

Исх.№09/02 от
09.02.2023г.

Кому: в Федеральную антимонопольную службу России

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ЭНЕРГОПТО» (ИНН: 7718294649)**

Заказчик: «Газпромбанк» (Акционерное общество),

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910), <https://etpgpb.ru>

Обжалуемые действия: нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Тип закупки: Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная).

Закупка: выполнение работ по разработке и согласованию с ПАО «МОЭК» документации на внутренние системы теплоснабжения, документации на реконструкцию центрального теплового пункта и заключение договора о подключении объекта Банка ГПБ (АО), расположенного по адресу: г. Москва, Озерковская наб., д.24 (стр. 1-4 и подземная автостоянка) для нужд Банка ГПБ (АО).

Извещение: ГП272176

№ закупки: ОЗП22-12-161

Способ закупки: Запрос предложений

Дата размещения извещения: 28.12.2022 12:28 (МСК)

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Уважаемые члены комиссии, протоколом Протокол Подведения итогов ГП272176, ОЗП22-12-161 от 27.01.2023г., опубликованным «03» февраля 2023г., заявка ООО «ЭНЕРГОПТО» (участник №3) была не допущена к участию в запросе предложений на основании п. 3.6.9. Документации:

«Банк вправе отклонить Заявку Участника:

а) в случае наличия отрицательной информации в отношении деловой репутации Участника Процедуры закупки и/или в случае выявления, что Участником ранее допущен ряд действий и/или бездействий против интересов Банка (в том числе злоупотреблений, мошенничества). Информация относительно деловой репутации Участника Процедуры закупки не подлежит разглашению;

б) в случае наличия претензий со стороны Банка или фактов неудовлетворительного выполнения Участником обязательств по ранее заключенным между Банком и таким Участником договорам;

в) в случае выявления факта аффилированности с другим/ими Участниками Процедуры закупки;

г) в случае, если учредители и/или должностные лица Участника аффилированы с другими банками и/или с учетом специфики предмета Процедуры закупки могут возникнуть предпосылки для недобросовестной конкуренции или иные риски для деятельности Банка».

Ссылка на торги: <https://etpgpb.ru/procedure/tender/etp/726920-vypolnenie-rabot-po-razrabotke-i-soglasovaniyu-s-pao-moek-dokumentatsii-na-vnutrennie-sistemy-teplopotrebleniya-dokumentatsii-na-rekonstruktsiyu-tsentralnogo-teplovogo-punkta-i-zaklyuchenie-dogovora-o-podklyucheni-obekta-banka-gpb-ao-raspolozhennogo-po-adresu-g-moskva-ozerkovskaya-nab,-d.24-str-1-4-i-podzemnaya-avtostoyanka-dlya-nuzhd-banka-gpb-ao/>.

Дата публикации протокола:

| | |
|--|---|
| Цена договора и требования к обеспечению | |
| Предмет договора: | Выполнение работ по разработке и согласованию с ПАО «МОЭК» документации на внутренние системы теплоснабжения, документации на реконструкцию центрального теплового пункта и заключение договора о подключении объекта Банка ГПБ (АО), расположенного по адресу: г. Москва, Озерковская наб., д.24 (стр. 1-4 и подземная автостоянка) для нужд Банка ГПБ (АО). |
| Начальная цена с НДС: | — |
| Начальная цена без НДС: | — |
| Ставка НДС: | — |
| Валюта: | Российский рубль |
| Малая закупка с бесплатным участием: | Нет |
| Причина отсутствия цены: | не применимо |
| Получить финансирование в виде факторинга | |
| Требования к документации | |
| Официальный сайт, на котором размещена документация: | не указано |
| Протоколы подведения итогов | |
| ГП272176_second_parts_protocol.rtf , размер 71.87 кб, добавлен 03.02.2023 13:10 [GMT +3] | |
| Назад | |

Заявитель считает действия Заказчика незаконными по следующим основаниям:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» (далее – Положение о закупке): <https://www.gazprom.ru/f/posts/21/053269/2022-10-06-provisions-on-procurement.pdf?ysclid=ldvlakseib2995862>.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком при проведении запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Заказчиком в Документации установлено неправомерное требование о банковском сопровождении договора - п.2 Документации (банковское сопровождение договора);

- Заказчиком в Документации установлено неправомерное право Заказчика направлять участникам закупки запросы о разъяснении положений заявки (п.6.5. Документации - Банк вправе направить запрос на разъяснение содержания Заявки или отдельного документа в Заявке Участникам Процедуры закупки). Вместе с тем, возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, поскольку применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки и не соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.;

- Заказчиком в Документации установлено неправомерное право Заказчика не заключать договор по результатам проведения закупки (п.2.2.3. Документации - Банк вправе отказаться от проведения или прекратить Закупку в любой момент до заключения Договора с Победителем или иным Участником, с которым принято решение заключить Договор по итогам Процедуры закупки). Вместе с тем, в соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям Документации. Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение Документации, нарушают требования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

- Заказчиком незаконно отклонена заявка ООО «ЭНЕРГОПТО» (участник №3) на основании п. 3.6.9. Документации без указания конкретного основания для отклонения заявки Заявителя.

Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, а следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, Заказчиком были грубо нарушены законные права и интересы Заявителя.

Доводы, изложенные в настоящей жалобе, подтверждаются сложившейся антимонопольной практикой: Решение ФАС России №223ФЗ-479/20 от 23.06.2020г.

На основании изложенного, ООО «ЭНЕРГОПТО»,
в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,
ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной, признать неправомерными:

- требование Заказчика о банковском сопровождении договора;
- право Заказчика направлять участникам закупки запросы о разъяснении положений заявки;
- право Заказчика не заключать договор по результатам проведения закупки;
- отклонение заявки ООО «ЭНЕРГОПТО» (участник №3) на основании п. 3.6.9. Документации.

2. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложения:

1. Доверенность на представителя Заявителя Богатырева Т.Г.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.
3. Положение о закупках ПАО «ГАЗПРОМ».
4. Документация закупки.
5. Протокол подведения итогов.

Представитель Заявителя по доверенности, Богатырев Т.Г.

(Документ подписан ЭЦП)