

Руководителю Бурятского УФАС  
670001, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, Дом  
Правительства, а/я 32

Грибко В.А.

Заявитель - уполномоченный  
участник простого товарищества  
ООО «Автор», ИНН 0323346366,  
ОГРН 1090327005592.  
адрес: 671160, РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ,  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
СЕЛЕНГИНСКИЙ, ГОРОД ГУСИНООЗЕРСК,  
ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРОД  
ГУСИНООЗЕРСК, МКР 2-Й, Д. 2В, ПОМЕЩ. 1

Представитель по доверенности  
Дашиев Владимир Валерьевич,  
адрес: 670002, Улан-Удэ, а/я 2382  
тел. 89516336717  
[vladimir-dashiev@mail.ru](mailto:vladimir-dashiev@mail.ru)

Организатор торгов: Министерство  
по развитию транспорта, энергетики  
и дорожного хозяйства Республики  
Бурятия, ИНН 0326471975, адрес:  
670024, БУРЯТИЯ РЕСПУБЛИКА, ГОРОД  
УЛАН-УДЭ, УЛИЦА РЕВОЛЮЦИИ 1905  
ГОДА, 11А

## ЖАЛОБА

25.08.2022 организатор торгов опубликовал на своем сайте <https://egov-buryatia.ru/mintrans/activities/directions/transport/konkursy-na-pravo-transportnogo-obslyzhivaniya-naseleniya/> извещение о проведении конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Бурятия по нерегулируемому тарифу (межмуниципальным маршрутам), включенным в состав одного лота.

Лот № 1. Межмуниципальный маршрут № 360 «Улан-Удэ - Петропавловка». Путь следования: г. Улан-Удэ (ул. Советская, ул. Свободы, ул. Кирова, ул. Смолина, ул. Борсоева, ул. Иволгинская, ул. Дорожная), федеральная автомобильная дорога Р-258 «Байкал» Иркутск - Улан-Удэ — Чита, Федеральная автомобильная дорога Р440 — Гусиноозёрск — Петропавловка — Закаменск — граница с Монголией, А—340 Улан—Удэ — Кяхта — граница с Монголией, г. Кяхта, с. Петропавловка (ул. Ленина).

Лот № 2. Межмуниципальный маршрут № 361 «Улан-Удэ — Джида». Путь следования: г. Улан—Удэ (Ж/д вокзал - ул. Революции 1905 года, вблизи Д. 35, пр. 50 лет Октября, ул. Борсоева, ул. Иволгинская, ул. Дорожная), федеральная автомобильная Дорога Р—258 «Байкал» Иркутск - Улан-Удэ - Чита, федеральная автомобильная дорога А—340 Улан—Удэ —

БУРЯТСКОЕ УФАС  
РОССИИ  
Вх 6992 от 24.08.2022

Кяхта — граница с Монголией, Р 440 — Гусиноозёрск — Петропавловка — Закаменск — граница с Монголией, с. Джида (ул. Трактовая).

4. Место, дата начала и окончания приема заявок: Участник конкурса может подать заявку на участие в конкурсе, по адресу Организатора конкурса, с 29.08.2022 по 27.09.2022 года в рабочие дни с 08.30 час. до 12.00 час., с 13.00 час. до 17.30 час. местного времени, в пятницу — с 08.30 час. до 12.00 час., с 13.00 час. до 16.15 час. местного времени.

6. Дата, время и место вскрытия конвертов: 28.09.2022 года в 10—00 час. (время местное) по адресу Организатора конкурса.

7. Сроки и место подведения итогов конкурса: до 07.11.2022 года по адресу Организатора конкурса.

8. Срок выдачи победителю открытого конкурса свидетельства и карт маршрута: до 17.11.2022. Свидетельство и карты маршрута выдаются на срок пять лет. Если до истечения срока их действия не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктами 1 — 4, 6 — 7 части 1 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220—ФЗ, действие указанных свидетельства и карт маршрута продлевается на срок пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена межмуниципального маршрута.

27.09.2022 уполномоченный участник простого товарищества ООО «Автор» обратился к организатору торгов с заявлением о допуске к участию в конкурсе на маршрут № 360, приложив к нему полный пакет документов, в том числе договор простого товарищества в составе: ООО «Автор», ООО «Гусиноозерский маршрут», ООО «Городские маршруты»; свидетельства и паспорта транспортных средств, подтверждающих право собственности одного из участников простого товарищества; сведения из ФНС РФ об отсутствии задолженности по налоговым платежам за последний отчетный период от 08.07.2022.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 11 от 27.10.2022 следует, что на процедуру рассмотрения заявок по лоту № 1 представлена одна заявка № 408 от ООО «Автор» - уполномоченный участник договора простого товарищества от 09.08.2022. По лоту № 2 не представлено ни одной заявки.

По результатам рассмотрения заявки конкурсная комиссия единогласно приняла решение в п.3.1 по лоту № 1 отказать в допуске к участию в конкурсе участникам договора простого товарищества ООО «Автор», ООО «Гусиноозерский маршрут», ООО «Городские маршруты».

В обосновании принятого решения написано:

1. В соответствии с п.5.9.4. Порядка проведения открытого конкурса, пунктами 2.2.2, 4.5 конкурсной документации в составе заявки претендентом не подтверждено право владения на законном основании транспортными средствами с гос регистрационными знаками Н123НР152, Н126НР152, Н572АУ152, Н137НР152, Н116НР152, У417КХ03. Собственником данных

транспортных средств является ООО «Гусиноозерский маршрут», в то время как указанные транспортные средства находятся под лицензией на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами ООО «Автор».

2. На основании п.4 ч.1 ст.23 № 220-ФЗ, пункта 5.9.3 Порядка проведения открытого конкурса, пункта 4.5 конкурсной документации в связи с наличием у претендента задолженности по налогам, сборам и штрафам в бюджетную систему РФ по состоянию на 01.07.2022.

Соответственно п. 3.2 протокола открытый конкурс по лоту № 1 признан не состоявшимся.

С решением конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства по маршруту № 360 уполномоченного участника простого товарищества ООО «Автор» мы не согласны по следующим основаниям:

Согласно ст.23 №220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4 части 1 настоящей статьи, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Конкурсной документацией в пункте 2.2 предусмотрены требования к участникам открытого конкурса:

Кроме того, решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в связи с наличием задолженности по налогам, сборам и штрафам в бюджетную систему РФ не основано на нормах материального права.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 23 Федерального закона N 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе требованиям об отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

В постановлении Первого арбитражного апелляционного суда от 2 апреля 2021 г. N 01АП-1555/21 по делу N А38-7384/2020, оставленном без изменения вышестоящей инстанцией, сказано, что антимонопольный орган обоснованно исходил из того, что задолженность необходимо определять на момент истечения срока рассмотрения заявок, установленного в документации, и принятия решения о признании перевозчика участником конкурса.

Из обстоятельств дела следует, что срок рассмотрения заявок определен до 07.11.2022. Фактически заявка была рассмотрена 27.10.2022. В составе заявки была представлена справка из ФНС об отсутствии задолженности по налогам перед бюджетной системой РФ на 08.07.2022. Однако, организатор торгов сделал запрос о наличии задолженности за последний заверченный отчетный период не на момент рассмотрения заявок, а на 01.07.2022.

При этом, комиссия не взяла во внимание, что имевшаяся задолженность в размере 26 рублей не является существенной.

В пункте 5 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2005 N 101 "Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными торгов, проводимых в рамках исполнительного производства" разъяснено, что при рассмотрении вопроса о недействительности публичных торгов ввиду допущенных нарушений подлежит выяснению вопрос о том, являются ли допущенные нарушения существенными и повлияли ли они на результат торгов.

Правовой смысл требования об отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период, установленного в пункте 4 части 1 статьи 23 Федерального закона N 220-ФЗ, связан с наличием такой задолженности по налогам, которая может препятствовать победителю конкурса исполнять принятые обязательства по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам.

При таких обстоятельствах решение комиссии о несоответствии претендента требованиям участника открытого конкурса является незаконным и необоснованным.

09.11.2022 организатор торгов опубликовал на своем сайте новое извещение о проведении открытого конкурса по трем лотам на маршруты № 360, № 361 и № 178. Заявки на участие в конкурсе принимаются с 01.11.2022 до 02.12.2022.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1, ст.23 №135-ФЗ,  
прошу:

Признать жалобу уполномоченного участника простого товарищества ООО «Автор» обоснованной.

Признать решение об отказе участникам договора простого товарищества в составе ООО «Автор», ООО «Гусиноозерский маршрут», ООО «Городские маршруты» в допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров по межмуниципальному маршруту № 360 «Улан-Удэ - Петропавловка», а также решение о признании открытого конкурса несостоявшимся незаконными, как не соответствующие ст.23 №220-ФЗ.

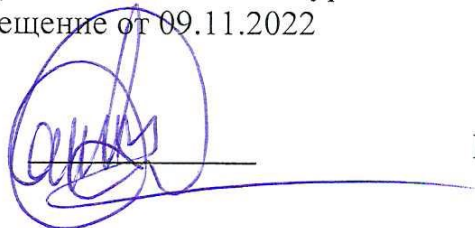
Приостановить сбор заявок на участие в открытом конкурсе по извещению от 09.11.2022 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений и допуске к участию в открытом конкурсе участников договор простого товарищества в составе: ООО «Автор», ООО «Гусиноозерский маршрут», ООО «Городские маршруты».

Приложение: доверенность представителя, конкурсная документация, протокол № 11 от 27.10.2022, извещение от 09.11.2022

**Представитель**

21.11.2022



**В.В.Дашиев**