



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-771/2023

г. Екатеринбург

23.03.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице акционерного общества «Екатеринбургская электросетевая компания» (АО «ЕЭСК»), *

— заявителя в лице ООО «Энергомера Инжиниринг», *

рассмотрев жалобу ООО «Энергомера Инжиниринг» (вх № 5143-ЭП/23 от 13.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку приборов учета для АО «ЕЭСК» (извещение № 32312055039) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энергомера Инжиниринг» (вх № 5143-ЭП/23 от 13.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку приборов учета для АО «ЕЭСК» (извещение № 32312055039), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО «Энергомера Инжиниринг» от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений,

материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (Положение о закупке) (далее – Положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604) и размещенный в единой информационной системе в версии № 29 от 24.01.2023.

24.01.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312055039 на право заключения договора на поставку приборов учета для АО «ЕЭСК».

Начальная (максимальная) цена договора - 66 837 160,80 руб.

17.02.2023 заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников № КэфМСП/23696/2 от 17.02.2023 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.02.2023.

Согласно Протоколу, заявка участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг» с номером заявки № 1006981 была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям:

«- п. 2.1.1 раздела «ПЕРЕЧЕНЬ ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ОБЯЗАТЕЛЬНО ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УЧАСТНИКАМИ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ НА ЗАКУПКУ» Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации:

- поз. 4, 5 отсутствует информация о интерфейсе RS 485;

- поз. 3, 4 нет возможности крепления на рейку ТН 35 (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ);

- поз. 1, 2 температурный режим указан от – 40 до + 70 градусов не соответствует требуемому температурному диапазону – 50 до + 70 градусов (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ)».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Так, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом, в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 8.1.14.1 Положения о закупке, проведение конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП (далее – спецторги в электронной форме) осуществляется в

порядке, установленном пунктами 8.1.1 – 8.1.11 Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.14 Стандарта.

Пунктом 8.1.14.15 Положения о закупке установлено, что при проведении конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчик устанавливает требование о предоставлении информации и документов в соответствии с приложением 1.1 к Приложению 2 Стандарта (п. 13.2).

Согласно пп. 1 таблицы 2 приложения 1.1 к приложению 2 Положения о закупке, при проведении конкурса в электронной форме участником закупки в первую часть заявки должны быть включены пункты 10, 14 (в случае если критерии и порядок оценки заявок установлены заказчиком в отношении закупаемых товаров, работ, услуг) таблицы 1.

В соответствии с таблицей 1 «Перечень информации и документов, предоставление которых в составе заявок заказчик вправе потребовать при проведении конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, условия и порядок их применения» приложения 1.1 к приложению 2 Положения о закупке, участником закупки в составе заявки должны быть представлены следующие информация и документы, в том числе:

№ п/п	Информация/документ	Условие применения требования
10.	Предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки	
14.	Информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки.	Требование устанавливается в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки. Установление критериев оценки (оценочных критериев) осуществляется Заказчиком в соответствии с приложением 1 к Типовым требованиям. При осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме либо запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки заявок не допускается.

Согласно пп. «е» п. 8.1.6.8 Положения о закупке, в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

е) отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

При этом, закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, либо выявлена недостоверная информация (сведения), представленная в заявке участника закупки, в отношении соответствия участника закупки либо соответствия заявки требованиям, установленным Заказчиком (п. 8.1.6.11. Положения о закупке).

В соответствии с извещением о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в разделе «Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки)» заказчиком установлено следующее: *«заявка участника состоит их двух частей и предложения о цене договора, при этом:*

- первая часть содержит предложение в отношении предмета закупки (ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА И СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ, А ТАКЖЕ О СООТВЕТСТВИИ ЕГО ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ В СОСТАВЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ)

- вторая часть содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению».

Пунктом 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлено, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно Приложению № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

а) Техническое предложение (по установленной форме 1 в соответствии с приложением);

б) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Форма технического предложения, предоставляемого участником закупки в составе первой части заявки, представлена в Приложении №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке.

В соответствии с п 1.1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отборочные требования), в том числе, иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 2.1 настоящего приложения, в составе «Основной части» заявки участник закупки должен представить:

2.1.1. Приложение №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части.

Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

2.1.2. Заполненные Участником опросные листы, чертежи (при условии их наличия в ТЗ).

2.1.3. В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции: в подтверждение соответствия техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложению №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», параметры заменяемой продукции подтверждаются соответствующими документами (технический паспорт, протокол испытаний и т.д.) и дополнительно должны быть отражены в заполненных опросных листах.

По указанным обстоятельствам Комиссией установлено следующее.

Согласно представленным на рассмотрение Комиссии данным о заявках участников закупки оператором электронной площадки, Комиссией установлено, что в составе первой части заявки на участие в закупке ООО «Энергомера Инжиниринг» было представлено два файла: «1_Приложение №3.1 к части II ИК- ТП.xlsm» и «2_Опросный лист.docx».

Техническое предложение участника закупки в столбце 3 и 4 содержало следующую информацию:

№ п/п	согласно закупочной документации Заказчика	от Участника (указывается наименование из каталога производителя)
	3	4*
1	Счетчик э/э 1 фазный для установки на опору (Split), диапазон по току 5(100)А, наличие интерфейсов RS-485 (опционально), GSM/GPRS, RF433 (для связи с дистанционным дисплеем), в комплекте с переносным дисплеем (со встроенным элементом питания) и антенной без кабеля или со встроенной антенной с обязательным указанием в эксплуатационной документации.	Счетчик э/э 1 фазный для установки на опору (Split), CE208 C4.846.2.OGR1.QYUDVFZ GB01 SPds
2	Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки на опору (Split), диапазон по току 5(100)А, наличие интерфейсов RS-485 (опционально), GSM/GPRS, RF433 (для связи с дистанционным дисплеем), в комплекте с переносным дисплеем (со встроенным элементом питания) и антенной без кабеля или со встроенной антенной с обязательным указанием в эксплуатационной документации.	Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки на опору (Split), CE308 C36.746.OGR1.QYDUVFZ GB01 SPds
3	Счетчик э/э 1 фазный для установки в шкаф, диапазон по току 5(100)А, наличие интерфейсов RS-485, GSM/GPRS и антенной с кабелем не менее 5 метров.	Счетчик э/э 1 фазный для установки в шкаф, CE207 R7.849.2.OG.QUVLF GS01 SPds , в комплекте антенной с кабелем 5 метров.
4	Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки в шкаф, диапазон по току 5(100)А, наличие интерфейсов RS-485, GSM/GPRS и антенной с кабелем не менее 5 метров.	Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки в шкаф, CE307 R34.749.OG.QUVLFZ GS01 SPds , в комплекте антенной с кабелем 5 метров.
5	Счетчик э/э 3х фазный полукосвенного включения для установки в шкаф, диапазон по напряжению 230В, диапазон по току 5(10) А, наличие интерфейсов RS-485, GSM/GPRS и антенной с кабелем не менее 5 метров.	Счетчик э/э 3х фазный полукосвенного включения для установки в шкаф, CE307 R34.543.OAG.SUVLFZ GS01 SPds , в комплекте антенной с кабелем 5 метров.

Первым основанием для отклонения заявки участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг», согласно Протоколу, явилось следующее: «поз. 4, 5 отсутствует информация о интерфейсе RS 485».

Возражая относительно названного основания для отклонения, заявитель пояснил, что информация об интерфейсе RS-485 отражена в опросном листе, приложенном в состав первой части заявки, а также указал на то, что символ «А», содержащийся в условном обозначении прибора, обозначает наличие в приборе интерфейса RS-485, что подтверждается каталогом «Счетчики электрической энергии» ООО «Энергомера Инжиниринг» (приложен в материалы дела).

Представитель заказчика, возражая против названных доводов заявителя, пояснил, что техническое предложение участника закупки составляется, согласно п. 2.1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*». Столбец 4*, помеченный знаком «*», для позиций 4 и 5 не содержал информации об интерфейсе RS-485, равно как и опросный лист не содержал в полном объеме названной информации, ввиду чего по указанному основанию заявка подлежала отклонению.

Комиссией был изучен опросный лист, приложенный участником в состав заявки, и было установлено, что информация об интерфейсе RS-485 заявителем была указана **только в п. 1.5** опросного листа:

1.4.		Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки в шкаф, диапазон по току 5(100)А, наличие интерфейсов RS-485, GSM/GPRS и антенной с кабелем не менее 5 метров.	CE307 R34.749.OG.QUVLFZ GS01 SPds Счетчик э/э 3-х фазный прямого включения для установки в шкаф, диапазон по току 5(80)А, наличие интерфейсов GSM/GPRS и антенной с кабелем 5 метров.
1.5.		Счетчик э/э 3х фазный полукосвенного включения для установки в шкаф, диапазон по напряжению 230В, диапазон по току 5(10) А, наличие интерфейсов RS-485, GSM/GPRS и антенной с кабелем не менее 5 метров.	CE307 R34.543.OAG.SUVLFZ GS01 SPds Счетчик э/э 3х фазный полукосвенного включения для установки в шкаф, диапазон по напряжению 230В, диапазон по току 5(10) А, наличие интерфейсов RS-485 , GSM/GPRS и антенной с кабелем 5 метров.

Кроме того, Комиссией также установлено, что символ «А», содержащийся в условном обозначении прибора «CE307 R34.543.OAG.SUVLFZ GS01 SPds», согласно каталогу «Счетчики электрической энергии» (стр. 27), подразумевает наличие интерфейса RS-485, однако в нарушение требований п. 2.1.3 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке участником закупки не были приложены в состав первой части заявки документы и информация (в частности, указанный каталог), подтверждающие соответствие технических характеристик предлагаемого товара установленным в документации о закупке характеристикам, а также не было продекларировано об указанном в п. 1.4 опросного листа, что повлекло невозможность достоверного установления наличия интерфейса RS-485 заказчиком при рассмотрении заявки и отклонение таковой заявки.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в части отклонения заявки участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг» по основанию «поз. 4, 5 отсутствует информация о интерфейсе RS 485» не усматривает нарушений Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя признан несостоятельным.

Вторым основанием для отклонения заявки участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг», согласно Протоколу, явилось следующее: «поз. 3, 4 нет возможности крепления на рейку ТН 35 (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ)».

Возражая относительно названного основания для отклонения, заявитель пояснил, что информация о возможности крепления на рейку ТН 35 отражена в опросном листе, приложенном в состав первой части заявки, а также указал, что символы «R7» и «R34», указанные в условном обозначении прибора по позициям 3, 4, означают их возможность установки на рейку, согласно каталогу «Счетчики электрической энергии» ООО «Энергомера Инжиниринг».

Не согласившись с доводом заявителя, представитель заказчика пояснил, что наличие информации о DIN-рейке в опросном листе не может быть принято во внимание, поскольку участник закупки в нарушение п. 2.1.3 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке не приложил информацию и документы, подтверждающие соответствие указанной в опросном листе информации действительной комплектации.

В соответствии с п. 1.10.6.3.1 части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации о закупке, по способу установки прибора учета допускается монтаж в щит учета, или на **DIN-рейку** в соответствии с типовыми техническими решениями ПАО «Россети» по организации учета электроэнергии.

Комиссией установлено, что в опросном листе, приложенном в состав заявки, участником закупки в п. 5.1 «Требования к ИИК» отражена информация о наличии крепления на DIN-рейку (тип – ТН 35) для прибора CE207 R7.849.2.OG.QUVLF GS01 SPds (позиция 3) и для прибора CE307 R34.749.OG.QUVLFZ GS01 SPds (позиция 4).

С учетом того, что в опросном листе участником закупки в полной мере было продекларировано о наличии крепления на рейку ТН 35 у приборов, соответствующих позициям 3 и 4 технического предложения, заказчиком неправомерно была отклонена заявка участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг» по основанию «поз. 3, 4 нет возможности крепления на рейку ТН 35 (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ)», указанному в Протоколе, ввиду чего Комиссией в действиях заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Третьим основанием для отклонения заявки участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг», согласно Протоколу, явилось следующее: «поз. 1, 2 температурный режим указан от – 40 до + 70 градусов не соответствует требуемому температурному диапазону – 50 до + 70 градусов (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ)».

Пунктом 1.10.6.3.1 части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации о закупке установлено, что однофазные и трехфазные приборы учета наружной установки (в корпусе SPLIT) должны иметь технические характеристики, обеспечивающие рабочий температурный диапазон от -50 до +70 °С, номинальный (максимальный) ток Iном(макс) 5(100) А и оборудованы антенной без кабеля.

При этом, согласно п. 5.1 опросного листа, приложенного в состав заявки, участником закупки продекларировано, что рабочий температурный диапазон приборов учета в корпусе split соответствует требованиям СТО 34.01-5.1-009-2021 «Приборы учета электроэнергии. Общие технические требования» и составляет от минус 40 до плюс 70 °С. Номинальный (максимальный) ток Iном(макс) 5(100)А и оборудованы встроенной антенной.

Приборам в корпусе split соответствуют, согласно техническому предложению участника закупки, CE208 C4.846.2.OGR1.QYUDVFZ GB01 SPds (позиция 1) и CE308 C36.746.OGR1.QYUDVFZ GB01 SPds (позиция 2).

Ввиду несоответствия предложенного температурного режима требуемому в документации, заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «Энергомера Инжиниринг» по основанию «поз. 1, 2 температурный режим указан от – 40 до + 70 градусов не соответствует требуемому температурному диапазону – 50 до + 70 градусов (требование п. 1.10.6.3.1 ТЗ)» была правомерно отклонена, в указанных действиях заказчика Комиссия не усматривает нарушений Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя признан несостоятельным.

Вместе с этим, в составе жалобы содержатся доводы относительно того, что требование заказчика к наличию дополнительного интерфейса RS-485 помимо основного GSM/GPRS, а также требование соответствия приборов учета температурному диапазону от – 50 до + 70 °С противоречат техническому стандарту ПАО Россети СТО 34.01-5.1-009-2021 «Приборы учета электроэнергии. Общие технические требования».

Относительно доводов заявителя на положения закупочной документации, Комиссия сообщает следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в извещении срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения закупочной документации может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений извещения.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые заявителем положения закупочной документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 10.02.2023 11:00 (МСК+2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями извещения.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений закупочной документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки извещения после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений извещения.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энергомера Инжиниринг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭСК» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «ЕЭСК», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат рассмотрения заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*