

Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Прокурору Санкт-Петербурга
государственному советнику юстиции 2 класса
Литвиненко Сергею Ивановичу**

190000, Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, дом 1
Факс для отправки обращений: +7(812) 318-26-50

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

Место нахождения:

191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

Почтовый адрес:

191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.

Ответственное должностное лицо за оформление контракта:

Суханова О.В.,
контактный телефон/факс: +7 (812) 3266273, доб.: 69172
адрес электронной почты: Suhanova_OV@vodokanal.spb.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Проект ОЗ»

ОГРН 1177847246444

ИНН 7802627127 КПП 780201001

Адрес местонахождения: 194017, г. Санкт-Петербург, ул. Веденеева, д. 2, литер А, пом. 55Н,
офис.1

адрес электронной почты: cicb@yandex.ru

контактный телефон: +7 (911) 818-45-54

«__» _____ 2020 г.

ЖАЛОБА

Настоящим Заявитель обжалует действия Заказчика, а именно не обоснованный выбор способа закупки у единственного поставщика в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки. По мнению Заявителя, проведение закупочных процедур в соответствии с главой 24 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика, противоречит принципам и целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), в части ограничения возможности участия в закупочных процедурах, а также необоснованного выбора способа проведения процедуры в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

Организатором рассматриваемых закупок является Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее «Заказчик»), которое при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствуется Федеральным законом от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

22.04.2020 г. на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано **извещение № 32009102136** о проведении закупки у единственного поставщика, направленной на заключение договора «**Выполнение работ по капитальному ремонту оборудования комплекса обработки осадка на ССА**», максимальная цена договора составила 437 122 621,81 (четыреста тридцать семь миллионов сто двадцать две тысячи шестьсот двадцать один рубль 00 копеек). Сроком выполнения работ: 31.07.2022 г. Согласно извещению о проведении закупки от 22.04.2020 г. № **нечитаемо**, закупочная комиссия приняла решение осуществить закупку у ООО «Техно-Сервис» (реквизиты отсутствуют).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг за счет собственных средств Заказчика. В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Согласно статье 3 Положения закупка у единственного поставщика - неконкурентный способ закупки товаров (работ, услуг) в предусмотренных настоящим Положением случаях, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо заключает договор по итогам проведения закупочной процедуры, которая была признана несостоявшейся и при которой есть только одна заявка, соответствующая документации о закупке.

Раздел 24 Положения устанавливает исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно осуществить закупку у единственного поставщика.

В соответствии с Приказом генерального директора Предприятия (№50 от 01.04.2020 г.) 14.04.2020 г., очевидно в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в Положение были внесены изменения, а именно: были включены в перечень дополнительные основания, предусматривающие проведение закупок у единственного поставщика:

«П. 24.8.2. Возникновение потребности в определенных товарах (работах, услугах) вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий, в связи с чем применение других способов закупки невозможно по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения.

Заказчик вправе заключить в соответствии с пунктом 24.8.2 настоящего Положения договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в количестве, объеме, необходимых для предотвращения угрозы возникновения и ликвидации последствий обстоятельств, поименованных в настоящем пункте.»

Таким образом, заказчиком были внесены соответствующие изменения в Положение, согласно которым осуществление закупки возможно реализовать у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках определен Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке". В соответствии с п. 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» утвержден Приказом генерального директора №59 от 01.04.2020. План закупок учреждения на 2020 год размещен на официальном сайте в сети "Интернет" - www.zakupki.gov.ru 14.04.2020.

План закупок для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» содержит только одну закупку, которая планировалась осуществляться у единственного поставщика: «Оперативно-эксплуатационное обслуживание объектов электросетевого хозяйства» Порядковый номер в ЕИС* 1305, Планируемый период размещения извещения о закупке (месяц, год): апрель 2020 г. Остальные закупки, согласно Плану закупок, составляют преимущественно конкурентные способы.

Согласно Плану закупок Заказчика на 2020 г., закупка со смежным предметом Закупке №32009102136 планировалась к размещению в мае 2020 г. путем проведения открытого конкурса в электронной форме (Порядковый номер в ЕИС* 1207; НМЦ 462 563 620,97рублей):

Предмет закупки в Плане закупок Заказчика: «Выполнение работ по капитальному ремонту оборудования комплекса обработки осадка на ССА».

Более того, по данным официального сайта в сети "Интернет" - www.zakupki.gov.ru 31.10.2019 г. Заказчиком была размещена закупка № 31908470106 путем проведения открытого конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по капитальному ремонту оборудования комплекса обработки осадка на ССА» (НМЦ 462 563 620,97 рублей). По решению комиссии от 04.03.2020 г. (Протокол №31908470106-01 от 04.03.2020 г.) заявка **ООО «Техно-Сервис» (ИНН 7814399130)** была признана соответствующей всем требованиям конкурсной документации; заявка ООО «НК «Технотекс-М» (ИНН 7730128510) была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации; заявка ООО «ЛЭР-Турбо» (ИНН 7801128069) была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации;

Тем же Протоколом от 04.03.2020 г. по результатам закупки конкурс был признан несостоявшимся, в соответствии в пп.15.1.3 Положения о закупках.

По результатам закупки ООО «ЛЭР-Турбо» (ИНН 7801128069) была направлена жалоба в УФАС России на действия Заказчика. Решением по жалобе № Т02-233/20 Санкт-Петербургского УФАС России от 24.03.2020 г. Заказчику было выдано предписание об отмене протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Закупки №31908470106-01 от 04.03.2020, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в срок до 27.04.2020 г.

13.04.2020 г. Заказчиком было опубликовано Уведомление об отмене открытого конкурса в электронной форме по закупке 31908470106 от 31.10.2019 г. В качестве мотивировки своего решения Заказчик указывает тот факт, что «согласно конкурсной документации при выполнении работ используются запасные части и расходные материалы импортного оборудования (производства Германии, Франции, Дании).» А так же тот факт, что «при расчете НМЦД использовались цены октября 2018 г. В настоящее время произошло ухудшение экономической ситуации, вызванное вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19 и резким падением цен на нефть, что в свою очередь повлияло на изменение курса валют. Кроме того, в связи со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19 в странах ЕС произошла остановка всех производств, кроме жизненно важных и разрушение поставок в том числе в РФ, в связи с чем невозможна доставка части оборудования. Более того, согласно Указам Президента РФ от 25.03.2020 №206 и от 02.04.2020 №239 с 30 марта по 30 апреля 2020 г. включительно установлены нерабочие дни, деятельность отдельных организаций независимо от ОПФ и формы собственности приостановлена (ограничена). Указанные обстоятельства в свою очередь не позволяют осуществлять поставку товаров в рамках данного конкурса, производимых на территории РФ (в том числе аналогов импортного оборудования), в целях исполнения работ по настоящему конкурсу. Учитывая, что со времени размещения информации о проведении закупки прошло пять месяцев и изменившуюся за это время экономическую обстановку заказчику необходимо провести корректировку существующей конкурсной документации в части технического задания, спецификации оборудования и сметной документации.». Так же Заказчик указывает на невозможность доступа на объекты ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» по причине приостановки работы предприятия. В связи с вышеперечисленным Заказчик принял решение отменить открытый конкурс в электронной форме по теме «Выполнение работ по капитальному ремонту оборудования комплекса обработки осадка на ССА» (извещение №31908470106 от 31.10.2019 г.)

Тем не менее, как излагалось ранее, Заказчик 22.04.2020 г. провел новую закупку №32009102136 по тому же предмету, что и ранее: «Выполнение работ по капитальному ремонту оборудования комплекса обработки осадка на ССА» у единственного поставщика **ООО «Техно-Сервис».**

03 апреля 2020 г. Минфин России, МЧС России и ФАС России совместно изложили свою позицию об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV. В указанном письме ведомства разъясняют **необходимость наличия причинно-следственной связи** между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения

и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации и *требуемых* заказчику *в связи* с возникновением таких обстоятельств.

Указанная закупка является плановой, не носит чрезвычайного характера, была включена в План закупок Заказчика, не возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий», а также осуществление работ по результатам закупки не может использоваться «в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий» таких аварий, чрезвычайных ситуаций, эпидемий, пандемии и карантинных мероприятий. Более того, в настоящее время ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» продолжает размещать закупки со смежным предметом, при этом способом размещения закупок являются: Открытый конкурс в электронной форме, Открытый аукцион в электронной форме, Запрос котировок в электронной форме.

В частности:

- 21.04.2020 г. был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству и реконструкции водопроводных и канализационных сетей для подключения Среднеэтажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями и встроенно-пристроенным объектом гаражного назначения по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж и Котельной по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж» (Закупка № 32009023118, Победитель ООО «СТРОЙБАЛТПРОЕКТ»);

- 22.04.2020 г. был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству водопроводных сетей для подключения объекта «Жилой комплекс «Чистое небо», на земельном участке, сформированном земельными участками по адресам (местоположение): Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, проспект Комендантский, уч. 2, юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой и местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 1, (юго-западнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, пр-кт Комендантский, уч. 1, юго-западнее пересечения с рекой Каменкой» (Закупка № 32009048109, Победитель ООО "Первый ТРЕСТ"/ООО "ВК Сервис").

В связи с изложенным считаем, что рассматриваемая закупка не входит в перечень закупок, осуществление которых, согласно Положению, производится путем закупки у единственного поставщика, с учетом внесенных изменений. Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» своими действиями злоупотребил своим правом, нарушил требования ФЗ от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», осуществив закупку у единственного поставщика ООО «Техно-Сервис».

Так же, 05.04.2020 г. своим Письмом №МЕ/28054/20 ФАС России сообщила о том, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Заказчика, операторы электронных площадок осуществляют свою деятельность, в том числе в период до 30.04.2020 года и должны обеспечивать проведение закупок в **обычном рабочем режиме**. Таким образом **основания** для проведения закупки со ссылкой на невозможность применения других способов закупки по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения **отсутствовали**.

По мнению Заявителя, действия по осуществлению указанной закупки у единственного поставщика содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которого одним из основных принципов при закупке является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика по осуществлению закупочной деятельности у единственного поставщика усматривается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ст. 17 Закона о защите конкуренции. Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с частью 1 статьи 17 при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Часть 5 ст. 17 Закона №

135-ФЗ указывает, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Помимо прочего, согласно п. 24.4. Положения в случае размещения в ЕИС информации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) извещение о закупке вместе с проектом договора, являющимся его неотъемлемой частью, должны быть размещены в день принятия решения о необходимости заключения договора у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и до заключения договора. В нарушение указанного пункта Заказчиком **проект договора размещен не был.**

В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

ПРОСИМ:

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- отменить результаты закупки у единственного поставщика (извещение № 32009102136);
- выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание об устранении нарушений, допущенных при осуществлении закупки у единственного поставщика (извещение № 32009102136);
- привлечь ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» к ответственности за нарушение действующего законодательства;

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия извещения от проведения закупки у единственного поставщика от 22.04.2020 г. №*нечитаемо*;
2. Скриншот «Общие сведения о закупке» с официального интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru>
3. Уведомление об отмене открытого конкурса в электронной форме от 13.04.2020 №ИСХ-00398/002;
4. Решение Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе №Т02-233/20 от 24.03.2020 г.

Генеральный директор _____ В.А. Пастушенко