

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Исх. 04/12

От 04.12.2019 г.

Жалоба на незаконные положения документации

**Заказчик согласно извещению в электронной форме: ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»;**

Адрес места нахождения: 127994, город Москва, улица Образцова, дом 9, корпус стр.9;

Почтовый адрес: 127055, г Москва, ул Образцова, дом 9, строение 9;

Контактное лицо: Гуськина Наталья Владимировна;

Телефон: +7 (495) 6842964;

Факс: не указан в извещении;

Электронный адрес: ks.gnv@mail.ru;

Реквизиты закупки:

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 31908604145;

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке помещений учебных корпусов, общежития и прилегающей территории, очистка кровли от снега, наледи, сосулек в РОАТ № ЭА 076/223/19-20-СМСП;

Начальная максимальная цена контракта: 10 155 000,00 руб.;

Дата публикации извещения: 02.12.2019 г;

Дата окончания срока подачи заявок: 10.12.2019 г.

Доводы жалобы:

Заказчик, ФГАО УВО «Российский университет транспорта», опубликовал 02.12.2019 г., извещение о проведении закупки, формой которой является аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, объект закупки «Оказание услуг по уборке помещений учебных корпусов, общежития и прилегающей территории, очистка кровли от снега, наледи, сосулек в РОАТ № ЭА 076/223/19-20-СМСП».

является заинтересованным в участии в данной закупке лицом, а так же в исполнении договора, в связи с чем на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу на незаконные положения документации.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон) при осуществлении закупки, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки), в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1.2.1 Положения о закупках, Заказчик осуществляет закупки в том числе с целью обеспечения целевого и эффективного использования средств, а так же предотвращения коррупции и других злоупотреблений, развития и стимулирования добросовестной конкуренции.

При этом, в документации о закупке допущены следующие нарушения, препятствующие участию:

1. Согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью документации о закупке, Заказчику требуется оказание услуг по уборке помещений учебных корпусов, общежития и прилегающей к корпусам территории, очистке кровли от снега, наледи, сосулек в РОАТ.

Учитывая, что предметом Договора являются услуги по уборке помещений, и исходя из сути возмездного оказания услуг, Заказчику требуется получить результат в виде чистых помещений и территорий.

При этом, согласно Приложению №1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных

характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией» Заказчиком установлены требования к характеристикам используемых материалов.

Данное приложение содержит 154 страницы избыточных характеристик к используемым материалам, при этом большая часть из которых становится известной только по результатам соответствующих испытаний, например:

- рН, Время экспозиции раствора, Минимальная концентрация рабочих растворов, Максимальная концентрация рабочих растворов Средства для мытья сантехники;
- Содержание лимонной кислоты, Водородный показатель (рН), Содержание ароматизаторов, В качестве красящего пигмента, Содержание поверхностно активных веществ, Содержание глицина, Массовая доля хлоридов, Содержание консервантов для мыла жидкого;

Избыточные требования к характеристикам, которые становятся известными только по результатам испытаний содержатся также во всех остальных пунктах данного приложения.

Учитывая, что ни положение заказчика, ни Закон 223-ФЗ не обязывает Участников закупки иметь в наличии товар при участии в закупке, установление требований к химическим свойствам товаров является избыточным и необоснованным

2. Согласно техническому заданию установлен перечень услуг по уборке служебных помещений, в том числе:
 - Удаление пыли с живых и искусственных растений – **по мере необходимости**;
 - Мытье, протирка и заправка диспенсеров для жидкого мыла, держателей туалетной бумаги и бумажных полотенец – **по мере необходимости**;
 - Протирка теннисных столов – **по мере необходимости**;
 - И др.

При этом, понятие «по мере необходимости» не является конкретным, т.е. не известно, сколько раз в день/неделю/месяц необходимо выполнять данные работы.

Установление таких требований не позволяет Участникам закупки подготовить ценовое предложение.

3. Согласно пункту 3.5. Технического задания Заказчику требуется «Обработка пешеходной зоны **щебнем фракцией 2-5 мм**», однако, согласно требованиям Приложения №1, содержащего требования к используемым материалам, Заказчиком согласно пункту 112 установлены требования к «Песчано-соляной смеси по ГОСТ 4233-77, ГОСТ 8735-88, ГОСТ 8736-2014», что указывает на противоречивые и вводящие в заблуждение Участников закупки требования.
4. Согласно требованиям технического задания Заказчику требуется уборка помещений, спил, валка деревьев и очистка кровель от снега и наледи.

При этом, уборка помещений согласно выполняется согласно требованиям ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия», работы по очистке кровель от снега и наледи выполняется согласно требованиям Приложения 2 к постановлению Правительства Москвы от 15 ноября 2005 г. N 892-ПП норматив Москвы по эксплуатации жилищного фонда ЖНМ-2005/04 «Организация работ по очистке кровель жилых и общественных зданий от снега и наледи утвержден и введен в действие постановлением правительства Москвы от 15.11.2005 n 892-пп» и являются особо опасными работами, выполняемыми на высоте, требуют соблюдения правил техники безопасности и оформляется письменным нарядом на особо опасные работы с указанием мероприятий по технике безопасности, фамилий исполнителей и их распиской в наряде.

Таким образом, Заказчик объединил в один лот две технологически не связанные услуги, которые оказываются разнопрофильными организациями и не могут быть закуплены в рамках одной закупки, ввиду ограничения потенциального круга Участников.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что Заказчиком осуществлена закупка с нарушением требований части 10 статьи 3 Закона, а именно Заказчиком нарушен порядок проведения Закупки в части описания объекта закупки и отсутствия препятствий участию в закупке установленный Положением о закупках, Заказчик действует в нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прошу приостановить осуществление закупки в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу, провести проверку законности действий заказчика и выдать предписание об устранении нарушений.

подписано электронной подписью