



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение №064/07/3-1039/2022

Акционерное общество «Единая
электронная торговая площадка»
ул. Кожевническая, 14 строение 5, г.
Москва, 114115
ko@roseltorg.ru, info@roseltorg.ru

ПАО "Россети Волга"
410031, Саратовская обл, г Саратов, р-н
Волжский, ул Первомайская, дом 42/44
office@rossetivolga.ru,
lv.reshetnikov@rossetivolga.ru

ООО «АгроПромСнаб»
614002, Пермский край, г. Пермь, ул.
Чернышевского, д. 28, оф. 301
info@aps59.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1039/2022 о признании жалобы обоснованной

6 декабря 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. Кошманов П.Э. – заместитель руководителя, председатель Комиссии,
2. Авдеева К.Ю. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Рохман С.Р. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «АгроПромСнаб» на действия заказчика – ПАО «Россети Волга» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кровельных материалов (226413/162) (извещение № 32211791304), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «АгроПромСнаб» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ПАО «Россети Волга» (далее – Заказчик) при



2022-8907

проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кровельных материалов (226413/162) (извещение № 32211791304) (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Конкурса Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства, комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя, посчитав, что участник не указал производителя.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.10.2022 в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение и Конкурсная документация (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 054 735,28 рублей с учётом НДС.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Единый стандарт).

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №966/2 от 15.11.2022 заявка участника под номером 938553 была отклонена по следующему основанию:

- «в нарушение п. 3.3.1.1 документации и инструкции по заполнению неценового предложения на поставку товара участником не указан производитель продукции».

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается

в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Довод жалобы Заявителя признается обоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 3.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя в том числе неценовое предложение на поставку товара по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей конкурсной документации (раздел 9 форма 2) (включается в первую часть заявки участника).

Раздел 9 Документации форма 2 предусматривает в заявке указать сведения о наименовании продукции, предлагаемых технических характеристиках, производителе и стране происхождения товара.

Согласно п. 3.8.4 Документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклоняет Заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленном в настоящей документации;

б) Не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке;

в) Поданы Участниками, которые не соответствуют требованиям настоящей документации;

г) Содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей документации требованиям;

д) Не соответствуют требованиям настоящей документации (в т. ч. по содержанию, предлагаемым срокам и условиям поставки и оплаты);

е) Содержат в первой части заявки сведения об участнике, цены его заявки и/или её составляющих;

ж) Поданы Участниками, сведения о которых содержатся в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года либо в Реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

з) В случае, если подавшие заявки Участники удовлетворяют любому из условий, определённых ст.9 ФЗ №135-ФЗ (в этом случае они рассматриваются как единая группа аффилированных между собой лиц, и от них должна быть представлена одна единая заявка, в противном случае Закупочная комиссия имеет право отклонить все поступившие от данной группы лиц заявки).

и) отсутствуют технические характеристики или технические характеристики указаны не в полном объеме в соответствии с п. 1.1.3 настоящей документации;

к) предлагаемая продукция не соответствует требованиям документации;

Согласно п. 8.1.8.1 Единого стандарта проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 настоящего стандарта.

Согласно п. 8.1.6.1 Единого стандарта в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная

относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

В свою очередь, Единый стандарт не содержит положения о предоставлении в составе заявки информации о производителе.

По смыслу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность. При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке (ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке (Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

Разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью закупочные документации не могут и не должны противоречить действующему законодательству.

В свою очередь, в силу п. 3.8.4 Документации заявки, в которых не указан производитель, подлежат отклонению.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что на момент подачи заявки не знает товар какого производителя будет поставлен, поскольку имеется несколько вариантов. В случае победы в закупке Заявитель примет решение о том, с каким производителем работать выгоднее. Одновременно, Заявитель, независимо от производителя товара Заявитель поставит товар, соответствующий требованиям Заказчика.

Закон о закупках не устанавливает обязанность участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о конкретном производителе.

Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Документации требование об указании наименования производителя товара противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, нарушают п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Требование Заказчика об указании в заявке производителя товара неправомерно, так как может повлечь необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая факт того, что не указание производителя послужило основанием для отклонения заявки Заявителя, то обстоятельство, что требование об указании производителя являлось неправомерным, Комиссия усматривает прямую причинно-следственную связь между нарушением при формировании Документации и отказом в допуске к участию в закупке.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АгроПромСнаб» на действия заказчика – ПАО «Россети Волга» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кровельных материалов (226413/162) (извещение № 32211791304) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

С.Р. Рохман

К.Ю. Авдеева