области:

представителя уполномоченного органа - администрации муниципального образования Вязниковский район:

представителей заявителя – ООО «ФЕНИКС»:

18.11.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 19.11.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1088/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ФЕНИКС» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение в

муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009120000293).

Представители заявителя по доводам жалобы сообщили следующее.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией принято решение об отклонении второй части заявки ООО «Феникс» по следующему основанию: непредоставление документов, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ, п. 48 и п. 63.1. Информационной карты электронного аукциона и п. 13.5 Инструкции участникам закупок Документации (отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости).

В приложении ко 2 части заявки обществом были приложены все правоустанавливающие документы на предлагаемую к приобретению квартиру.

ООО «Феникс» действует от имени собственника жилого помещения - Дьяконова Игоря Валентиновича на основании доверенности.

По мнению представителей заявителя, Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает претендента на контракт иметь в наличии товар на момент подачи заявок и проведения торгов. На вышеуказанный аукцион общество вышло с конкретной квартирой, указав точный адрес и приложив все необходимые документы в составе второй части заявки.

Также, по мнению представителей заявителя, заказчиком в нарушение статьи 46 Закона о контрактной системе в сфере закупок проводились переговоры с участником закупки с порядковым номером 2.

На основании изложенного, представители заявителя просят Комиссию признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению второй части заявки ООО «Феникс», проверить состав второй части заявки участника № 2 Кушнарева Н.А., отменить протокол подведения итогов, обязать аукционную комиссию допустить ООО «Феникс» в части рассмотрения вторых частей заявок и признать победителем электронного аукциона.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил, что аукционная документация на право заключить муниципальный контракт на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района для нужд управления образования администрации муниципального образования Вязниковский район Владимирской области составлена в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В полномочия заказчика не входит рассмотрение заявок участников закупки и принятие решений об определении победителя электронного аукциона.

В силу положений части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупок имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Участником закупки является собственник квартиры, который после аккредитации на электронной площадке вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности).

Представитель уполномоченного органа просил в удовлетворении жалобы заявителя отказать на основании следующего.

Согласно пункту 48 информационной карты документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование к участникам закупки о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе копии документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество - копия свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.11.2020 аукционная комиссия рассмотрела в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок на участие в аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике закупки, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, и приняла решение о несоответствии заявки заявителя на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок: непредставление документов, которые предусмотрены ч.5 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ, п.48 и п.63.1 Информационной карты электронного аукциона и п.13.5 Инструкции участникам закупок Документации (отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости)»).

Аукционная комиссия считает, что в рассматриваемом электронном аукционе именно заявитель является участником электронного аукциона, так как именно заявитель прошел необходимую для участия в электронных аукционах процедуру аккредитации, предусмотренную частью 61 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и о нем содержатся сведения в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Рассмотрев заявку заявителя, аукционная комиссия установила, что в данной заявке приложена копия свидетельства о государственной регистрации права на объект права «Квартира», вид права «Собственность», субъект права «Дьяконов Игорь Валентинович». Следовательно, заявитель не является правообладателем недвижимого имущества (квартиры), находящегося по адресу: Владимирская область, р-н Вязниковский, МО город Вязники (городское поселение), г.Вязники, мкр.Нововязники, ул.Юбилейная, д.4, кв.5.

В силу положений части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, после аккредитации на электронной площадке физическое лицо (собственник квартиры) вправе по своему усмотрению принимать участие в электронном аукционе лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности). При этом поверенный (в данном случае Заявитель) будет действовать не от своего имени, а от имени своего доверителя (собственника квартиры – участника электронного аукциона).

Заявка на участие в электронном аукционе была подана от имени ООО «ФЕНИКС» (Заявитель), а не от имени Дьяконова И.В. (собственник), владеющего недвижимым имуществом. Заявитель собственником товара, являющегося предметом закупки, не является.

Дополнительно представитель уполномоченного органа отмечает, что в составе заявки участника с идентификационным номером 2 приложена копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 16.10.2020 на квартиру, расположенную по адресу: Владимирская область, р-н Вязниковский, г. Вязники, ул. 1 Мая, д. 5, кв. 107, правообладателем которой является Кушнарева Наталья Александровна.

Таким образом, учитывая, что заявка на участие в электронном аукционе подана от участника закупки ООО «ФЕНИКС» (Заявитель), а не от Дьяконова И.В. (собственник квартиры), аукционная комиссия признала заявку заявителя не соответствующей требованиям документации

об электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов от 10.11.2020.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.10.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0128300009120000293 и документация об электронном аукционе на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 780 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок установлен статьей 69 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заказчиком в пункте 48 Информационной карты электронного аукциона закупочной документации установлены требования ко вторым частям заявок в соответствии с требованиями части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе: «Копия документа, подтверждающего право собственности на недвижимое имущество: - копия свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписка из Единого государственного реестра недвижимости».

На основании части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, *участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке*, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок, *участники закупки имеют право выступать в отношениях*, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В рассматриваемом случае участником электронного аукциона является ООО «ФЕНИКС», который прошел необходимую для участия в электронных аукционах процедуру аккредитации, предусмотренную частью 61 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и о нем содержатся сведения в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Комиссия Владимирского УФАС России, отмечает, что в составе второй части заявки заявителя содержится копия свидетельства о государственной регистрации права на объект права «Квартира», вид права «Собственность», субъект права «Дьяконов Игорь Валентинович».

Таким образом, контрольный орган в сфере закупок констатирует факт того, что заявка на участие в электронном аукционе была подана от имени ООО «ФЕНИКС», а не от имени собственника - Дьяконова И.В., владеющего недвижимым имуществом.

ООО «ФЕНИКС» собственником товара, являющегося предметом закупки, не является.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к документации об электронном аукционе прилагается *проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.*

В соответствии с пунктом 1.2. проекта контракта Приложения № 3 к документации *указанная квартира принадлежит Продавцу на праве собственности*, на основании \_\_\_\_\_, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним \_\_\_\_\_ (дата) сделана запись регистрации № \_\_\_\_\_, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от \_\_\_\_\_ бланк серии \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выданным \_\_\_\_\_ или выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с названным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Учитывая требования действующего законодательства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что участник закупки не имеющий правоустанавливающие документы на данное помещение, являющееся предметом электронного аукциона, не может быть признан соответствующим требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе, а заключение контракта на приобретение в муниципальную собственность квартиры возможно только при наличии у участника закупки права собственности на данное помещение.

Таким образом, заявка ООО «ФЕНИКС» не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку заявителя несоответствующей по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0128300009120000293 от 10.11.2020 г.

Контрольным органом в сфере закупок проанализирована вторая часть заявки участника закупки с идентификационным номером 2 (Кушнарера Наталья Александровна) и установила, что в ее составе содержится копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 16.10.2020 на квартиру, расположенную по адресу: Владимирская область, р-н Вязниковский, г. Вязники, ул. 1 Мая, д. 5, кв. 107, правообладателем которой является Кушнарера Наталья Александровна.

Согласно статье 46 Закона о контрактной системе в сфере закупок проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

При проведении электронных процедур проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что заказчиком, членами аукционной комиссии проводились переговоры с участником закупки № 2 в нарушение требований статьи 46 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФЕНИКС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность отдельной благоустроенной однокомнатной квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированного жилищного фонда Вязниковского района (№ закупки 0128300009120000293) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии