

РЕШЕНИЕ
по обращению № 28570/23
о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций

Дата рассмотрения обращения по существу 31.08.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) обращение Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области (далее – Фонд) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Фибробетон» (ИНН: 7721852318) в реестр недобросовестных подрядных организаций аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (аукцион на право оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов; извещение о проведении торгов размещено 20.05.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru за № 204850000012000090, извещение № РТС250А200086 на электронной площадке www.rts-tender.ru (далее – Аукцион); при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Фонда – <...> (доверенность от 03.03.2023 № 44) и <...> (доверенность от 31.07.2023 № 186), без участия представителя ООО «Фибробетон», уведомленных надлежащим образом о порядке, времени и месте рассмотрения указанного обращения, после объявленного перерыва с 17.08.2023 по 31.08.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок ведения реестра недобросовестных подрядных организаций установлен Положением и методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18 (далее – Методические рекомендации).

Установив соответствие обращения формальным требованиям Положения, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Фонду и ООО «Фибробетон» уведомление о поступлении обращения.

Согласно обращению 01.08.2023 Фондом в одностороннем порядке расторгнут заключенный с ООО «Фибробетон» по результатам Аукциона договор от 06.07.2020 № 1762-К (далее – Договор) в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по Договору, что выразилось в нарушении ООО «Фибробетон» сроков представления документации, установленных графиком выполнения работ (приложение № 3 к Договору), а также сроков начала и завершения строительно-монтажных работ. Фонд просит включить ООО «Фибробетон» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

ООО «Фибробетон» в рассмотрении обращения не участвовало, возражения на доводы обращения не представило. Сведения об уведомлении ООО «Фибробетон» имеются в материалах обращения.

Рассмотрев материалы обращения, Комиссия установила следующее.

На основании протокола рассмотрения заявок от 25.06.2020 № РТС250А200086 с ООО «Фибробетон» заключен Договор.

В соответствии с пунктом 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Статьями 309 и 310 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом

в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Основания для расторжения Договора также определены разделом 13 Договора.

Согласно условиям Договора ООО «Фибробетон» должно разработать проектную документацию по 40 элементам работ в 114 многоквартирных домах (далее – МКД), расположенных в Сергиево-Посадском городском округе Московской области, в течение 155 календарных дней с даты заключения Договора в соответствии с графиком оказания услуг по разработке проектной документации (далее – График).

График предусматривает несколько стадий:

1) Составление ООО «Фибробетон» дефектных ведомостей и актов обследования общего имущества МКД, подлежащих капитальному ремонту, и предъявление подготовленных дефектных ведомостей и актов обследования Фонду для рассмотрения и согласования (утверждения). Срок выполнения – 30 календарных дней с момента заключения Договора.

2) Составление задания на разработку проектной документации, разработка проектной документации и предъявление подготовленной проектной документации и задания на разработку проектной документации Фонду для рассмотрения и согласования (утверждения). Срок выполнения – 35 календарных дней с момента завершения стадии № 1.

3) Экспертиза проектной документации и проверка достоверности определения сметной стоимости в Государственной экспертизе. Срок выполнения – 90 календарных дней с момента завершения стадии № 2.

На основании пунктов 4.2 - 4.4 и 5.6 Договора ООО «Фибробетон» обязуется выполнить строительно-монтажные работы (далее – СМР) в соответствии с графиком производства СМР, являющимся неотъемлемой частью Договора, после приемки Фондом проектной документации, прошедшей экспертизу.

Согласно пояснениям Фонда проектная документация в отношении некоторых МКД, подлежащих капитальному ремонту, представлена Фонду без учета установленных Договором сроков либо не представлена вовсе. Сроки начала и завершения СМР, установленные графиком их производства (приложение № 4 к Договору), нарушены.

На основании представленных Фондом сведений о соблюдении ООО «Фибробетон» Графика и нормативных сроков выполнения СМР Комиссией установлено следующее:

1) Дефектные ведомости и акты обследования общего имущества МКД (стадия № 1) по 40 видам СМР в некоторых МКД представлены Фонду с нарушением установленных Графиком сроков (максимальное количество дней просрочки исполнения обязательств – 220 дней);

2) В отношении 7 МКД акты обследования МКД и дефектные ведомости не представлены Фонду вовсе.

3) Проектная документация (стадия № 2) по некоторым видам СМР представлена Фонду с нарушением установленных Графиком сроков. Например, проектно-сметная документация по виду работ «ремонт металлической фальцевой кровли» в МКД, расположенном по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский г.о., г. Краснозаводск, ул. 1 Мая, д. 37, должна быть сдана 08.12.2020. Сдача документации по факту – 28.12.2022, просрочка исполнения обязательств составляет 750 дней.

4) В отношении 25 МКД проектная документация (стадия № 2) по некоторым видам СМР Фонду не представлена. Соответственно к выполнению СМР ООО «Фибробетон» не приступило вовсе.

5) СМР по некоторым видам работ завершены с нарушением установленных сроков. Например, работы по замене системы канализации в подвале МКД, расположенного по адресу: Московская область, г. Сергиев Посад, д. Абрамово, д. 14, должны были быть закончены 20.04.2021. СМР завершены 30.12.2022, просрочка исполнения обязательств составляет 619 дней.

6) В отношении 88 МКД по некоторым видам работ ООО «Фибробетон» к СМР не приступило.

Документы, подтверждающие обратное, ООО «Фибробетон» не представлены.

По вопросам нарушения ООО «Фибробетон» сроков представления документации, предусмотренной Графиком, а также сроков начала и завершения СМР Фондом направлены претензии от 15.10.2020 № ИСХ-17469/18, от 19.11.2020 № ИСХ-20448/18, от 16.12.2020 № ИСХ-22365/18, от 02.02.2021 № ИСХ-1521/33, от 26.02.2021

№ ИСХ-3326/33, от 18.05.2021 № ИСХ-9431/33, от 25.11.2021
№ ИСХ-25165/33, от 23.12.2021 № ИСХ-27597/33, от 14.02.2022
№ ИСХ-3131/33, от 21.02.2022 № ИСХ-3888/33, от 21.02.2022
№ ИСХ-3899/33, от 04.04.2022 № ИСХ-8051/33, от 07.04.2022
№ ИСХ-8603/33, от 25.04.2022 № ИСХ-10292/33, от 26.04.2022
№ ИСХ-10631/33, от 12.05.2022 № ИСХ-11953/33, от 19.05.2022
№ ИСХ-12629/33, от 15.06.2022 № ИСХ-15466/33, от 17.06.2022
№ ИСХ-15719/33 и от 30.06.2023 № ИСХ-15986/33.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о направлении письменных ответов Фонду по вопросу претензионных требований, ООО «Фибробетон» не представило.

Кроме того, на заседание Комиссии Фондом направлено представление Прокуратуры Московской области от 10.03.2023 № 7/2-51-2023, согласно которому ООО «Фибробетон» исполнено 18% от общего объема предусмотренных Договором СМР.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставленное указанным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено указанным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

В силу пункта 227 Положения заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора

о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности соблюдения сроков исполнения обязательств по Договору по каким-либо обстоятельствам, ООО «Фибробетон» не представлены, Комиссией не установлены.

В связи с нарушением сроков выполнения СМР более чем на один месяц Фондом принято решение о расторжении Договора в одностороннем порядке (уведомление от 30.06.2023 № ИСХ-16011/36).

01.08.2023 Договор расторгнут Фондом в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Фибробетон» обязательств по Договору.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 263 Положения и пунктом 6 Методических рекомендаций, Комиссия

РЕШИЛА:

Включить сведения об ООО «Фибробетон» (ИНН: 7721852318) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно пункту 267 Положения включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о лицах, указанных в пункте 255 Положения, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 266 Положения, могут быть обжалованы лицом, информация о котором включена в реестр недобросовестных подрядных организаций, в судебном порядке.