



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

ООО «Газпром межрегионгаз Тверь»

ул. Крылова, д. 40/29, г. Тверь, 70100

ООО «Инженерные системы»

ул. Каховского, д. 80,  
г. Вышний Волочек,  
Тверская обл., 171167

*19.04.2021 № 03-6/1-276-2135ЕК*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

по делу № 069/01/10-276/2020

Резолютивная часть решения оглашена 14 апреля 2021 года  
В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;

- Киртоакэ И.В. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

в присутствии представителей ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» Осипова К.Б. (доверенность от 12.01.2021 № 012-0016, Косарева П.А. (доверенность от 23.12.2020 № 012-0059);

в отсутствие ООО «Инженерные системы», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 069/01/10-276/2020 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (ИНН 6905062685, ОГРН 1026900536101, адрес: г. Тверь, ул. Крылова, д. 40/29) пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьями 23, 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

№ 089578

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 069/01/10-276/2020 явилось заявление ООО «Инженерные системы» об отказе ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» ввести в эксплуатацию приборы учета газа, поверку которых проводило ООО «Инженерные системы», и создании тем самым препятствий доступу на товарный рынок.

В частности, в заявлении указывалось, что ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» в ответ на обращения граждан о введении в эксплуатацию приборов учета газа, поверка которых была произведена ООО «Инженерные системы», направляло отказы, мотивированные незаконными действиями ООО «Инженерные системы» по вмешательству в сеть газопотребления.

Согласно сведениям Федеральной государственной информационной системы Федеральной службы по аккредитации (далее - ФГИС Росаккредитация) ООО «Инженерные системы» (ИНН 6908013781) с 13.01.2020 является аккредитованным лицом, выполняющим работы и (или) оказывающим услуги в области обеспечения единства измерений; вид, описание области аккредитации - поверка средств измерений, вид измерений - измерения параметров потока, расхода, уровня, объема веществ.

В действиях ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по созданию ООО «Инженерные системы» препятствий доступу на товарный рынок по поверке приборов учета газа были установлены признаки нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и возбуждено дело № 069/01/10-276/2020.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 9 частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Из взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные Законом о защите конкуренции меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В той мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

С учетом положений части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 - 4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Исходя из разъяснений, данных в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценка добросовестности поведения доминирующего хозяйствующего субъекта дается с позиций разумности и обоснованности применения им рыночной силы при использовании гражданских прав.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает 50%, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции на рынках поставки природного газа населению для обеспечения коммунально-бытовых нужд по регулируемой цене по газораспределительным сетям в границах муниципальных образований Тверской области, согласно которому положение ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» является доминирующим в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, следовательно, на общество распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Материалы проведенного анализа приобщены к материалам дела. ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» ознакомлено с ними.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В силу пункта 1 статьи 543 Гражданского кодекса Российской Федерации абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354):

- индивидуальный прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), устанавливаемое на одно жилое или нежилое помещение в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире), на жилой дом (часть жилого дома) или домовладение при наличии технической возможности и используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в каждом из указанных помещений, жилым доме (части жилого дома) или домовладении;

- потребитель - собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 34 Правил №354 потребитель обязан:

- в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку (пп. «г»);

- обеспечивать проведение поверок установленных за счет потребителя коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета в сроки, установленные технической документацией на прибор учета, предварительно проинформировав исполнителя о планируемой дате снятия прибора учета для осуществления его поверки и дате установления прибора учета по итогам проведения его поверки, за исключением случаев, когда в договоре, содержащем положения о предоставлении коммунальных услуг, предусмотрена обязанность исполнителя осуществлять техническое обслуживание таких приборов учета, а также направлять исполнителю копию свидетельства о поверке или иного документа, удостоверяющего результаты поверки прибора учета, осуществленной в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (пп. «д»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»:

- поверка средств измерений (далее также - поверка) - совокупность операций, выполняемых в целях подтверждения соответствия средств измерений метрологическим требованиям (пункт 17);

- метрологические требования - требования к влияющим на результат и показатели точности измерений характеристикам (параметрам) измерений, эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, а также к условиям, при которых эти характеристики (параметры) должны быть обеспечены (пункт 4).

В соответствии с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410) приборы учета газа относятся к внутридомовому газовому оборудованию. Техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – это определение технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования.

Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 17.06.2003 № 195-ст введен в действие «ГОСТ 8.324-2002. Межгосударственный стандарт. Государственная система обеспечения единства измерений. Счетчики газа. Методика поверки» (далее – ГОСТ), который распространяется на счетчики и расходомеры-счетчики газа (далее – счетчики) объемного типа, методика поверки которых допускает использование воздуха в качестве поверочной среды, и устанавливает методику их периодической поверки.

В соответствии с пунктом 1.2 ГОСТ первичную поверку счетчиков проводят по методике, которая должна быть изложена в руководстве по эксплуатации на счетчик конкретного типа. В соответствии с пунктом 5.1 ГОСТ при поверке счетчиков применяют поверочные установки:

- с эталонным газовым мерником;
- трубопоршневого типа;
- с эталонным счетчиком газа;
- с эталонным докритическим или критическим соплом.

Согласно материалам дела метрологическая служба ООО «Инженерные системы» осуществляет деятельность по поверке газовых счетчиков G1.6-G10. Поверка производится в соответствии с ГОСТ. При поверке применяются поверочная установка СПУ-№ (рабочий эталон единицы объемного расхода газа 1 разряда в диапазоне значений от 0,016 до 16 м<sup>3</sup>) и задатчик расхода воздуха, а также вспомогательное оборудование. При проведении работ проводятся проверки герметичности соединений с составлением акта в присутствии заказчика работ.

Основанием для отказа ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» гражданам в вводе приборов учета газа в эксплуатацию после проведения ООО «Инженерные системы» поверки приборов учета газа являлось нарушение ООО «Инженерные системы» требований действующего законодательства. Согласно пунктам 8.1, 9.2.1 ГОСТ в качестве поверочной среды используется воздух, соответственно прибор учета отключался ООО «Инженерные системы» от газовой сети на период поверки, заполнялся воздухом, а по окончании поверки подсоединялся к системе газоснабжения, т.е. фактически ООО «Инженерные системы» производились действия по монтажу и демонтажу прибора учета.

В процессе проведения поверки ООО «Инженерные системы» осуществляло проверку герметичности соединений газоиспользующего оборудования путем обмыливания. В соответствии с Приложением к Правилам № 410 обмыливание входит в Минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Правилами № 410 установлено, что работы по техническому обслуживанию производятся специализированной организацией, которая обязана соответствовать следующим требованиям:

- направить уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее - ТО ВДГО) (пункт 2 Правил № 410);
- иметь штат аттестованных сотрудников для проведения работ по ТО ВДГО и специализированные средства контроля и измерений, контрольно-измерительное оборудование, инструменты и т.д. (пункты 91-96 Правил №410);
- заключить с газораспределительной организацией соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения (далее - АДО ВДГО) (абзац 4 пункта 7 Правил № 410);
- заключить договор о ТО ВДГО (пункт 6 Правил №410).

В соответствии с пунктом 29 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (далее – Правила № 549) демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта осуществляется организацией, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании внутридомового или внутриквартирного газового оборудования. Демонтаж проводится в присутствии поставщика газа, который снимает показания прибора учета газа и проверяет сохранность пломб на момент демонтажа прибора учета газа.

Подпунктом 19.8 пункта 19 Перечня видов работ, которые влияют на безопасность объем капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ, отнесены к опасным видам работ. Для осуществления таких работ, связанных с устройством газоснабжения, требуется соответствующий допуск.

В соответствии со статьей 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно материалам дела ООО «Инженерные системы» уведомило Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного

газового оборудования на территории Тверской области 07.04.2020 регистрационный номер 032/ВДГО-2020.

Доказательства заключения ООО «Инженерные системы» с газораспределительной организацией (АО «Газпром газораспределение Тверь») соглашения об осуществлении АДО ВДГО и договоров о ТО ВДГО с заказчиками в материалах дела отсутствуют.

Из пояснений ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» следует, что ООО «Инженерные системы» производило демонтаж прибора учета газа в процессе поверки и осуществляло проверку герметичности соединений газоиспользующего оборудования путем обмыливания, не являясь при этом специализированной организацией. Кроме того, демонтаж прибора учета газа производился в отсутствие представителей ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (поставщик газа). Само по себе наличие у ООО «Инженерные системы» аккредитации на поверку средств измерений не означает наличие права у ООО «Инженерные системы» на осуществление газоопасных работ.

Согласно статье 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию; до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации; указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов (пункт 2).

Из содержания приведенной нормы следует, что расчеты за энергетические ресурсы осуществляются на основании данных приборов учета только после их ввода в эксплуатацию.

Часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункт 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации предписывают определять объем потребленных ресурсов по показаниям приборов учета при их наличии.

При этом Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 в целях реализации части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, также предусматривают наряду с оснащением жилого или нежилого помещения приборами учета их ввод в эксплуатацию как документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги (абзац второй пункта 81).

Подпунктом «б» пункта 22 Правил поставки газа установлена обязанность поставщика газа осуществить по заявке абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки.

В соответствии с пунктом 24 Правил поставки газа при наличии приборов учета газа определение объема поставляемого газа осуществляется по показаниям прибора (узла) учета газа.

В соответствии с пунктом 27 Правил № 549 определение объема потребленного газа по показаниям прибора учета газа осуществляется со дня установки поставщиком газа пломбы на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу.

Установка пломбы на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, осуществляется при исправном состоянии прибора учета газа и наличии на приборе учета газа сохранной пломбы завода-изготовителя или организации, проводившей последнюю поверку.

В соответствии с пунктом 28 Правил № 549 в случае повреждения целостности любой из пломб, указанных в подпункте "б" пункта 25 настоящих Правил, или возникновения неисправности прибора учета газа, о чем абонент уведомил поставщика газа в день обнаружения такой неисправности, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня уведомления и до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу.

В случае если повреждение пломб или неисправность прибора учета газа выявлены в результате проверки, проведенной поставщиком газа, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения последней проверки до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу, но не более чем за 6 месяцев.

Согласно пункту 29 Правил № 549 демонтаж приборов учета газа для проведения поверки или ремонта осуществляется организацией, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании внутридомового или внутриквартирного газового оборудования. Демонтаж проводится в присутствии поставщика газа, который снимает показания прибора учета газа и проверяет сохранность пломб на момент демонтажа прибора учета газа.

Из вышеизложенного следует, что прибор учета потребленного газа определяется в качестве прибора учета, который может использоваться по назначению, только после ввода его в эксплуатацию, в том числе путем совершения действий по установке пломбы.

Обязанность опломбирования мест присоединения приборов учета газа к сетям инженерно-технического обеспечения предусмотрена в целях достоверного учета фактического объема потребленного абонентом газа.

Действия по опломбировке прибора учета (установке пломбы) являются условием введения данного прибора в эксплуатацию (входят в состав действий по приемке прибора учета газа в эксплуатацию) и применения его показаний при расчетах абонента с поставщиком газа за потребление коммунального ресурса.



В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» ввод в эксплуатацию средства измерений - это документально оформленная в установленном порядке готовность средства измерений к использованию по назначению.

Таким образом, установка пломбы на месте, где прибор учета присоединен к газопроводу, является формой подтверждения соответствия места размещения этого прибора проектному положению, предусмотренному договором и обеспечивающему его готовность к надлежащей эксплуатации в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за потребленный газ.

Процесс опломбирования подразумевает под собой подтверждение соответствия (исправности) прибора учета газа всем требованиям, предъявляемым к нему как в процессе его эксплуатации, так и монтажа.

Правилами №410 действия по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации определены как самовольная газификация.

Согласно доводам ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» гражданами, заключивших договоры о поверке приборов учета с ООО «Инженерные системы», было произведено самовольное вмешательство в сеть газопотребления с нарушением требований безопасности (подпункт «а» пункт 78 Правил № 410).

Осуществление ООО «Инженерные системы» действий по демонтажу/монтажу приборов учета газа и проведения проверок на герметичность были совершены в отсутствие соответствующих обязательств по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению в отношении установленных приборов учета.

При изложенных обстоятельствах у ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» отсутствовали законные основания по принятию в эксплуатацию приборов учета газа, поверенных ООО «Инженерные системы».

Комплекс мер по предупреждению аварий, которые могут возникать в процессе использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, не может рассматриваться как противоречащий основным началам гражданского законодательства, предусмотренным статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимыми условиями для квалификации возможных противоправных действий хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок, является наличие у него доминирующего положения на соответствующем товарном рынке, а также доказательство фактов злоупотребления этим доминирующим положением.

К материалам дела приобщено заявление ООО «Инженерные системы» от 27.11.2020 №32/20 о прекращении производства по делу в связи с отсутствием фактов злоупотребления ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» доминирующим положением и создании препятствий доступу на товарный рынок.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют об отсутствии в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» в адрес абонентов-физических лиц направлялись извещения (уведомления) об окончании срока поверки прибора учета газа, из содержания которых следует, что поверку приборов учета газа на территории Тверской области осуществляют только ФГУ «Тверской центр стандартизации, метрологии и сертификации» (адрес лаборатории: г. Тверь, ул. Плеханова, д.51, г. Вышний Волочек, ул. Ямская, д.112а) и ООО «ИнтерраГаз» (адрес лаборатории: г.Тверь, пр-т Победы, д.51а).

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных условий.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В ходе рассмотрения дела установлено, что перечень лиц, имеющих право проводить поверку приборов учета газа не ограничен ФГУ «Тверской центр стандартизации, метрологии и сертификации» и ООО «ИнтерраГаз», в частности ООО «Инженерные системы» также является аккредитованным лицом на право проведения поверки приборов учета.

Данную услугу вправе предоставлять любой хозяйствующий субъект, аккредитованный в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Реестр аккредитованных лиц, оказывающих услуги по поверке средств измерений, в том числе приборов учета газа, ведется Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация) и размещен по адресу: <https://pub.fsa.gov.ru/ral>.

Комиссией в ходе рассмотрения дела в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» по направлению в адрес абонентов-физических лиц извещений (уведомлений) об окончании срока поверки прибора учета газа, содержащих информацию о закрытом перечне лиц, имеющих право на проведение поверки приборов учета газа на территории Тверской области (ФГУ «Тверской центр стандартизации, метрологии и сертификации» и ООО «ИнтерраГаз»), установлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании дискриминационных условий.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 3 статьи 39.1, частью 1 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 069/01/10-276/2020 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (ИНН 6905062685, ОГРН 1026900536101, адрес: г. Тверь, ул. Крылова, д. 40/29) в связи с отсутствием нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Выдать ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (ИНН 6905062685, ОГРН 1026900536101, адрес: г. Тверь, ул. Крылова, д. 40/29) предупреждение в письменной форме о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

Т.Ю. Жаркова

И.В.Киртоакз

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

