

Исх. № 19/08
от «19» августа 2020 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

От: Общества с ограниченной
ответственностью «МЭВ»

Жалоба на положения документации

Заказчик согласно извещению в электронной форме: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК РОССИИ»;

Адрес места нахождения: 117312, Москва город, Вавилова улица, дом 19;

Почтовый адрес: 117312, Москва город, Вавилова улица, дом 19;

Контактное лицо: Данилян Корюн Эдуардович;

Телефон: 8 495 6655600 18982;

Факс: не указан в извещении;

Электронный адрес: danilyan.k.ed@sberbank.ru;

Лицо, подавшее жалобу: ООО «МЭВ»;

Адрес места нахождения: 127474, г. Москва, бульвар Бескудниковский, д. 29, корп. 1;

Почтовый адрес: 127083 г. Москва, ул. Юннатов, д.22А;

Контактное лицо: Привалов Д.Ю.;

Телефон: 89647637773;

Факс: отсутствует;

Электронный адрес: mail@formafas.ru;

Реквизиты закупки:

Номер извещения в ЕИС: 32009378227;

Форма торгов: СБ: Конкурс;

Наименование закупки: ЗП – 81030371 (Услуги КТО системы промышленного кондиционирования ЦОД «Южный порт»);

Начальная цена процедуры: 21 933 394,00 руб.;

Дата публикации извещения: 04.08.2020 г.;

Дата окончания срока подачи заявок: 21.08.2020 г.

Доводы жалобы:

Заказчик, ПАО Сбербанк, опубликовал 04.08.2020 г., извещение о проведении закупки, формой которой является СБ: Конкурс, предмет закупки «ЗП – 81030371 (Услуги КТО системы промышленного кондиционирования ЦОД «Южный порт»)».

ООО «МЭВ», являясь заинтересованным в участии в данной закупке лицом, а также в исполнении договора, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон 135-ФЗ), подает настоящую жалобу на незаконные положения документации по следующим основаниям:

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон 223-ФЗ), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона 135-ФЗ с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ, При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Сбербанк России», утвержденным Решением Наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1.2. «Положения о закупках ПАО Сбербанк» (Далее – Положение о закупках), Банк при Закупке Продукции руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Банка России, Положением, иными внутренними нормативными и распорядительными документами, принятыми Банком.

Согласно пункту 1.3. Положения о закупках, Банк руководствуется, в том числе следующими принципами:

- информационная открытость Закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам Закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение Продукции (при необходимости, с учетом стоимости жизненного

цикла закупаемой Продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Банка;

- отсутствие ограничения допуска к участию в Закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам Закупки;
- своевременное и полное удовлетворение потребностей Банка в Продукции с оптимальным сочетанием цены, качества и надежности;
- обеспечение состязательности предложений Участников Закупочной процедуры с целью получения Банком лучших условий поставки Продукции;

При этом, согласно пп. 2 пункта 4.4.2. Извещения о проведении закупки установлены, в том числе следующие квалификационные требования к участникам закупки:

- *«Не менее 4-х специалистов, сертифицированных на сервисное обслуживание и ремонт прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo TDAR».*

Данное соответствие должно подтверждаться:

- *«Копиями действующих сертификатов специалистов компании участника, сертифицированных на сервисное обслуживание и ремонт прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo TDAR. Сертификаты должны быть выданы производителем оборудования или сертифицированным учебным центром. Если сертификаты выданы учебным центром, то к сертификатам необходимо приложить лицензию учебного центра и сертификат тренера, выданного компанией – производителем оборудования (Schneider Electric)».*

Согласно «Форме 4» установлена форма гарантийного письма участника о наличии возможности оказания услуг/выполнения работ силами сертифицированных специалистов, из которых:

- *Не менее 4-х специалистов, сертифицированы на сервисное обслуживание и ремонт прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo TDAR.*

Данные специалисты должны быть аттестованы по электробезопасности, а именно:

- *Не менее 2 сертифицированных специалистов аттестованы по электробезопасности на группу не ниже IV до 1000 В.*
- *Не менее 2 сертифицированных специалистов аттестованы по электробезопасности на группу не ниже III до 1000 В.*

В случае отсутствия у участника на момент подачи заявки требуемых трудовых ресурсов/возможности предоставления подтверждающих документов - требование подтверждается Гарантийным письмом по форме 4 Приложения №3 к Документации.

Согласно Форме 6 «Справка о наличии круглосуточной службы технической поддержки» установлено требование: *«В справке должны быть указаны ФИО и квалификация специалистов. Квалификация специалистов должна быть подтверждена*

сертификатами на сервисное обслуживание и ремонт прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo TDAR и соответствующими удостоверениями о группе по электробезопасности, подтверждающими, что каждая бригада состоит не менее чем из 2-х специалистов, у одного из которых, группа по электробезопасности должна быть не ниже IV до 1000В, а у второго не ниже III до 1000В».

Согласно Форме 9 документации о закупке, участники должны *«гарантировать обеспечение наличия статуса авторизованного партнёра компании Schneider Electric по технической поддержке, техническому обслуживанию и ремонту прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo TDAR».*

В случае отсутствия 4-х вышеуказанных специалистов на этапе подачи заявки, участник закупки отклоняется от участия, а в случае не привлечения их к оказанию услуг согласно форме 4 документации о закупке участник будет признан уклонившимся от исполнения договора.

Таким образом, Заказчик обязывает всех участников закупки иметь статус авторизованного партнёра компании Schneider Electric и специалистов, сертифицированных компанией Schneider Electric, т.е. исключительно компании – производителя и, одновременно, потенциального участника закупки.

При этом, согласно Приказу Минтруда России от 24.07.2013 N 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» утвержден порядок проверки для допуска к работам, связанным с электроустановками и порядок получения удостоверения о квалификации по электробезопасности. Таким образом, выполнение работ с электрооборудованием, а также оборудованием для холодоснабжения и кондиционирования, четко регламентируется законодательными нормами РФ. Нет необходимости в получении специализированных, не регламентированных законодательством РФ сертификатов, авторизаций и т.п., особенно выдаваемых коммерческими организациями.

Учитывая непосредственную заинтересованность участия в данной закупке самого производителя товаров - АО «Шнейдер Электрик» (исходя из его участия в аналогичной закупке в 2020 году: <https://utp.sberbank-ast.ru/SB/NBT/PurchaseView/29/0/0/543626>) и отсутствие законодательного регулирования выдачи вышеуказанных сертификатов, такие требования создают непреодолимый квалификационный барьер для других участников. Таким образом, Заказчик предоставляет одному или нескольким потенциальным участникам закупки явно преимущественные условия участия в конкурсе.

Кроме того:

- требование о наличии специалистов с сертификатами Schneider Electric также является критерием оценки по конкурсу, со шкалой оценки 0 и 20 баллов (соответственно за наличие и отсутствие 4-х специалистов);
- требование о наличии статуса авторизованного партнёра компании Schneider Electric по технической поддержке, техническому обслуживанию и ремонту прецизионных кондиционеров Schneider Electric Uniflair модельного ряда Leonardo

TDAR также является критерием оценки со шкалой оценки 0 и 20 баллов (соответственно за наличие и отсутствие статуса).

Таким образом, документация о закупке содержит порядок определения соответствия заявок участников требованиям документации, а также определения лучшего предложения среди всех заявок, которые позволяют по усмотрению заказчика отклонять заявку или присваивать ей 0 баллов, что также создает возможность манипулирования результатами конкурса.

А при условии того, что максимальный балл по ценовому критерию составляет 30 баллов (меньше, чем за сертификаты и авторизацию Schneider Electric), то участник, не имеющий статуса и специалистов, сертифицированных Schneider Electric, но предложивший выполнить работы с максимальной скидкой или даже бесплатно – не сможет быть победителем закупки.

ООО «МЭВ» обратилось в АО «Шнейдер Электрик» по вопросу сертификации специалистов ООО «МЭВ» согласно требованиям документации. Ответа от производителя не последовало.

На основании вышеизложенного, считаем:

- положения документации не соответствуют установленным принципам закупочной деятельности Банка, а именно принципу «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам Закупки», а также «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение Продукции»;
- положения не позволяют объективно оценить соответствие участника закупки требованиям документации и выявить лучшее предложение среди поданных заявок;
- положения документации создают преимущественные условия участия в закупке одного или нескольких участников закупки.

Прошу провести проверку документации на соответствие требованиям законодательства и выдать предписание об устранении нарушений.

К настоящей жалобе прилагаю:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы;

Представитель по доверенности
ООО «МЭВ»

Подписано ЭП/Привалов Д.Ю.