

Исх. №04/09/20-1
04 сентября 2020 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

АО «НПО «Орион»
Место нахождения: 111538, г. Москва, ул. Косинская, д. 9
Почтовый адрес: 111538, г. Москва, ул. Косинская, д. 9
Официальный сайт: <http://orion-ir.ru/>
Адрес электронной почты: orion.zakupka@yandex.ru
Контактный телефон: +7 (495) 312-35-13
Контактное лицо (Ф.И.О.): Еникеев О.И.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ»
Почтовый адрес: 141402, Московская область, г. Химки а/я
508
Место нахождения: 141402, МО, г. Химки, ул.
Ленинградская, д. 29 оф. 915/1
Контактное лицо: Катышев Анатолий Александрович
Телефоны: +7 (903)179-30-15, +7 (903)179-29-65
E-mail: veinte-texnology@mail.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении закупок в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:**<https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32009440076>.

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме.

Извещение № 32009440076.

Наименование размещенного заказа:1044-2020-00716 Оказание услуги Техническое обслуживание и ремонт станков и оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта: Максимальная стоимостная величина каждой единицы продукции приведена в приложении №4 к информационной карте с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет **2 700 000,00** (Два миллиона семьсот тысяч) рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.08.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 08.09.2020 в 11:00 (МСК).

Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

2. Доводы жалобы:

27.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещена информация по адресу <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32009440076> о проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту компонентов оборудования.

Реестровый номер извещения 32009440076.

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НПО "ОРИОН" (ИНН 7720770380 ОГРН 1127747292738) (далее – Заказчик) принадлежит к юридическим лицам, определенным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) и при проведении закупок руководствуется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке).

Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Законом 135-ФЗ, Законом 270-ФЗ, Законом 275-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В положениях закупочной документации Заказчик изложил «п.5.1. Общие требования к участникам закупки 5.1.3. Полный перечень обязательных требований к участникам закупки указан в п. 15 информационной карты:

| | | |
|-----|--|--|
| 15. | Обязательные требования к участникам закупки | В соответствии с приложением №1 к информационной карте |
| | Требования к привлекаемым участниками закупки субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки | Не установлены |

п.5.1.6. Для подтверждения соответствия установленным требованиям участник процедуры закупки обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в приложении №1 к информационной карте».

Приложение №1к Информационной карте требования к участникам закупки:

| № п/п | Требования к участникам закупки | Перечень и форма документов, подтверждающих соответствие требованиям |
|-------|--|---|
| 1. | Обязательные требования к участникам закупки | |
| 1.6. | <u>Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора</u> | Требуется в соответствии с законодательством: Работы производятся на действующем предприятии, в условиях режимного объекта. В связи с этим и в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 №5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» и Разделом 4 «Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» (Приказ Минпромторга РФ №41с от 21.10.2015г.) Участник обязан предоставить копию действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Управлением ФСБ России. Уровень допуска «не ниже секретно». |

Считаем, что требование о предоставлении действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную Управлением ФСБ России, которую участник должен предоставить в своей заявке на оказание услуг техническое обслуживание и ремонт станков и оборудования Заказчика нарушает части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» статьи 2 п.1.: государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

На основании Закона N 223-ФЗ сведения о закупках не могут быть размещены в ЕИС, к которым относятся, закупки, сведения об осуществлении которых, о заключении договоров в рамках которых составляют государственную тайну (ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

«Не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, сведения о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи».

На основании Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех»: «п.3.3. Запрет на открытое размещение информации и право не размещать информацию Если иное

прямо не установлено законодательством, заказчики I и II группы не размещают в ЕИС, на официальном сайте заказчика, на ЭТП, на ЗЭТП сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении, документации о закупке (подраздел 19.5. Положения):

п. 19.5.3. Закупки, содержащие в извещении и / или документации о закупке сведения, составляющие государственную тайну:

-не включаются в РПЗ, ПЗ, ПЗИП;

-извещение, документация о закупке, протоколы и любая иная информация по таким закупкам не размещается в ЕИС, на официальном сайте заказчика, на ЭТП.

п.19.5.4. Закупки, содержащие в извещении, документации о закупке сведения, составляющие государственную тайну, проводятся исключительно в бумажной форме конкурентными способами в закрытой форме, либо неконкурентными способами в случаях, предусмотренных Положением, с учетом особенностей, обусловленных требованиями настоящего подраздела. К участию в закупке, проводимой в соответствии с настоящим подразделом, допускаются только поставщики, приглашенные организатором закупки. Перечень поставщиков, приглашаемых к участию в закупке, определяется заказчиком в порядке, установленном Положением (Приложение 13)).

В соответствии с Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» Приложение №1 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех»:

« п.13. Особенности работы ЗК при проведении закрытых процедур закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну:

п.13.1. Работа ЗК при осуществлении закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну в соответствии Законом № 5485-1, осуществляется согласно Положения о ЗК, если иного не предусмотрено настоящим подразделом либо отдельным правовым актом Корпорации, определяющим порядок работы ЗК.

п.13.4. Обмен документами при закупках, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется либо Федеральной фельдъегерской связью, либо по защищенным каналам связи, либо нарочным при условии выполнения требований Закона 5485-1».

В Приложении № 13 к Единому Положению о закупке государственной корпорации «Ростех» порядок определения перечня поставщиков, приглашаемых для участия в закупках, сведения о которых составляют государственную тайну, в Государственной Корпорации «Ростех» изложено следующее:

« п.1.3 Настоящий документ применяется в Корпорации и в организациях Корпорации, обладающих действующей лицензией ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, вне зависимости от их организационно-правовой формы, направлений деятельности, особенностей управления и уровня подчинения Корпорации. Степень секретности сведений, указанных в лицензиях заказчиков и потенциальных поставщиков на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, должна быть не ниже степени секретности сведений, включаемых в состав извещения, документации о закупке и содержащихся в закупаемой продукции.

п.1.4 Формирование и утверждение Перечня поставщиков для работы с государственной тайной в соответствии с настоящим Порядком осуществляется с учетом требований, установленных законодательством о государственной тайне. Лица, участвующие в формировании Перечня поставщиков для работы с государственной тайной, должны обеспечивать соблюдение законодательства о государственной тайне. К формированию

Перечня поставщиков для работы с государственной тайной могут привлекаться исключительно работники заказчика, имеющие допуск к государственной тайне (сведениям) по соответствующей форме (соответствующей степени секретности)».

В Приложении № 13 к Единому Положению о закупке государственной корпорации «Ростех» п.2. указан Порядок формирования перечня поставщиков:

«п.2.1 В целях формирования Перечня поставщиков для работы с государственной тайной Инициатор закупки:

(1) изучает предмет закупки, содержащей информацию, составляющую государственную тайну в соответствии Законом № 5485-1, и определяет конкретные виды продукции (товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав), являющиеся предметом договора, заключаемого по результатам закупки (далее - аналогичная продукция);

(2) определяет степень секретности сведений, содержащихся в закупаемой продукции и в извещении, документации о закупке;

(3) определяет необходимость наличия у поставщика специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов, в случае если в соответствии с законодательством для поставки продукции требуется наличие таких документов.

2.5 В целях проверки поставщиков, включенных в проект Перечня поставщиков для работы с государственной тайной, на предмет соответствия требованиям, указанным в подп. 2.4(1), 2.4(2) настоящего Порядка, Инициатор закупки направляет (при отсутствии данной информации, полученной из иных источников) поставщику запрос (по форме Приложения N 2 к настоящему Порядку). При этом, в таком запросе не указывается информация о предмете договора и иная информация, если такая информация относится к сведениям, составляющим государственную тайну».

Приложение № 13 к Единому Положению о закупке государственной корпорации «Ростех» содержит п.3. Порядок утверждения перечня поставщиков:

«п.3.1 Сформированный проект Перечня поставщиков для работы с государственной тайной передается в составе запроса на проведение закупки для согласования и утверждения одновременно с утверждением извещения, документации о закупке. Закупочная комиссия вправе исключать поставщиков, включенных в проект Перечня поставщиков для работы с государственной тайной.

п.3.2 Порядок утверждения Перечня поставщиков для работы с государственной тайной аналогичен порядку утверждения извещения, документации о закупке».

В документации о закупке указан перечень станков на техническое обслуживание и ремонт станков с ЧПУ 28 единиц, располагающихся по адресам: г. Москва, ул. Плеханова, дом 2/46, стр. 5 и г.Москва, ул.Косинская, дом 9.

В проекте Договора в документации о закупке в Приложении №1 указан полный перечень оборудования, подлежащий обслуживанию:

| № поз | Оборудование |
|----------|--|
| 1. | Двух-шпиндельный обрабатывающий центр TWIN 42 |
| 2. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ Leadwell V-20i |
| 3. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ CTX 310 |
| 4. | Горизонтальный токарный станок с ЧПУ NEF 400 |

| | |
|-----|---|
| 5. | Токарный обрабатывающий центр Leadwell V-20i |
| 6. | Универсальный фрезерный обрабатывающий центр DMU 50 eVo |
| 7. | Вертикальный обрабатывающий центр DMC 635 V |
| 8. | Вертикальный обрабатывающий центр DMC 635 V |
| 9. | Вертикальный обрабатывающий центр DMC 835 V |
| 10. | Фрезерный обрабатывающий центр DMU 50 T |
| 11. | Токарный обрабатывающий центр Leadwell V-20i |
| 12. | Фрезерный 5-ти осевой обрабатывающий центр MIKRON UCP600 |
| 13. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ SPINER T65 |
| 14. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ SPINER PD CNC |
| 15. | Токарный станок с системой ЧПУ PRODIS PDL T6 |
| 16. | Станок универсальный токарный NEF 320 |
| 17. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ Schaublin125 CCN R-TM |
| 18. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ CTX310 |
| 19. | Фрезерный 5-ти осевой обрабатывающий центр с ЧПУ HSC 20 DMU |
| 20. | Вертикальный обрабатывающий центр DMC 635 V |
| 21. | Токарный обрабатывающий центр Leadwell модель T-5 |
| 22. | Электроэрозионный прошивочный станок FORM |
| 23. | Проволочно-вырезной станок Sodick AQ 300 |
| 24. | Автоматизированная лазерная установка ALFA-200 AUTO |
| 25. | Лазерно-гравировальный станок LDesinger |
| 26. | Вертикальный обрабатывающий центр с ЧПУ Spinner VC360 |
| 27. | Координатно-измерительная машина с ЧПУ Wensel LH 54 |
| 28. | Токарный обрабатывающий центр с ЧПУ CTX310 |

Как правило, госзакупки с лицензией ФСБ проводятся в двух случаях:

- если закупка проводится для нужд заказчика, которые сами по себе засекречены;
- если предмет закупки отнесен к государственной тайне, выполнение услуг связано с доступом к секретным сведениям.

Т.е. данное оборудование секретными сведениями не обладает. Закупка проводится для нужд заказчика и сведения о ней не засекречены. Указаны адрес и полный перечень оборудования, что не является государственной тайной, выполнение услуг не связано с доступом к секретным сведениям.

На основании вышеперечисленного Заказчик нарушил Положения о закупке, п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В силу ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ст.7 за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2019) предусмотрена статья 7.32.3. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Установление оспариваемого требования к участникам в качестве именно допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Закупок.

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно.

Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должный соответствовать действия Заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. На основании ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Иных ограничений, предъявляемых к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, Закон №223-ФЗ не содержит.

На основании изложенного просим:

1. Приостановить процедуру размещения заказа по закупке №32009440076 Запрос предложений в электронной форме на 1044-2020-00716 Оказание услуги Техническое обслуживание и ремонт станков и оборудование, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку по закупке № 32009440076 Запрос предложений в электронной форме на 1044-2020-00716 Оказание услуги Техническое обслуживание и ремонт станков и оборудование.

3. Признать жалобу ООО «Вейнте Технолоджи» обоснованной;
Приложения:

1. Лист записи ЕГРЮЛ от 21.02.2017 на 4 л;
2. Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 л;
3. Протокол № 1 от 15.02.2017 на 3 л;
4. Приказ № 1 от 21.02.2017 на 1 л.
5. Доверенность на Хатунцева Д.В. №35 от 31.12.2019г. на 1л.



Недействительная подпись

X

А.А. Катышев
генеральный директор
Подписано: ООО "ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ"