

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу об
административном
правонарушении № 077/04/9.21-16217/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «06» октября 2021 года.
В полном объеме постановление изготовлено «08» октября 2021 года.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-16217/2021, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Московский регион», направившего в адрес антимонопольного органа ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-16217/2021 в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Московский регион» (от 06.10.2021 № 87022/21),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-16217/2021 (исх. от 23.09.2021 № 58464/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — Заявитель) (вх. от 10.08.2021 № 68072-ЭП/21) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям нежилого помещения, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Между Заявителем и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.12.2020 № МС-20-302-34676(204776) (далее - Договор) в отношении Объекта.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 13 Технических условий для присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, от 09.12.2020 № МС-20-302-34676(204776) (далее - Технические условия) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта составляет 4 месяца со дня заключения Договора. Таким образом, срок исполнения мероприятий по Договору со стороны ПАО «Россети Московский регион» - до 09.04.2021.

Согласно заявлению <...> (вх. от 10.08.2021 № 68072-ЭП/21) мероприятия по осуществлению технологического присоединения Объекта сетевой организацией не выполнены в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

В письменных пояснениях, представленных ПАО «Россети Московский регион» в адрес антимонопольного органа (вх. от 26.08.2021 № 73400-ЭП/21), ответчик указывает на то, что в целях для выполнения комплекса работ по Договору заключен договор строительного подряда от 01.03.2021 № 245505-МКС.

Как указывает сетевая организация в письменных пояснениях, при выполнении проектно-изыскательских работ было выявлено, что в связи с большим количеством существующих коммуникаций и красных линий градостроительства прокладка кабельных линий от трансформаторной подстанции № 28653 не представлялась возможной. В связи с этим ПАО «Россети Московский регион» заключило с <...> дополнительное соглашение от 20.04.2021, предусматривающее прокладку кабельных линий от трансформаторной подстанции № 26471 до вновь сооружаемого СП-0,4 кВ.

Также ПАО «Россети Московский регион» указало, что выполняет смежный объем работ по Договору. Точка присоединения по Договору определена в трансформаторной подстанции № 26471, которая находится в здании балансодержателя ООО «Мегаполис».

Сетевая организация сообщила, что в целях согласования проекта прокладки кабельной линии 07.06.2021 подрядная организация ООО «Энергосистема» направила письмо в адрес ООО «Мегаполис» о согласовании подключения и трассы кабельной линии, на которое 09.06.2021 получила письмо с замечаниями по трассе. ООО «Энергосистема» 11.06.2021 устранило замечания и отправило повторное письмо в адрес ООО «Мегаполис» о согласовании подключения и трассы кабельной линии, на которое получило устный ответ о том, что балансодержатель

ООО «Мегаполис» не заинтересовано в данном подключении и решение по вопросу согласования проекта не принято.

В связи с этим ООО «Энергосистема» обратилось в ПАО «Россети Московский регион» письмом от 29.06.2021 об оказании содействия в согласовании трассы с балансодержателем. В свою очередь сетевая организация направила в адрес ООО «Мегаполис» письма от 30.07.2021 № МКС/106/133 и от 05.08.2021 № МКС/01/9909 о согласовании проекта прокладки КЛ-0,4 кВ от ТП 10/0,4 кВ № 26471 до вновь сооружаемого СП-0,4 кВ в рамках исполнения Договора.

Как указало ПАО «Россети Московский регион» на 25.08.2021 ответ от ООО «Мегаполис» получен не был.

Вместе с тем должностное лицо считает необходимым отметить следующее.

Договор строительного подряда от 01.03.2021 № 2020-21-2574 между ПАО «Россети Московский регион» и ООО «Группа Электроэнергетика» был заключен спустя три месяца после заключения Договора с <...>. Срок исполнения работ со стороны ООО «Группа Электроэнергетика» по договору строительного подряда от 01.03.2021 № 2020-21-2574 установлен после срока выполнения мероприятий по Договору, а именно до 30.04.2021, что уже указывает на отсутствие намерения сетевой организации осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 13 Технических условий. Правилами технологического присоединения не предусмотрено возможности заключения дополнительных соглашений, направленных на увеличение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а также не предусмотрено такое основание невыполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, как несогласование балансодержателем подключения, в связи с чем должностное лицо приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, препятствовавших выполнению ПАО «Россети Московский регион» мероприятий и обязанности по осуществлению технологического присоединения Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» в установленный Правилами технологического присоединения срок.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права. Игнорирование публично правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере электроэнергетики.

Уклонение сетевой организации от исполнения предписанных Правилами технологического присоединения норм нарушает права абонента и публичный правопорядок в сфере электроэнергетики.

На основании изложенного должностным лицом в действиях ПАО «Россети Московский регион» установлен факт нарушения Правил технологического присоединения в части несоблюдения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 12.04.2021, день, следующий за последним днем окончания установленного Правилами технологического присоединения и пунктом 5 Договора срока осуществления ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по осуществлению технологического присоединения Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион».

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в неисполнении обязанности по осуществлению технологического присоединения Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 13 Технических условий.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и

(или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-21344/2020 от 29.12.2020 (исх. от 30.12.2020 № НП/76266/20) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен в полном объеме (платежное поручение от 19.01.2021 № 542).

Учитывая изложенное, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил, выразившееся в неисполнении обязанности по осуществлению технологического присоединения Объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» в срок, установленный Правилами и пунктом 5 Договора, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от

сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского
УФАС
России, л/с 0473132489)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40102810545370000003
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01141 01 0031 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
077/04/9.21-16217/2021

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет

должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>

<...>