



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.12.2021 № 05-6/2-110,111,
112-8853 СК

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «ТСАХ»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7 (4822) 78-20-88,
+7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Заявитель:

ООО «Авто 33»
пос. Лунево, д. 1, пом. 2,
Солнечногорский район,
Московская область, 141580
тел.: 8 (904) 3584011
e-mail: p.smoroda@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № 05-6/2-110,111,112-2021

15 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Гришаева М.М. (по доверенности),

ООО «Авто 33» (далее – Заявитель, Общество): Сморода П.В. (по доверенности), рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

№ 096832

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступили жалобы Заявителя на положения документации при проведении запросов предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кашинского района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110882553 от 30.11.2021) (далее – Запрос предложений № 1), оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Зубцовского района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110882396 от 30.11.2021) (далее – Запрос предложений № 2), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Торопецкого района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110874318 от 29.11.2021) (далее – Запрос предложений № 3).

Согласно доводам Заявителя:

1. Неправомерное установление в техническом задании условия об осуществлении фото-видеосъемки для контроля за оказанием услуг, что не входит в предмет закупки.
2. Заказчиком не выбран способ коммерческого учета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила № 505).
3. В проекте договора не содержится информации о предельно допустимом значении уплотнения твердых коммунальных отходов.
4. Заказчиком не установлены требования ко всем кодам и видам отходов, которые должны быть указаны в лицензии;

Заказчик с вышеуказанными доводами не согласился представил письменные и устные пояснения.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчик проводит Запросы предложений в порядке, установленном Законом о закупках, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых

коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1. Заявитель в жалобе указал на неправомерное установление в техническом задании условия об осуществлении фото-видеосъемки для контроля за оказанием услуг, что не входит в предмет закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 3 раздела 4 Технического задания, при наличии бортового видеорегистратора или аппаратуры для выполнения фотофиксации осуществлять передачу данных видеорегистратора или фотофиксации подтверждающих факт оказания услуг Региональному оператору любым удобным для Исполнителя способом.

Исходя из положений Закупочных документов, нет обязанности осуществлять фотофиксацию, Заказчик представил возможность Исполнителю подтвердить оказание услуг любым удобным для Исполнителя способом.

Таким образом, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком не выбран способ коммерческого учета.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Правил № 1133, документация об аукционе должна содержать применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании.

Правила № 505 устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 7 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил.

Согласно пункту 5 Правил № 505 Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Согласно пункту 2 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 2, количество образования отходов в период фактического оказания услуг в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Тверской области (утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп): 5 427,78 (пять тысяч четыреста двадцать семь) тонн в период фактического оказания услуг.

Заказчиком в пункте 3 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 2, указывается, что Коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

Согласно пункту 2 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 1, количество образования отходов в период фактического оказания услуг в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Тверской области (утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп): 73 491,16 (семьдесят три тысячи четыреста девяносто один) метр кубический в период фактического оказания услуг.

Заказчиком в пункте 3 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 1, Коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Таким образом, Заказчиком порядок коммерческого учета установлен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы является необоснованным.

Вместе с тем, в Закупочной документации Запроса предложений № 3 указано следующее.

Согласно пункту 2 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 3, Количество образования отходов в период фактического оказания услуг в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Тверской области (утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп): 6 168,71 (шесть тысяч сто шестьдесят восемь) тонн или 56 576,97 (пятьдесят шесть тысяч пятьсот семьдесят шесть) метров кубических, в случае если объект размещения не оборудован средством измерения (весами).

Заказчиком в пункте 3 раздела 5 Технического задания Запроса предложений № 3, Коммерческий учёт ТКО осуществляется исходя из массы ТКО, или при условии отсутствия средств измерения (весов) в Месте размещения (передачи) ТКО исходя из:

- нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;

-количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком не выбран конкретный способ коммерческого учета, что является нарушением пункта 5 Правил № 505 и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Согласно доводу Заявителя, в проекте договора не содержится информации о предельно допустимом значении уплотнения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 505, при проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации проверяются:

а) соответствие заводских номеров, нанесенных на средство измерения, номерам, указанным в его паспорте (формуляре);

б) соответствие схемы установки средства измерения представленной проектной документации;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых средств измерения);

г) работоспособность средства измерения;

д) работоспособность телеметрических устройств (при их наличии).

Согласно пункту 5.10 проекта договора, предельно допустимое значение уплотнения ТКО (коэффициент максимально допустимого сжатия), в том числе при наличии механизма уплотнения у транспортного средства, определяется на основании технической документации на Транспортное средство.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

4. Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком не установлены требования ко всем кодам и видам отходов, которые должны быть указаны в лицензии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в пункте 1 раздела 2 Технического задания установлено условие о Наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов IV класса опасности. Обязательными к указанию в лицензии являются виды отходов:

73111001724	отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)
73310001724	мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)

Заказчик при рассмотрении жалобы и в письменных пояснениях указал, что наличие указанных 2-х видов отходов IV класса опасности в приложении к лицензии является достаточным условием согласно требованиям технического задания.

Закупка производится в отношении данных двух видов отходов 4 класса опасности. Транспортировка иных видов отходов 4 класса опасности, указанных в территориальной схеме, не является предметом настоящей закупки. Это обусловлено

потребностью Заказчика. Заказчик планирует заключить договор на транспортирование именно этих двух видов отходов 4 класса опасности.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

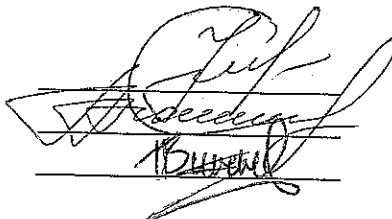
На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы по делам №№ 05-2/6-110-2021, 05-2/6-111-2021 ООО «Авто 33» необоснованными.
2. Признать жалобу по делу № 05-2/6-112-2021 ООО «Авто 33» частично обоснованными.
3. Признать в действиях ООО «ТСАХ» по делу № 05-2/6-112-2021 нарушение требований пункта 5 постановления Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать ООО «ТСАХ», Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации по закупке с извещением № 32110874318 от 29.11.2021.
5. Передать материалы дела № 05-6/2-112-2021 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.12.2021 № 05-6/2-110,111,
112 - 8853ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «ТСАХ»
ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7(4822) 78-20-88,
+7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Конкурсная комиссия:

ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делам № 05-6/2-110,111,112-2021

15 декабря 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Гришаева М.М. (по доверенности),

ООО «Авто 33» (далее – Заявитель, Общество): Сморода П.В. (по доверенности), руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делам № 05-6/2-110,111,112-2021 от 15.12.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Конкурсной комиссии при проведении запроса предложений на оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов на территории Торопецкого района Тверской области для нужд ООО «Тверьспецавтохозяйство» (извещение № 32110874318 от 29.11.2021) (далее – Запрос предложений) **в срок до 30.12.2021:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Запроса предложений; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе

предложений об отмене протоколов Запроса предложений, вернуть поданные на участие в Запросе предложений заявки, уведомив участников, подавших заявки на участие в Запросе предложений, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Закупочную документацию;

1.2. Внести изменения в Закупочную документацию и соответствующие приложения, в том числе в проект Договора, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, а также Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 15.12.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами") и выводами, изложенными в решении Комиссии от 15.12.2021 № 05-6/2-110,111,112-2021;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Запроса предложений в установленном порядке.

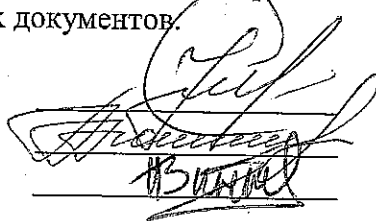
3. Оператору электронной торговой площадки:

- обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Конкурсной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;
- отменить протоколы проведения Запроса предложений;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений, об отмене протоколов Запроса предложений;

4. Заказчику, Конкурсной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.