

Санкт-Петербургское УФАС России  
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,  
13, лит. А

**Приемная:** (812) 313-04-30

**E-mail:** [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОИНВЕСТ"

Место нахождения и почтовый адрес 194044, ГОРОД  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ БОЛЬШОЙ  
САМПСОНИЕВСКИЙ, дом ДОМ 66, корпус ЛИТЕР В, офис  
(квартира) ПОМ. 28-41

Адрес электронной почты: [office@energoinvest.info](mailto:office@energoinvest.info)

Номер контактного телефона: +7 (812) 3358630

**ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:**

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
ШЕВЦОВА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА

Место нахождения и почтовый адрес:

197720, Санкт-Петербург г. Зеленогорск, ул.

Комсомольская, дом 10, кв. 141

ИНН 782701880702

ОГРНИП 319784700184269

Адрес электронной почты:

[zakaz.t@internet.ru](mailto:zakaz.t@internet.ru)

Контактный телефон: 7-981-968-71-77

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при осуществлении закупки**

**№ 32312659215**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>;

Номер извещения: 32312659215

Наименование электронного конкурса:

ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ПЛАНОВО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБОРУДОВАНИЯ  
КОТЕЛЬНЫХ ООО «ЭНЕРГОИНВЕСТ» НА 2023 ГОД В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Начальная (максимальная) цена контракта: 98 134 980,00 Российский рубль

Содержание и обоснование жалобы:

**Довод №1**

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим

Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 1 О статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следует ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 О ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2 Информационной карты установлен перечень документов, необходимых к предоставлению в составе заявки.

Пунктом 2.9 указано, что обязательным требованием является предоставление документа с описанием способа защиты добросовестной конкуренции, который содержится в пункте 4 раздела №1 «Информационная карта» к документации о проведении запроса предложений;

В свою очередь, Заказчиком не установлено требование к форме предоставления данного документа. Таким образом, невозможно предоставить документ с названием «Способ защиты добросовестной конкуренции».

Также, пунктом 2.13 указано, об обязательном документе:

*2.13. Сведения о конкретных показателях товаров, необходимых для выполнения работ (форма № 2.б.).*

*При предоставлении сведений о конкретных показателях товаров, необходимых для выполнения работ, участнику необходимо указать наименование применяемых товаров (материалов), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара или производителя.*

*Участник, предоставивший конкретные показатели товаров, предлагаемые к использованию при выполнении работ, не соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 2 к Разделу №4 «Техническое задание» не допускается к участию в оценке и сопоставлении заявок в запросе предложений в электронной форме.*

*При заполнении сведений о конкретных показателях товаров, необходимых для выполнения работ, указанных в Приложении № 2 к Разделу №4 «Техническое задание», участник закупки должен руководствоваться инструкцией по заполнению сведений о конкретных показателях товаров, необходимых для выполнения работ, указанной в Приложении № 2 к Разделу №4 «Техническое задание».*

В свою очередь Заказчиком не размещены требования к техническим характеристикам оборудования, что свидетельствует о повторном требовании документа, который фактически не определен документацией Заказчика.

Действия Заказчика вводят в заблуждение участника закупки ввиду вышеуказанных противоречивых сведений, которые требуют от участника предоставления документов, к которым нет инструкции в составе документации самого Заказчика.

## Довод №2

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3.1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 18.2 Информационной карты установлены требования к показателям критерия «Квалификация участника», в том числе по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ»:

*По показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ:*

- Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел.
- Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел.
- Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел.
- Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел.
- Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел.
- Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел.
- Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.»

*сведения подтверждаются формой 2.4 и копиями следующих документов:*

**-копии трудовых книжек/сведения электронной трудовой книжки в виде бумажной выписки и/или копии трудовых договоров (по каждому заявленному работнику) или иных документов, не противоречащих Законодательству РФ (например, копии гражданско-правовых договоров/договоров подряда);**

**-копии удостоверений, дипломов или иных документов подтверждающих квалификацию специалистов.**

**Значимость показателя в процентах: 30%.**

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых участнику, по данному показателю, определяется по таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов по показателю	Значимость показателя в процентах
1.4.	«Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ: - Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел. - Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел. - Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел. - Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел. - Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел. - Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел. - Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.»	100 баллов	30%
1.4.1.	Предоставление участником закупки всех подтверждающих документов и информации по количеству работников не меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.	100 баллов	
1.4.2.	Непредставление участником закупки подтверждающих документов и информации или предоставление подтверждающих документов и информации по количеству работников меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.	0 баллов	

Исходя из размещенной Заказчиком документацией, не представляется возможным определить, что является подтверждающими документами квалификации специалистов.

В соответствии с профессиональными стандартами, которыми принято руководствоваться в государственных торгах для различных специалистов установлены различные удостоверения в том числе: удостоверение о работах на высоте; протокол о прохождении пожарно-технического минимума; удостоверение

по работе с электроустановками и так далее. При этом каждому удостоверению присваивается своя категория или группа.

Заказчиком не определены конкретно какие документы будут рассматриваться. Таким образом, невозможно предоставить подтверждающие документы, потому что их перечень не определен.

Также, Заказчиком в противоречие с принципом конкуренции равноправия установлена непропорциональная шкала, которая вводит в неравное положение участников закупки:

При следующих сценариях компании получают 0 баллов:

Сценарий №1:

- Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – 10 чел.
- Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации 1 чел.
- Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - 10 чел.
- Слесарь тепловых сетей – 10 чел.
- Техник по ремонту котельного оборудования – 10 чел.
- Специалист электротехнического оборудования – 10 чел.
- Техник тепловых сетей – 10 чел.»

Сценарий №2:

- Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – 1 чел.
- Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации 20 чел.
- Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - 20 чел.
- Слесарь тепловых сетей – 20 чел.
- Техник по ремонту котельного оборудования – 20 чел.
- Специалист электротехнического оборудования – 20 чел.
- Техник тепловых сетей – 20 чел.»

Также, необходимо отметить, что шкала подразумевает «Все или ничего», при этом в Техническом задании никак не обосновываются данные минимальные значения. Таким образом, компании которые предоставят документы на более 50 различных специалистов из перечня, но не выполнят хотя бы одно обязательное предельное минимальное значение получают 0 баллов.

Также, мы считаем, что специалисты, которые работают с организацией по гражданско-правовому договору и/или договору подряда не могут являться подтверждением квалификации участника, ввиду отсутствия таких специалистов на штате участника, а также возможности дублирования таких документов специалистов у разных участников.

Просим провести внеплановую проверку порядка оценки Заказчика, ввиду отсутствия конкретного перечня документов, необходимых для подтверждения, наличия непропорциональной шкалы, которая не подкреплена требованием Технического задания Заказчика.

### **Довод №3**

Ввиду того, что ранее нашей компанией была подана жалоба на редакцию Заказа, которая в последствии была изменена, и что нами было отправлено письмо к Заказчику с просьбой внести изменение в документацию по данным доводам, нашей организацией был сделан вывод, об отсутствии заинтересованности комиссии Заказчика в лице Столярова Н.Ю., Мансурова А. Ю., Кудрявцева А. А. в целевой эффективной реализации бюджетных средств в рамках государственных закупок.

На сегодняшний день, за всю деятельность организации на торгах выигрывает только одна и та же организация ООО «Техстрой» ИНН 7804683977.

Просим комиссию УФАС провести проверку документации Заказчика в рамках данной закупки и предоставить другим компаниям участвовать и реализовывать свое право на участие.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции»:

1. Признать жалобу ИП ШЕВЦОВОЙ О.А. обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры
3. Признать действия заказчика нарушающими положения Закона о «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Провести внеплановую проверку размещения закупки:

Приложение:

- 1) Копия приказа о назначении руководителя.

Индивидуальный предприниматель

Шевцова О.А.