

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086 г. Самара, ул. Ершова, 3а

Податель жалобы

А А В
443042 г. Самара, ул. Белорусская.

Организатор аукциона

Нижне-Волжское бассейновое водное
управление Федерального агентства водных
ресурсов (отдел водных ресурсов по
Самарской области Нижне-Волжского
бассейнового водного управления
Федерального агентства водных ресурсов)
443041 г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ
"Капитал Хаус", тел. 8 (846) 333-31-20

**Жалоба
на действия организатора аукциона**

Организатором аукциона 25.07.2019 г. в информационно – телекоммуникационной сети интернет на сайте <https://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение №250719/2359392/01 о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (затон Ширчик) для размещения плавучих объектов для отдыха на воде и причаливания судов.

Место приема, дата и время начала и окончания приема заявок и прилагаемым к ним документам: ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»; корп. 3.3, 4 этаж, г. Самара, 443041, тел. (846) 333-31-20, начало приема заявок – 25 июля 2019 г., с 13⁰⁰; окончание приема заявок – 16 сентября 2019 г., до 10⁰⁰.

Место, дата, время проведения аукциона: Аукцион будет проводиться 23 сентября 2019 г. в 10³⁰ по адресу: ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»; корп. 3.3, 4 этаж, комната № 5, г. Самара, 443041

Начальная цена предмета аукциона: 135 027,58 (Сто тридцать пять тысяч двадцать семь) рублей 58 копеек

Шаг аукциона: 10% начальной цены предмета аукциона – 13 502,76 (Тринадцать тысяч пятьсот два) рубля 76 копеек.

К извещению о проведении аукциона была приложена аукционная документация.

1. 03.09.2019 г. мною, в соответствии с п.7.3 аукционной документации, в адрес Организатора аукциона по почте ценным письмом РПО №29901132406560 была направлена заявка на участие в аукционе и приложенные к ней документы.

11.09.2019 г. ценное письмо РПО №29901132406560 с заявкой на участие в аукционе было получено Организатором аукциона.

Как указано в пункте 7.2 аукционной документации содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении 1 к аукционной документации.

2. 13.09.2019 года мною было обнаружено, что Организатором аукциона была изменена форма заявки на участие в аукционе (по сравнению с аукционной документацией, размещаемой Организатором аукциона ранее по иным извещениям: № 200619/2359392/02 от 20.06.2019, № 200619/2359392/01 от 20.06.2019, № 300519/2359392/01 от 30.05.2019 и по всем извещениям, опубликованные ранее проведения настоящего аукциона).

3. Пункт 7.5 аукционной документации гласит, что заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок. Изменение или отзыв заявки оформляется заявителем в письменной форме. В уведомлении в обязательном порядке должно указываться наименование заявителя (для юридического лица или индивидуального предпринимателя) или фамилия, имя и отчество (для физического лица) отзывающего заявку на участие в аукционе и наименование аукциона.

Датой внесения изменений или отзыва заявки является дата регистрации письменного обращения в отделе водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

В случае отзыва заявки заявителю возвращается пакет поданных им документов и внесенный задаток в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ уведомления об отзыве заявки.

4. 13.09.2019 г. мною, с целью внесения изменений в заявку на участие в аукционе, в письменном виде было сформировано заявление о внесении изменений в заявку на участие в аукционе, к которому была приложена заявка по новой установленной форме и прилагаемые к ней документы.

Ввиду отсутствия возможности подать заявление о внесении изменений по месту нахождения Организатора аукциона и невозможности оперативной доставки его почтовым отправлением, заявление о внесении изменений в заявку, заявка и приложения к ней документы были оцифрованы (отсканированы) в файлы формата *.pdf и подписаны электронной подписью. Подписанные электронной подписью документы были направлены мною Организатору аукциона на официальный адрес электронной почты (e-mail) ovt-samara@mail.ru 13.09.2019 года, т.е. до даты окончания подачи заявок.

5. Согласно протоколу № 360 рассмотрения заявок от 20.09.2019 г. Организатор аукциона отказал мне в допуске к участию в аукционе по основанию: несоответствие заявки требованиям, предусмотренным п. 7.2 аукционной документации, а именно: форма и содержание заявки не соответствует Приложению 1 к аукционной документации.

Ответом от 20.09.2019 г. № СА-12/2834 Организатор аукциона сообщил мне, что мое заявление и приложения к нему для внесения изменений в заявку вх. № 4883 от 10.09.2019 поступили в отдел по электронной почте 16.09.2019. Форма направления указанных документов не отвечает требованиям п. 29 (1) Правил, пп. 7.3, 7.5 Аукционной документации, так как они были направлены без использования информационной системы. Оригиналы этих документов в письменной форме в запечатанном конверте в отдел не представлены. Учитывая вышесказанное, внесение изменений в заявку для участия в аукционе вх. № 4883 от 10.09.2019 не представляется возможным.

Указанные решения Организатора аукциона я считаю незаконным и необоснованным ввиду нижеследующего.

6. Постановлением правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. №230 утверждены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила).

Согласно пункту 29(1) Правил заявка и прилагаемые к ней документы могут быть направлены организатору аукциона в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или регионального портала государственных и муниципальных услуг (далее - информационная система). В этом случае заявка и прилагаемые к ней документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В свою очередь пункт 32 Правил гласит, что заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок.

Пункт 7.5 аукционной документации устанавливает аналогичные права заявителя и устанавливает порядок внесения изменений и отзыва заявки, согласно которым изменение или отзыв заявки оформляется заявителем в письменной форме.

Из изложенного следует вывод, что Правила и аукционная документация не обязывают в императивном порядке при внесении изменений в заявку на участие в аукционе использовать информационную систему и почтовые отправления, единственное требование — это соблюдение письменной формы (не аудио / видео формы и т.п.).

7. Изменение заявки было оформлено мною в письменном виде на русском языке, оцифровано (отсканировано) и подписано электронной подписью, после чего направлено Организатору аукциона на его официальный адрес электронной почты (e-mail) ovt-samara@mail.ru.

Поданное мною заявление было зарегистрировано Организатором аукциона до времени окончания подачи заявок и затем рассмотрено, о чем свидетельствует его ответ от 20.09.2019 г. № СА-12/2834.

Следовательно, Организатором аукциона было получено мое обращение о внесении изменений в заявку на участие в аукционе в установленный законом срок и в установленном аукционной документацией виде.

8. Пункт 33 Правил устанавливает следующие основания для отказа в допуске к участию в аукционе:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Согласно пункту 34 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен.

Вместе с тем, поданное по электронной почте заявление о внесении изменений и приложенная к нему заявка с документами соответствовали требованиям, предусмотренным правилами (требование к содержанию документов и форма заявки соответствовали установленным аукционной документацией).

9. В информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и региональном портале государственных и муниципальных услуг отсутствует возможность для подачи заявок на участия в аукционе, внесения изменений в них и отзыва.

Присутствует лишь возможность подачи заявлений на предоставление водного объекта в пользование, в том числе на организацию аукциона. Возможность подачи заявок для участия в аукционе отсутствует.

10. Заявки на участие в аукционе, как по предыдущей, так и по настоящей форме, и приложенных к ним документы (в совокупности заявки и документы) содержат идентичные данные о заявителе и предмете лота.

Указанные данные, включая ИНН заявителя, также содержатся в договоре о задатке, который заключается до подачи заявки и перечисления на счет Организатора аукциона денежных средств в качестве обеспечения заявки

11. Согласно протоколу аукциона № 361 от 23.09.2019 г. победителем аукциона признано ООО «Сфера», предложившее цену лота всего лишь на один шаг превышающую начальную цену, т.е. 148 530,34 руб.

Вместе с тем, мною предполагалось предложить цену лота, превышающую в два раза начальную, т.е. на 10 и более шагов.

12. Заявки некоторых допущенных участников аукциона также поданы по иной (устаревшей) форме, что свидетельствует об избирательном подходе Организатора аукциона к определенным заявителям.

13. Верховный суд Российской Федерации в своем определении от 01.07.2016г. № 306-ЭС16-3230 отметил, что действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов по формальным основаниям не соответствует целям реализации имущества и нарушает требования антимонопольного законодательства.

На основании изложенного считаю отказ в допуске меня к участию в аукционе незаконным и необоснованным и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол № 360 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20.09.2019 года по извещению №250719/2359392/01.
3. Отменить протокол открытого аукциона № 361 от 23.09.2019 года по извещению №250719/2359392/01.
4. Выдать организатору аукциона соответствующее предписание.

Приложение:

- Копия заявки на участие в аукционе и приложенные к ней документы, направленные в адрес Организатора аукциона почтовым отправлением РПО №29901132406560.
- Копия заявления о внесении в заявку изменений.
- Копия приложения к заявлению о внесении в заявку изменений (новая заявка и приложенные к ней документы).
- Копия письма с электронной почты (e-mail) alex.af.163@gmail.com А.В. о направлении на электронный адрес (e-mail) ovr-samara@mail.ru Организатора аукциона заявления о внесении в заявку изменений с приложением.
- Ответ Организатора аукциона от 20.09.2019 г. № СА-12/2834.
- Форма заявки на участие в настоящем аукционе (действующая форма заявки).
- Форма заявки на участие в аукционе по извещениям: № 200619/2359392/02 от 20.06.2019, № 200619/2359392/01 от 20.06.2019, № 300519/2359392/01 от 30.05.2019 и по всем извещениям, опубликованные ранее проведения настоящего аукциона (предыдущая форма заявки).
- Копия договора о задатке, содержащего всю необходимую информацию для идентификации заявителя и лота.

"27" сентября 2019 года

А.В. А