

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/67-757/2020**

17 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ТД «АЛВИЛС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (№ закупки 0128200000120004109) в присутствии .....

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

14.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.08.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-757/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «АЛВИЛС» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (№ закупки 0128200000120004109).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ТД «АЛВИЛС» (идентификационный номер заявки №3) по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – **непредставление информации (показатели товара указаны не в полном объеме («Дополнительные характеристики»)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.**

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

В приложении к информационной карте Таблица 1 (Показатели товара (поставка лекарственных средств) по позиции «Севофлуран (ЖНВЛС) с лекарственной формой «Жидкость для ингаляций~» заказчиком указаны следующие дополнительные характеристики:

**«Флаконы со специальной укупорочной системой Quik-Fil или флаконы должны быть оснащены адаптерами с заливочной системой типа Quik-Fil\*\*».**

В заявке ООО «ТД «АЛВИЛС» (заявка №3) по данной позиции указано следующее:

**«Жидкость для ингаляций (флакон стеклянный в комплекте с системой Quik-Fil) 250 мл №1 - (пачка картонная)».**

По мнению заявителя, к поставке был предложен лекарственный препарат, полностью соответствующий требованиям, предъявляемым Заказчиком к объекту закупки.

Определить, какому именно критерию в дополнительных характеристиках объекта закупки, по мнению аукционной комиссии, не соответствует предложенный лекарственный препарат не представляется возможным, поскольку в нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия в обосновании своего решения не указала положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В связи с вышеизложенным, заявитель не усматривает нарушений требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки, провести внеплановую проверку и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.08.2020 № 0128200000120004109 отказано в допуске участнику с порядковым номером 3 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 -непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредоставление информации (**показатели товара указаны не в полном объеме («Дополнительные характеристики»)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.**

В Приложении №1 по единственной позиции «Севофлуран (ЖНВЛС) с лекарственной формой «Жидкость для ингаляций~» заказчиком указаны следующие дополнительные характеристики: **«Флаконы со специальной укупорочной системой Quik-Fil или флаконы должны быть оснащены адаптерами с заливочной системой типа Quik-Fil\*\*».**

При этом знаком «\*\*» заказчиком указано следующее – **«Требование обосновано тем, что лекарственный препарат используется Заказчиком в учреждении совместно с испарителями модели «BleaseDatum Sevoflurane» фирмы «Spacelabs Healthcare Ltd.» с типом заливочного устройства Quik-Fil.».**

В заявке заявителя жалобы ООО «ТД «АЛВИЛС» по единственной позиции «Севофлуран Медисорб» указана следующая форма выпуска: **«Жидкость для ингаляций (флакон стеклянный в комплекте с системой Quik-Fil) 250 мл №1 - (пачка картонная)».**

Таким образом, участник закупки в дополнительных характеристиках к лекарственному препарату указал: **флакон стеклянный в комплекте с системой Quik-Fil.**

То есть, участником закупки №3 не указано конкретно, какой именно флакон он предоставит: со специальной укупорочной системой или с адаптерами с заливочной системой.

Лекарственные препараты с МНН Севофлуран выпускаются во флаконах со специальной укупорочной системой Quik-Fil, использование которой возможно на наркозных аппаратах, имеющих в комплекте систему Quik-Fil или соответствующий адаптер для флаконов без специальной укупорочной системы.

Таким образом, показатели товара в разделе «Дополнительные характеристики» указаны участником закупки №3 не в полном объеме.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган просит признать жалобу ООО «ТД «АЛВИЛС» необоснованной.

По доводам жалобы заказчик сообщает, что по данному аукциону уполномоченным органом на осуществление закупок является Департамент имущественных и земельных отношений, и рассмотрение заявок проводится комиссией уполномоченного органа. Заказчик в рамках данного аукциона готовит и утверждает документацию, а также заключает по итогам торгов контракт.

Положения документации заявителем не оспариваются, вопросов на разъяснения положений документации от участников не поступало.

При этом представители заказчика отмечают, что заказчик в описании объекта закупки установил возможность поставки лекарственного препарата с МНН Севофлуран как в виде флаконов со специальной укупорочной системой Quick-fil, так и в эквивалентном виде.

Документация и все ее предложения соответствуют требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004109 и документация об электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 740 775,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

По позиции 1 «Севофлуран (ЖНВЛС) с лекарственной формой «Жидкость для ингаляций»» Таблицы 1 «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения к информационной карте заказчиком указаны следующие дополнительные характеристики: **«Флаконы со специальной укупорочной системой Quik-Fil или флаконы должны быть оснащены адаптерами с заливочной системой типа Quik-Fil\*\*».**

При этом символом «\*\*» заказчиком указано следующее: *«Требование обосновано тем, что лекарственный препарат используется Заказчиком в учреждении совместно с испарителями модели «BleaseDatum Sevoflurane» фирмы «Spacelabs Healthcare Ltd.» с типом заливочного устройства Quik-Fil.»*.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.08.2020 № 0128200000120004109 отказано в допуске участнику с порядковым номером 3 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 -непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредставление информации (**показатели товара указаны не в полном объеме («Дополнительные характеристики»)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.**

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «ТД «АЛВИЛС» (заявка №3) по данной позиции указано следующее:

**«Жидкость для ингаляций (флакон стеклянный в комплекте с системой Quik-Fil) 250 мл №1 - (пачка картонная)».**

Таким образом, в заявке участника закупки №3 не указано, какой именно флакон он предоставит: со специальной укупорочной системой или с адаптерами с заливочной системой.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТД «АЛВИЛС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (№ закупки 0128200000120004109) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии