

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:
ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"
199226, город Санкт-Петербург,
Морская набережная, дом 15
www.gkzaslon.ru
e-mail: zi@gkzaslon.ru

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: ГУП «Петербургский метрополитен».
Юридический адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр. д. 28
Банковские реквизиты: ИНН 7830000970, КПП 997650001, р/с
40602810632000010474 в ПАО «Банк «Санкт-Петербург», к/с
30101810900000000790, БИК 044030790.
Расчетный счет: 40602810632000010474
Контактное лицо
Хорошухин Г.А.
Адрес электронной почты
ooz@metro.spb.ru
Контактный телефон
78123019899

Закупка:

Номер извещения: № 32312063667.

Наименование объекта закупки: ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ
РЕМОНТУ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗДАНИЯ ДОМ СВЯЗИ-2 В ЧАСТИ
ПЕРЕПЛАНИРОВКИ ПОМЕЩЕНИЙ 1 И 2 ЭТАЖЕЙ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ИНЖЕНЕРНЫХ СЕТЕЙ (АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗДАНИЕ ДОМ СВЯЗИ-2 И
ВЕСТИБЮЛЬ СТ.М. «ПРИМОРСКАЯ»)

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ и
Положения.

Установлена не надлежащая инструкция по заполнению заявки.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон
223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-
Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического
транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,
функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к
размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и
предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством
Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Требования к конкретным значениям показателей товаров, указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ документации после рекомендуемой формы 4.

Довод 1.

Инструкция по заполнению заявки содержит противоречащие сами себе положения:

а) В соответствии с инструкцией участник не может однозначно читать те или иные слова:

*6.2) в случае установления в Приложении №2 к техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не менее...», «не ниже...», «от...» участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, **не менее** установленного в Приложении №2 к техническому заданию минимального значения показателя товара.*

*6.9) в случае установления в Приложении №2 к техническому заданию требования к минимальному значению показателя и/или максимальному значению показателя с использованием слова «от», с использованием в наименовании показателя символа «:», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, **превышающее установленное** в Приложении №2 к техническому заданию минимальное значение показателя товара.*

Таким образом в одном случае участник должен расценивать «от» как требование включающее крайнее значение, а в другом то же самое требование будет являться значением не включающим крайнее значение показателя.

Указанные положения противоречат друг другу.

б)

Габаритные размеры в не определенных инструкцией случаях установлены таким образом, что представляемая участником в заявке конкретная характеристика каждого из размеров не менее и не равно установленного требования.

В соответствии с данным требованием инструкции – если требование не определено инструкцией – то участник должен указать значение более установленного в требовании. Тогда получается, что данное требование уже установлено инструкцией в указанном положении и участник не может руководствоваться данным положением инструкций, так как оно подразумевает за собой отсутствие определения инструкцией.

Довод 2.

Заказчиком устанавливаются требования не позволяющие определить потребности заказчика:

Например:

3.4.	Интервал толщины слоя –	X	X	2	20	X	мм
------	----------------------------	---	---	---	----	---	----

В соответствии с инструкцией по заполнению:

6.17) в случае установления в Приложении №2 к техническому заданию требования к показателям (характеристикам), которые определяются диапазоном значений, с использованием в наименовании показателя слова «интервал», участник закупки в заявке на

участие обязан указать диапазон конкретных значений показателя, нижнюю и верхнюю границу диапазона, каждая из которых должна быть соответственно более нижней (для минимального значения) границе и более верхней (для максимального значения) границе диапазона, диапазон конкретных значений должен быть шире установленного требованиями.

Таким образом в данном показателе участник должен указать значение в виде диапазона шире установленного в требованиях при этом нижняя граница больше 2, а верхняя граница более 20. Таким образом данному требованию удовлетворяют например следующие значения:

3 – 50 мм

100 – 1000 мм

1500 – 25000 мм

и т.п

Таким образом, заказчику абсолютно не важно даже если «минимальная» толщина слоя штукатурки цементной будет 10 МЕТРОВ. Следовательно данное требование избыточно и не позволяет никоим образом опередить потребности заказчика в качестве товара.

Довод 3.

Заказчиком устанавливаются требования к товарам не позволяющие поставить товара лучшего качества, а наоборот имеющие ухудшающие характеристики:

3.6.	Адгезия –	X	X	не более 1,5	менее 2	X	МПа.
------	-----------	---	---	--------------	---------	---	------

в соответствии с инструкцией:

6.14) в случае установления в Приложении №2 к техническому заданию показателей (характеристик), которые определяются диапазоном значений (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием в представленном порядке слов/словосочетаний «не менее... не менее...», «более... не более...», «более... не менее...», «не более... не менее...», «более... менее...», «не более... не более...», «не менее... менее...», «менее... не более...», «не менее... более...», **«не более... менее...»**, «менее... более...» - участник закупки в заявки на участие в закупке обязан указать диапазон конкретных значений показателя. Диапазоном конкретных значений показателя является указание на нижнюю и верхнюю границу значения показателя, которые не могут быть равны друг другу, которые должны иметь точное и конкретное числовое выражение, не могут сопровождаться вышеуказанными конструкциями в представленном порядке слов/словосочетаний. Установление показателей, которые определяются диапазоном значений, обусловлено тем, что необходимый товар обладает/имеет неконкретные

значения ряда показателей в соответствии с потребностями заказчика и/или техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Ряд требований к показателям, не характеризующимся диапазоном при фактической эксплуатации, сформулирован как требование предоставления диапазона конкретных значений показателя с целью расширения круга потенциальных участников, возможности поставки товара, который при фактической эксплуатации характеризуется любым конкретным не интервальным количественным (числовым) значением такого показателя в пределах представленного диапазона конкретных значений показателя.

Участник должен указать диапазон значений нижняя граница которого «не более 1,5 МПа», а верхняя «менее 2 МПа»

Например 0 – 0,1 МПа

При этом «Адгезия» это сцепление поверхностей разнородных тел. Для товара «Штукатурка цементная» адгезия с поверхностью должна определяться так что чем она больше тем лучше, но при этом участник не может предоставить товар имеющий лучшие характеристики чем в требованиях. При этом заказчика удовлетворяет Штукатурка с характеристиками поверхностного сцепления близкими к 0, тем самым позволяя предоставить товар ужасного качества.

16. Огнестойкая монтажная пена.

16.5.	Адгезия с материалами:	X	бетон и/или дерево и/или металл.	X	X	X	X
-------	------------------------	---	----------------------------------	---	---	---	---

В соответствии с инструкцией:

6.19) в случае установления в Приложении №2 к техническому заданию требования к показателям (характеристикам), для которых указаны варианты значений в Приложении №2 к техническому заданию с применением слов/знаков «или», «и/или», «/» (за исключением случаев, когда знак «/» стоит в единице измерения, цвете товара и в числе, выраженном в виде простой несократимой дроби) потребностям Заказчика удовлетворяет каждый из вариантов таких значений (что обусловлено технологическими и функциональными особенностями товара, используемого при выполнении работ, и связано с тем, что в зависимости от определенных параметров требуемого товара, он может обладать конкретным значением или несколькими значениями, которые удовлетворяют потребностям заказчика); в случае использования «или», «/» участник закупки в заявке на участие обязан указать одно из альтернативных значений показателя, а в случае использования «и/или» - участник закупки **обязан выбрать два из альтернативных значений показателя, включая первое** из альтернативных значений. Выбрав из альтернативных значений показателей товара, участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного значения показателя. Показатели, установленные для других альтернативных значений, участник вправе не указывать либо вместо значения показателя использовать слова: «не определяется», «не нормируется».

Данное положение означает что заказчика удовлетворяют товары:

- имеющие адгезию с бетоном и деревом
- имеющие адгезию с бетоном и металлом

но при этом участник не имеет права предоставить товар имеющий адгезию с бетоном деревом и металлом.

Однако, участник не может предоставить монтажную пену которая будет сцепляться с деревом но при этом не иметь адгезии с металлом.

Довод 4.

Инструкция и требования содержат избыточные положения:

Требования установлены в следующем виде:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям					Единица измерения		
					Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики) которые определяются диапазоном значений		Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться			
1	2	3	4	5	6	7	Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона	8	9	10	11

однако, в соответствии с инструкцией:

Вид показателя, указанный в соответствующей графе Приложения №2 к техническому заданию не определяет порядок представления сведений о конкретных значениях показателей товаров, но при этом является классификационной моделью, выбранной Заказчиком при описании требований к товарам.

Т.е. заказчиком в инструкции указано, что в требованиях к товарам указаны виды показателей, однако данные показатели ничего не определяют и указываются в требованиях просто так, только для того чтобы вводить в заблуждение участника.

Довод 5.

Заказчиком в требованиях установлено:

17. Противопожарная стеклянная двустворчатая дверь.

17.3.	Габаритные размеры полотна (ДхШ):	более 1200x2000	X	X	X	X				мм.
-------	-----------------------------------	-----------------	---	---	---	---	--	--	--	-----

при этом это товар «Противопожарная дверь», и заказчиком не указаны конкретные габаритные размеры данного товара, соответственно участник не может определить потребность заказчика и оценить стоимость данного товара, так как в определенный дверной проем может быть установлена дверь только одного размера, но при этом цена

двери будет значительно отличаться в зависимости от размера, дверь шириной 2 метра будет в два раза дороже двери шириной в 1 метр.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что описание объекта закупки выполнено не в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, а инструкция по предоставлению сведений о значениях показателей в составе заявки является некорректной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов