



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**

«ПСБ Заслон»

400005, г. Волгоград, ул. Маршала Чуйкова, 65а.

ИНН 3444110233, КПП 344401001, ОГРН 1033400339609,
р.с 40702810201000009201 в Южном филиале ПАО «Промсвязьбанк»
г. Волгограда, БИК 041806715, к.с 30101810100000000715
тел./факс (8442) 31-90-65, +79275269535, e-mail zaslon34@mail.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: +7(495) 784-75-05/ +7(495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ПСБ Заслон»**

Место нахождения: 400005, г. Волгоград, ул. м. Чуйкова, 65а

Почтовый адрес: 400075, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 64а

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

ЗАКАЗЧИК:

ПАО «Промсвязьбанк»

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, ул. Смирновская, д.10. строение 22.

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, ул. Смирновская, д.10. строение 22.

Телефон: 8 (495) 777-10-20 доб. 77-4289

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Электронная торговая площадка:

Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»

Адрес: 420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55

Телефон:-

Эл. Почта:

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ
КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА №32009606180**

ЖАЛОБА

на действия членов комиссии при проведении конкурса в электронной форме

22.10.2020 года Заказчиком, ПАО «Промсвязьбанк», были размещены извещение и документация о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «Промсвязьбанк» в Волгоградской области. Начальная (максимальная) цена договора составила 18 720 000 (Восемнадцать миллионов семьсот двадцать тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС по применимой ставке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Извещение № **32009606180** от «22» октября 2020 года о проведении настоящего Конкурса в электронной форме было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Конкурс в электронной форме проводился на электронной площадке по следующему адресу www.zakazrf.ru

ООО ЧОП "ПСБ Заслон" (далее – участник) подало заявку на участие в Конкурсе в электронной форме №32009606180 (далее – конкурс). Заявке был присвоен номер №182568.

16.11.2020 был опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок, согласно которому заявка №182568 была не допущена по следующим основаниям: *Не соответствует. На основании п. 2.6.1.2 Конкурсной документацией (Непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Конкурсной документацией). В составе заявки на участие отсутствуют:*

- Отсканированный оригинал разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в Конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию, требование о предоставлении которого установлено в п. 15.1.7 раздела 5 Документации.

Действия Закупочной комиссии Заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, путем неправомерного отклонения заявки ООО ЧОП "ПСБ Заслон".

В информационной карте конкурса, а именно п.14 предъявлены требования к участникам конкурса:

«14.1.1.2 наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в Конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию в соответствии требованиями ст. 4 и ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ»».

В качестве документа, подтверждающего соответствие участников конкурса, требованиям пункта 14 раздела 5 «Информационная карта конкурса», необходимо представить в составе заявки:

15.1.7 Отсканированный оригинал разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в Конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию в соответствии требованиями ст. 4 и ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об

оружии», п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».

При этом в п.3 Извещение о проведении конкурса «Предмет договора с указанием объема оказываемых услуг» указано:

«Предмет договора: оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «Промсвязьбанк».

Состав и объем оказываемых услуг: в соответствии с разделом 6 «Проект договора» документации на проведение Конкурса.»

В частности, в Приложении № 1к договору на оказание охранных услуг «Спецификация» указан вид охраны по всем постам: **невооруженный.**

В Перечне специальных и технических средств охраны, которые будут применяться Исполнителем перечислены:

№ п/п	Средства охраны
1	Носимая КТС (предоставляется Заказчиком)
2	Газовый баллончик
3	Носимая радиостанция
4	Сотовый телефон
5	Палка резиновая
6	Наручники

Никакой речи об охране с оружием в предмете договора не идет, а в соответствии с разделом 6 «Проекта договора», приложением №1 «Спецификация» охрана 5 объектов, 8 постов, «Вид охраны, вид защиты» - **невооруженная.**

На основании вышеизложенного можно сделать заключение, что ПАО «Промсвязьбанк», не имел основания устанавливать требования и выбирать победителя конкурса при наличии «разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему», если такой потребности у Заказчика нет.

Подобные требования, предъявляемые к участникам, не могут быть основополагающими при выборе Поставщика услуг, т.к. являются завышенными, ограничивают круг потенциальных участников, нарушают принципы осуществления закупочной деятельности и положений Закона о защите конкуренции. Установление требований к участникам о наличии в заявке отсканированного оригинала разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, не предусматривая, при этом в техническом задании и проекте договора оказание подобного вида услуг в приложении №1, **неправомерно.**

Правовая позиция по существу пункта 1.8 Договора оказания услуг Заказчика (в разделе 6 «Проект договора» документации на проведение Конкурса)

Кроме вышеизложенного Заказчик нарушает основополагающие требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) :

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Требования данной статьи Заказчиком выполнены только в Приложении №1 к договору где описываются технические и качественные характеристики 5 объектов, а в Приложении № 3 явный признак нарушения таких требований, так как речь идет о возможных услугах охраны, ни технических, ни качественных характеристик, о том что предполагается охранять просто нет.

Статья 4. Информационное обеспечение закупки

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

Требования данной статьи Заказчиком выполнены только в Приложении №1 к договору, где описываются технические и качественные характеристики, место, условия, оказания услуги 5 объектов, а в Приложении № 3 снова явный признак нарушения таких требований, просто воображаемые услуги будущего, при этом возможностью охраны при наличии оружия.

В Законе №223-ФЗ не предусмотрено ни одного положения, что Заказчик имеет право в ходе конкретной Закупки, конкретного вида услуг может еще указывать воображаемые, дополнительные, перспективные, виды и формы оказания услуг, кроме тех по которым конкретно проводится Закупка. В данной Закупке идет конкретная речь лишь о физической охране 5 объектов вид охраны не вооруженная (приложение №1 к договору), на основании чего или на какой закон опирается Заказчик приписывая к этой Закупке возможные дополнительные услуги будущих потребностей еще другого вида оказания услуг в данном случаи с оружием не известно каких (возможных, будущих) объектов, это предмет другой, новой Закупки.

Следовательно пункт 1.8 Договора оказания услуг Заказчика - не соответствует основным требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Правовая позиция по существу пункта (1.5); (2.3.6.), Договора оказания услуг Заказчика (в разделе 6 «Проект договора» документации на проведение Конкурса).

Заказчик не изучил полные требования нормативных, законодательных и правовых актов по оказанию охранных услуг с оружием, а именно, что касается требований наличия у исполнителя: п. 14 раздела 5 «Информационная карта конкурса», 15.1.7 разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в Конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию в соответствии требованиями ст. 4 и ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ».

Заказчик выставляет такие требования, а в Договоре на оказания услуг требует:

1.5_Обязательным требованием является наличие у работников Исполнителя, осуществляющих охранные услуги по настоящему Договору, удостоверения и личной

карточки охранника, выданных специализированным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.1. *Исполнитель обязан:*

2.3.6. *Осуществлять охрану Имущества квалифицированными частными охранниками – сотрудниками Исполнителя, имеющими удостоверения, выданные уполномоченным государственным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также личные карточки Охранника, выданные органами, уполномоченными в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном органом, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности. Охранники должны состоять в трудовых отношениях с Исполнителем, быть ознакомлены с Правилами внутриобъектового и пропускного режимов (Приложение №2 к Договору) и Инструкцией для частных охранников по охране Имущества (п. 2.3.5).*

Заказчик противоречит своим требованиям в конкурсной документации и в Договоре оказания услуг. Работник имеющий только удостоверение и личную карточку охранника может выполнять работу только со специальными средствами, но без оружия, этого для оказания охранных услуг с оружием недостаточно, даже при наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в охранной организации, **главное требование для работников с оружием, наличие у работников Исполнителя разрешения серии РСЛа разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему, а так же наличие у каждого такого работника квалификации частного охранника не ниже 6 разряда, только при этих условиях** на основании Закона РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ», **может осуществляться вооруженная охрана временных или постоянных объектов.**

Заказчик не в конкурсной документации, не в договоре охраны, **не требует наличия у работников Исполнителя наличие РСЛа и квалификации 6 разряда, а значит ни о какой речи об охране с оружием ни в настоящем, ни в будущем времени идти не может, ибо это явное нарушение и противоречие вышеуказанным требованиям Законов РФ, нормативным, законодательным и правовым актам.**

Прошу так же обратить на следующий факт, что Заказчик по роду своей деятельности в банковской системе, в данном Конкурсе выставляет объекты не являющиеся операционными узлами, хранилищами, офисами Банка, согласно Приложения №1 к договору, на охрану выставляются «Нежилые помещения, Здания и сооружения», т.е **ни о какой специфике банковской деятельности не идет речи.**

На основании изложенного, считаем решение закупочной комиссии об отказе в допуске ООО ЧОП "ПСБ Заслон" к участию в конкурсе в электронной форме по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, участник соответствует всем требованиям, необходимым для оказания услуг.

Заказчику запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям №223-ФЗ и №135-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Таким образом, Заказчик создал условия, при которых ограничил участие в Закупке потенциальных участников.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного

закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Отменить результаты рассмотрения заявок.
2. Внести изменения в документацию, устранив нарушения или допустить ООО ЧОП "ПСБ Заслон" по результатам рассмотрения вторых частей.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия Выписки из Протокола № 2175 от 16.11.2020г. заседания Тендерной комиссии ПАО «Промсвязьбанк» .
2. Копия Выписки из Протокола № 2191 от 17.11.2020г. заседания Тендерной комиссии ПАО «Промсвязьбанк».
3. Копия решения о назначении директора ООО ЧОП "ПСБ Заслон".

24.11.2020г.

Директор ООО ЧОП "ПСБ Заслон" _____