

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-303/2021

31 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 31.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙМОСТ» (далее- заявитель, общество, ООО «СТРОЙМОСТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара (медицинские изделия) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № [0128200000121001267](#)) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – уполномоченный орган) (доверенность от 30.12.2020 № 104), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр» (доверенность от 03.12.2019 № 29).

30.03.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 31.03.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-303/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара (медицинские изделия) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № 0128200000121001267).

ООО «СТРОЙМОСТ» полагает, что его заявка необоснованно отклонена и признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 6 показатели товара не соответствуют (Нет: фломастер/ручка).

С данным отклонением заявитель не согласен, так как считает, что химический индикатор должен быть представлен в виде или маркера, или фломастера, или ручки. Таким образом, в виду того, что невозможно представить индикатор одновременно в форме и маркера, и фломастера, и ручки, обществом был предложен индикатор в форме маркера.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку и выдать предписание об устранении нарушений

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000121001267 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 3 требованиям аукционной документации в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 6 показатели товара не соответствуют (Нет: фломастер/ручка).

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Приложении № 2 к Информационной карте заказчиком по позиции 6 установлено: «химический индикаторный маркер/фломастер/ручка далее индикатор, должен быть пригоден для заполнения информационных обозначений, таких как дата стерилизации, окончательный срок хранения, номер отделения, состав набора при нанесении на целлюлозное основание медицинской упаковки для финишной стерилизации. Индикатор должен быть пригоден для паровой и воздушной стерилизации. Под воздействием стерилизующего агента индикатор должен необратимо поменять свой цвет. Индикаторные чернила не должны содержать в своем составе спирты и кислоты, нарушать структуру материала упаковки, отпечатываться, проникать через целлюлозу на ИМН. Индикаторных чернил должно хватать на несения линии длиной не менее 250 м**».

В заявке участника закупки № 3 по данной позиции указано: «химический индикаторный маркер далее индикатор, пригоден для заполнения информационных обозначений, таких как дата стерилизации, окончательный срок хранения, номер отделения, состав набора при нанесении на целлюлозное основание медицинской упаковки для финишной стерилизации. Индикатор пригоден для паровой и воздушной стерилизации. Под воздействием стерилизующего агента индикатор необратимо меняет свой цвет. Индикаторные чернила не содержат в своем составе спирты и кислоты, не нарушают структуру материала упаковки, не отпечатываются, не проникают через целлюлозу на ИМН. Индикаторных чернил хватает на несения линии длиной 250 м».

Представитель уполномоченного органа пояснил, что заказчиком при описании некоторых показателей использован символ «/». Инструкция по заполнению первой части заявки не

содержит пояснений по заполнению участниками закупки заявок в части показателей с указанием при помощи данного символа (должны ли участники закупки предлагать в первых частях своих заявок конкретное значение или необходимо указание всех значений через символ «/»).

Таким образом, по позиции № 6 заказчиком указан показатель «химический индикаторный маркер/фломастер/ ручка/». Заявителем предложен к поставке товар с показателем «химический индикаторный маркер», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Также представитель уполномоченного органа указал на то, что аналогичные показатели по позициям №№ 2-5 и 7 технического задания («полиэстер/полипропилен» и «режимов 160°C/150 мин, 180°C/60 мин, 200°C/30 мин) заявителем указаны в неизменном виде.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона со стороны Департамента не допущено.

Представитель заказчика пояснил, что при формировании аукционной документации заказчик действовал в рамках требований нормативных актов, определяющих порядок формирования документации по закупке товаров, работ, услуг.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

26.02.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000121001267](#) и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара (медицинские изделия) для нужд ГБУЗ ВО «Областной перинатальный центр».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 287 771,84 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0128200000121001267](#) от 22.03.2021 отказано в допуске участнику закупки № 3 с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 6 показатели товара не соответствуют (Нет: фломастер/ручка).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (медицинские изделия) заказчиком указан требуемый к поставке товар и определены качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара.

По позиции 6 заказчиком указано следующее: ... **химический индикаторный маркер / фломастер / ручка далее индикатор**, должен быть пригоден для заполнения информационных обозначений, таких как дата стерилизации, окончательный срок хранения, номер отделения, состав набора при нанесении на целлюлозное основание медицинской упаковки для финишной стерилизации. Индикатор должен быть пригоден для паровой и воздушной стерилизации. Под воздействием стерилизующего агента индикатор должен необратимо менять свой цвет. Индикаторные чернила не должны содержать в своем составе спирты и кислоты, нарушать структуру материала упаковки, отпечатываться, проникать через целлюлозу на ИМН. Индикаторных чернил должно хватать на несения линии длиной не менее 250 м**.

В Приложении также содержится сноска **, указывающая на то, что участник закупки указывает конкретный показатель.

По позициям 1 и 7 доп. характеристики установлены для имеющего у заказчика воздушно-парового стерилизатора.

По позициям 2, 3, 4, 5, 6 - в справочнике КТРУ отсутствует описание характеристик объекта закупки. Характеристики установлены исходя из объективной потребности Заказчика: специфика осуществляемой деятельности, профильности учреждения, особенности проводимых процедур.

По позиции 6 участником закупки под № 3 указано: **«химический индикаторный маркер далее индикатор**, пригоден для заполнения информационных обозначений, таких как дата стерилизации, окончательный срок хранения, номер отделения, состав набора при нанесении на целлюлозное основание медицинской упаковки для финишной стерилизации. Индикатор пригоден для паровой и воздушной стерилизации. Под воздействием стерилизующего агента индикатор необратимо меняет свой цвет. Индикаторные чернила не содержат в своем составе спирты и кислоты, не нарушают структуру материала упаковки, не отпечатываются, не проникают через целлюлозу на ИМН. Индикаторных чернил хватает на несения линии длиной 250 м.

Таким образом, данным участником закупки по позиции № 6 указаны показатели товара не в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального

закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктами 1,2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала ООО «СТРОЙМОСТ» в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки,

требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении №1 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (медицинские изделия) заказчиком определен требуемый к поставке товар и определены качественные характеристики товара.

По позиции 6 заказчиком указано следующее: ... **химический индикаторный маркер / фломастер / ручка далее индикатор**, должен быть пригоден для заполнения информационных обозначений, таких как дата стерилизации, окончательный срок хранения, номер отделения, состав набора при нанесении на целлюлозное основание медицинской упаковки для финишной стерилизации. Индикатор должен быть пригоден для паровой и воздушной стерилизации. Под воздействием стерилизующего агента индикатор должен необратимо менять свой цвет. Индикаторные чернила не должны содержать в своем составе спирты и кислоты, нарушать структуру материала упаковки, отпечатываться, проникать через целлюлозу на ИМН. Индикаторных чернил должно хватать на несения линии длиной не менее 250 м**.

В Приложении также содержится сноска **, указывающая на то, что участник закупки указывает конкретный показатель.

По позициям 1 и 7 доп. характеристики установлены для имеющего у заказчика воздушно-парового стерилизатора.

По позициям 2, 3, 4, 5, 6 - в справочнике КТРУ отсутствует описание характеристик объекта закупки. Характеристики установлены исходя из объективной потребности Заказчика: специфика осуществляемой деятельности, профильности учреждения, особенности проводимых процедур.

По указанной выше позиции - индикатор химический/физический для контроля стерилизации заказчиком при описании показателей применен символ «/».

Данный символ используется заказчиком так же и при описании требуемого товара по иным позициям (позиция 2,3,4,5,7).

Однако в представленной инструкции заказчика не имеется указания на правильное чтение и трактование символа «/», что вводит в заблуждение потенциальных участников закупки и влечет их последующее отклонение.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, документация рассматриваемого электронного аукциона требует соответствующих изменений в целях приведения ее в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙМОСТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара (медицинские изделия) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № 0128200000121001267) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.