



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик закупки: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (НИЦ «Курчатовский институт»)

Место нахождения и почтовый адрес: 123182, г. Москва, площадь Академика Курчатова, дом 1
Тел./факс, электронная почта: 8 (499) 197-71-00 доб. 66-65)
okp@nrcki.ru

Ответственное должностное лицо:

Звягинцева Светлана Александровна

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908518811>

Номер извещения: № 31908518811;

Закупка: Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников НИЦ «Курчатовский институт»

Доводы:

Заказчиком в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) установлены критерии оценки, не обеспечивающие отсутствие необоснованных ограничений конкуренции.

С учетом набираемых баллов любому участнику рынка необходимо снижение не менее чем на 25% от цены конкретного участника АО «СОГАЗ».

Это достигается за счет установленных заказчиком критериев оценки заявок:

1. Цена 60%
2. Квалификация участника 35%, в рамках которого оценивается:

2.1. Наличие у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг, специалистов, определенного уровня квалификации, привлекаемых для оказания услуг – 10 баллов, отсутствие 0 баллов (дипломы, трудовые книжки, инф о диспетчерской службе и прочее).

2.2. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема – 10 баллов (копии исполненных договоров по добровольному медицинскому страхованию (ДМС) с количеством застрахованных лиц не менее 4 000 человек, с ценой договора не менее 75% от начальной (максимальной) цены договора (44 850 000.00) за последние 2 года). Оценивается по максимальному значению среди участников.

2.3. Размер страховых премий (взносов) по добровольному медицинскому страхованию (ДМС) – 80 баллов. Оценивается по максимальному значению среди участников

3. Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг 5%. При оценке по данному показателю анализируется предложение участника закупки о размере страховой суммы на 1 застрахованное лицо. Оценивается по максимальному значению среди участников.

Показатели 2.2. и 2.3. критерия «квалификация участника» являются заранее определяющими победителя закупки, поскольку дают заведомое преимущество АО «СОГАЗ», которой обладает **доминирующим положением на рынке добровольного медицинского страхования**. При этом вес данных критериев составляет 90 баллов по критерию «квалификация» - и 31.5 балла в общей системе оценки по всем критериям и по сути определяют победителя закупки.

Эти данные являются публичными и общедоступными т.к. размещены в открытом доступе на сайте ЦБ РФ, заранее известны заказчику.

Сводные сведения о размере сборов по добровольному медицинскому страхованию за 2018 год размещены на сайте Банка России в публичном доступе:

http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/15752/2018_4.rar

- форма 13. «сведения в размере страховой премии в разрезе страховщиков.

В соответствии с указанными официальными данными по показателю **«Размер сборов по медицинскому страхованию за 2018 год»** следующая ситуация (форма 13, столбец 16, отфильтровано в Excel от максимального показателя к минимальному, с применением порядка расчета баллов по документации) + сумма сборов по всему рынку

Наименование страховщика	Показатель (в тыс. руб)	Баллы	Баллы с учетом значимости 35%
3	16		
СБОРЫ ПО ВСЕМУ РЫНКУ ДМС	151 842 793.19456		
АО "СОГАЗ"	55 204 846.48332	80	28
СПАО "РЕСО-Гарантия"	14 316 076.4619	20.75	7.26
АО "АльфаСтрахование"	13 911 807.16706	20.16	7.06
СПАО "Ингосстрах"	9 377 078.37811	13.59	4.76
ООО СК "ВТБ Страхование" (входит в группу лиц с СОГАЗ)	8 515 215.73288	12.34	4.32
ООО СК "Альянс Жизнь"	7 779 619.31771	11.27	3.95
ПАО СК "Росгосстрах"	6 510 394.43136	9.43	3.30
САО "ВСК"	6 464 251.38837	9.37	3.28
АО "Группа Ренессанс Страхование"	6 314 842.1721	9.15	3.20
ООО "СК "Согласие"	2 561 034.0818	3.71	1.30
ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ"	2 050 565.27684	2.97	1.04
АО "МАКС"	1 489 853.76547	2.16	0.76
ООО "СК "Капитал-полис"	872 236.0803	1.26	0.44
Либерти Страхование (АО)	849 585.77825	1.23	0.43
САО "Медэкспресс"	829 061.281	1.20	0.42
АО "МетЛайф"	742 998.19357	1.08	0.38
АО СК "Чулпан"	660 960.71965	0.96	0.34
ООО "Абсолют Страхование"	656 441.55123	0.95	0.33
ООО СК "Независимая страховая группа"	581 164.54558	0.84	0.29
ООО СК "Сбербанк страхование"	561 348.58274	0.81	0.28
ОАО "ЧСК"	547 306.75861	0.79	0.28
АО СГ "Спасские ворота"	503 475.09585	0.73	0.26
ООО СК "Сбербанк страхование жизни"	495 717.40719	0.72	0.25

Таким образом, заказчиком выставлен критерий 2.3. с весом в 28 баллов, имея информацию о том, что по нему с огромным преимуществом выиграет АО «СОГАЗ», имеющий доминирующее положение на рынке ДМС (устойчивая доля более 30% от рынка ДМС).

Данный критерий, как видно из открытых данных, дает АО «СОГАЗ» заведомое преимущество в **20%** перед любым другим конкурентом на рынке.

Аналогичная ситуация с баллами по критерию 2.2, поскольку общая сумма сборов по ДМС за год на 95% состоит из сумм премий, поступившим по исполненным договорам ДМС с юридическими лицами. В этой связи соответствующая общая пропорция по сборам СОГАЗ - ближайший преследователь РЕСО (пять к одному) справедлива и к оцениваемым по показателю копиям исполненных участниками договоров ДМС с количеством застрахованных лиц не менее 4 000 человек, с ценой договора не менее 75% от начальной (максимальной) цены.

По сумме ВСЕХ критериев ситуация описана в прилагаемой таблице «сценарий участия».

Итого: количество баллов даже при таком расчете СОГАЗ безальтернативно выигрывает данную закупку (при том, что предлагает минимальные удобства для застрахованных лиц и заказчика согласно критерию 3). Фактически конкуренция по закупке и при установлении таких объемных критериев как сборы по ДМС, копии договоров по ДМС отсутствует, поскольку определяет победу лица, занимающего на данном рынке доминирующее положение.

В соответствии со статьей 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рассмотренной закупке с учетом установленных критериев иные участники кроме АО «СОГАЗ» лишены возможности стать победителями закупки, что ограничивает конкуренцию.

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 31908518811 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о внесении изменений в документацию.

Приложение:

- сценарий участия;
- доверенность представителя

Начальник управления
тендерной политики СПАО «РЕСО-Гарантия»

А.В. Плюхин

