

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/66-343/2020

27 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д. Кочергино Селивановского района (№ закупки 0128200000120001839).

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области и заказчик - администрация Селивановского района Владимирской области, надлежащим образом уведомленные о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайствовали о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (исх. № ДИЗО-3289/072-11 от 24.04.2020, ходатайство №1145/35 от 24.04.2020).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/66-343/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д. Кочергино Селивановского района (№ закупки 0128200000120001839).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. Заказчиком в пункте 48 информационной карты установлены требования, в том числе в соответствии с Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

Заявитель считает, что указанные требования неправомерными, поскольку данное положение в настоящее время отменено. Таким образом, заказчиком нарушены положения части 5 статьи 66, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, что ограничивает доступ к участию в закупке.

2. В составе аукционной документации отсутствует график выполнения строительно-монтажных работ, заказчиком размещена незаполненная таблица.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2018 № 336/пр.

Таким образом, заявитель считает, что заказчик ненадлежащим образом исполнил свои обязанности, установленные частью 13 статьи 34, статьи 110.2 Закона о контрактной системе относительно сроков и порядка оплаты, сроков, исходных для определения санкций, что ограничивает количество участников закупки, поскольку не позволяет оценить экономическую целесообразность участия в закупке и влияет на решение об участии в закупке.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, продлить срок подачи заявок и обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

Уполномоченный орган и заказчик по доводам жалобы сообщили следующее.

Предметом данной закупки является строительство линейного объекта капитального строительства.

Для выполнения работ рассматриваемого электронного аукциона участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (далее – СРО) в сфере строительства, за исключением предусмотренных законом случаев (часть 2.1 статьи 52 ГрК РФ).

В пункте 48 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены требования к документам и информации, необходимым для подтверждения соответствия второй части заявки участников требованиям, установленным пунктами 1 – 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

«2.1 При закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

Предоставление участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Все перечисленные выше требования при закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, коммерческие организации, юридические лица в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст.52 ГрК РФ».

Уполномоченный орган считает, что заказчик в пункте 48 Информационной карты электронного аукциона ошибочно ссылается на Приказ Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

С 1 июля 2017 года Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ отменено требование о получении допуска СРО на выполнение работ, включенных в перечень Приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

Вместе с тем, требование к действующей выписки из реестра членов СРО установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации, Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86.

Само требование сформулировано заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, ошибочная ссылка на утративший силу нормативный акт не ограничивает доступ к участию в закупке.

2. В пункте 1.4 проекта муниципального контракта установлено следующее:

«Дата начала работ с 12.05.2020 г., дата окончания работ до 30.09.2020 г. Возможно досрочное выполнение работ», то есть работы выполняются в один этап.

Информация об оплате выполненных работ также установлена заказчиком в разделе 3.4 проекта муниципального контракта:

«Оплата Заказчиком производится без аванса, на основании оформленных сторонами акта о приемки-сдачи выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ на основании счета (счета фактуры) в безналичном порядке платежными поручениями».

В силу изложенного, так как этапность работ документацией о закупке не предусмотрена, уполномоченный орган и заказчик полагают, что в рассматриваемом случае, заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Таким образом, по мнению уполномоченного органа и заказчика, нарушений законодательства в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки №0128200000120001839, не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120001839 о проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д. Кочергино Селивановского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 041 200,00 рублей.

Предметом данной закупки является строительство линейного объекта капитального строительства.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Таким образом, для выполнения работ рассматриваемого электронного аукциона участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (далее – СРО) в сфере строительства, за исключением предусмотренных законом случаев.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе в сфере закупок, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 48 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены требования к документам и информации, необходимым для подтверждения соответствия второй части заявки участников требованиям, установленным пунктами 1 – 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

«2.1 При закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

Предоставление участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному

размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Все перечисленные выше требования при закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, коммерческие организации, юридические лица в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст.52 ГрК РФ

...

(Приказ Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства")».

С 1 июля 2017 года Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ отменено требование о получении допуска СРО на выполнение работ, включенных в перечень Приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

Вместе с тем, требование к действующей выписки из реестра членов СРО установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации, Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120001839 от 27.04.2020 рассмотренные в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части всех девяти заявок на участие в аукционе были признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

Таким образом, Комиссии Владимирского УФАС приходит к выводу о том, что ошибочная ссылка заказчика на утративший силу нормативный акт не отразилась на результатах проведения данной закупки.

2. Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включаются обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору),

предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

В пункте 1.4 проекта муниципального контракта заказчиком установлено следующее:

«Дата начала работ с 12.05.2020 г., дата окончания работ до 30.09.2020 г. Возможно досрочное выполнение работ».

Согласно пункту 3.4 проекта контракта, оплата Заказчиком производится без аванса, на основании оформленных сторонами акта о приемки-сдачи выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ на основании счета (счета фактуры) в безналичном порядке платежными поручениями.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу о том, что работы, предусмотренные документацией данного аукциона, проходят в один этап, и в рассматриваемом случае заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Информация, указанная в проектной документации, позволяет определить соответствие закупаемой работы установленным требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта и оценить экономическую целесообразность участия.

На основании изложенного, данный довод заявителя является несостоятельным.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120001839, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новая линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д. Кочергино Селивановского района (№ закупки 0128200000120001839) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии