

Общество с ограниченной ответственностью

«Управляющая компания Проминвестменеджмент» (ООО «УК ПИМ»)

ОГРН 1164205053506 ИНН 4205323384

№ 03.09.01 от 03.09.2020г.

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области**
адрес: 650000 г.Кемерово, ул.Ноградская, д.5

Организатор торгов: Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса
650000 г.Кемерово, пр.Советский, д.63, оф.236, тел.8 (3842) 58-77-56, 58-55-56, 58-31-09

оп. 586991

от Общества с ограниченной ответственностью
«Управляющая компания Проминвестменеджмент»
(ООО «УК ПИМ»)

адрес эл.почты: dg77.77@inbox.ru

адрес: 650036 г.Кемерово, ул.Терешковой, д. 41, оф. 306,
телефон: 89234854768,

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов
при организации и проведении торгов

09 июля 2020 года в 12.36 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/lotSearch1.html?bidKindId=5>) в соответствии с приказом № 95 от 03.07.2020г. Министерством природных ресурсов и экологии Кузбасса (далее – «организатор торгов», 650000 г.Кемерово, пр.Советский, д.63, оф.236, тел.8 (3842) 58-77-56, 58-55-56, 58-31-09) была размещена информация о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Остров Балахоновский, расположенном на территории Кемеровского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса:

1. Номер извещения: 090720/2834879/01. Лот № 1
2. Дата окончания приема заявок: 13.08.2020г.
3. Дата и время проведения аукциона: 26.08.2020г., 10ч.00м.
4. Место проведения аукциона: 650000 г.Кемерово, пр.Советский, д.63, оф.237
5. Дата подведения итогов: 26.08.2020г.

Приложением № 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса № 95 от 03.07.2020г. (Порядок и условия проведения аукциона) определен перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

12.08.2020г. ООО «УК ПИМ» подало заявку (исх.№ 10.08.01 от 10.08.2020г.) на участие в аукционе, а также весь необходимый пакет документов в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона.

Вх. *Вх 4119* 09-19
04.09.2020г. *[подпись]*

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16 сентября 2014 г. № 357 утвержден Порядок пользования участками недр местного значения (далее – Порядок).

В соответствии с п. 5.9. Порядка: «5.9. Рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется комиссией по рассмотрению поступивших заявок с прилагаемыми документами на участие в аукционе на право пользования недрами для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Кемеровской области, созданной приказом департамента, и оформляется протоколом с указанием участников аукциона и количества страниц поступивших документов. Заявки проходят экспертизу с целью проверки финансовой и технической компетенции организации-заявителя и соответствия заявки объявленным условиям аукциона в департаменте в течение 7 дней со дня прекращения принятия заявок. **Претенденты, подавшие заявку, извещаются о ее приеме или об отказе в приеме в письменной форме или в форме электронного документа с указанием мотивированных причин отказа не позднее 7 дней со дня прекращения приема заявок.**

В нарушение п. 5.9. Порядка ООО «УК ПИМ» не получал от организатора аукциона извещение (уведомление) о рассмотрении представленной нами заявки, либо об отклонении ее в связи с нарушением установленных требований к содержанию заявки и данных, прилагаемых к заявке.

Соответственно, ООО «УК ПИМ» не обладал на момент проведения аукциона, назначенного на 26.08.2020 г., информацией о своем допуске к аукциону и не смог принять участие в нем.

В связи с этим, ООО «УК ПИМ» сообщает Комиссии Кемеровского УФАС России следующее:

1. В п.5.7. Порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2014г. № 357, а также в Приложении № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона указано, что заявитель должен предоставить копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В нарушение Порядка Министерством природных ресурсов и экологии Кузбасса в приказе № 95 от 03.07.2020г. не определено, по каким именно видам деятельности заявитель должен предоставить копии лицензий. Также в Порядке и условиях проведения аукциона ничего не говорится о предоставлении данных о технических и кадровых возможностях на осуществление лицензируемых видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами.

Мы полагаем, что нами при подаче заявки были полностью соблюдены требования приказа № 95 от 03.07.2020г. Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса, т.к. в составе нашей заявки представлены:

- справка № 4203151 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 03.08.2020г. с информацией об отсутствии задолженности ООО «УК ПИМ» по налогам и сборам в бюджеты всех уровней. Тогда как в Порядке и условиях проведения аукциона не отражено, какая именно справка налогового органа (форма по КНД) должна была быть предоставлена, а говорится лишь о предоставлении справки налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней;

- в пакете документов были представлены копии заверенных в соответствии с требованиями Порядка и условий проведения аукциона документы, а именно заверение этих документов произведено подписью руководителя заявителя ООО «УК ПИМ» и фирменной печатью ООО «УК ПИМ». Требование о заверении копий документов иных подрядных организаций руководителями этих подрядных организаций не отражено в Порядке и условиях проведения аукциона.

При получении в процессе рассмотрения настоящей жалобы сведений о том, что ООО «УК ПИМ» отклонено по каким-то причинам, мы, в свою очередь, готовы к представлению сведений и документальных подтверждений того, что нами полностью соблюдены требования к форме и

содержанию заявки и прилагаемых к ней документов, а отсутствие надлежащего уведомления (извещения) о результатах рассмотрения нашей заявки нарушают права и законные интересы ООО «УК ПИМ».

Мы настаиваем в рамках рассмотрения настоящей жалобы, что причины отклонения заявки (если таковые имелись, по мнению организатора аукциона) отсутствуют, причины для отказа в допуске, в т.ч. предусмотренные п. 5.10.1 Порядка, отсутствуют.

2. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.»

При формировании требований к участникам аукциона, требований к подаваемым на участие в аукционе документам организатором аукциона были допущены следующие нарушения:

Согласно п. 5.5. Порядка: «Объявление о проведении аукциона должно содержать сведения о:

5.5.1. Местоположении участка недр, наименовании месторождения полезных ископаемых или участка недр, который решено предоставить в пользование.

5.5.2. Видах полезных ископаемых и их запасах (ресурсах).

5.5.3. Условиях пользования участком недр.

5.5.4. Порядке представления заявки по участку недр и других материалов.

5.5.5. Времени и месте ознакомления с документами по проводимому аукциону.

....

В Приложении № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона отсутствует информация о времени и месте ознакомления с документами по проводимому аукциону.

Нарушен п. 5.5.5. Порядка.

3. В пункте 6.1. Порядка и условий проведения аукциона указано о том, что сбор за участие в аукционе в размере 18 750 рублей должен быть перечислен по указанным реквизитам ЗАЯВИТЕЛЕМ, т.е. непосредственно тем лицом, которое подает заявку на участие в аукционе и ничего не говорится о возможности уплаты сбора иными лицами ЗА заявителя. Однако, некоторыми допущенными к аукциону лицами сбор не был уплачен, что свидетельствует о нарушении пункта 6.1. Порядка и условий проведения аукциона и п.2. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Организатор аукциона прямо указал (подп. «о» пункта 5.4. Порядка и условий проведения аукциона), что победитель аукциона в целях охраны окружающей среды обязан обеспечить *«осуществление переработки песчано-гравийной смеси за пределами Балахоновского острова на обустроенной промплощадке, расположенной на расстоянии до 10 км при наличии открытого склада для привезенного сырья площадью не менее 2 га, электроснабжения, замкнутого водоснабжения, технологической подъездной автодороги вне населенных пунктов».*

Порядком не регулируются вопросы, связанные с формированием лотов при осуществлении закупок, в том числе с применением конкурентных способов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ), его целью являются обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу части 2 статьи 17 Закона №135-ФЗ Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, часть 2 статьи 17 Закона №135-ФЗ прямо регулирует правоотношения в сфере проведения настоящего аукциона, и имеются прямые нарушения законодательства.

Анализ вышеприведенных положений законодательства позволяет прийти к выводу, что при осуществлении аукционов организатор аукциона наделен правом самостоятельного формирования (объединения) лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами статьи 17 Закона №135-ФЗ, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Вышеуказанное условие территориального нахождения промплощадки явно свидетельствует о намерении организатора аукциона незаконно ограничить доступ к участию в аукционе, что противоречит ч.2. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По нашим сведениям, промплощадка с предложенными выше условиями имеется в пределах ближайших *на расстоянии до 10 км от осваиваемого участка лишь у единственного участника данного аукциона – ООО «КарьерСнаб».*

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса в части нарушения п. 5.9., 5.10.1 Порядка неизвещением (неуведомлением) нашей организации о результатах рассмотрения заявки.

2. Признать незаконными действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса при организации и проведении торгов в части нарушения п. 5.5.5. Порядка.

3. Провести проверку всех поступивших и допущенных до аукциона заявок с прилагаемыми к ним документами на предмет их соответствия Порядку и условиям проведения аукциона.

4. Выдать предписание, которым аннулировать результаты подведения итогов регистрации заявок, аннулировать результаты проведенного аукциона.

5. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса возбуждения производства по антимонопольному делу на предмет нарушения ч.2. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Генеральный директор

м.п.



Приложение:

1. Копия заявки на участие в аукционе № 10.08.01 от 10.08.2020г.
2. Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Остров Балахоновский в Кемеровской области – Кузбассе (Приложение № 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Кузбасса от 03.07.2020 № 95).
3. Копия решения о назначении генерального директора.