



**РОСГВАРДИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ОХРАНА»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**

**Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по  
Свердловской области**

620075, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 22,  
офис 701, тел/факс: (343) 382-44-44  
E-mail: ekbboxp@inbox.ru

12.12.2019 № 671 1993

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Тросицкий А.Е.  
Все работы  
12.12.2019

**Куда: Управление федеральной  
антимонопольной службы по  
Свердловской области**

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

**От кого: Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Охрана»  
федеральной службы войск национальной  
гвардии Российской Федерации (филиал по  
Свердловской области).**

622075, г. Екатеринбург, ул. Карла  
Либкнехта, 22, оф. 701

### **Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Акционерное общество «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области. 620700, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-т Ленина, строение 39, e-mail: Office-96@russianpost.ru, По вопросам процедуры закупки: Тел.: +73433567825, эл. почта Tatyana.Paskhina@russianpost.ru, должность: Главный специалист (МР), ФИО: Пасхина Татьяна Ивановна

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены аукционной комиссии: заместитель председателя комиссии – П.Г. Милков, члены комиссии: А.О. Дворникова, Ю.В. Дылдина, С.М. Иванова, О.А. Шарова, А.В. Торопов.

2. Участник размещения заказа (заявитель): ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) ИНН: 7719555477. Адрес: 622075, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 22, оф. 701; телефон: (343) 382-44-44 (доб.140); факс: отсутствует; e-mail: odprfgup@mail.ru, контактное лицо: Савин Леонид Николаевич.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения: №31908533825.**

Наименование аукциона: «ЛОТ № 4. Оказание услуг по вооруженному сопровождению товарно-материальных ценностей и служебной документации по маршрутам Лесного почтамта УФПС Свердловской области»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 18.11.2019.

Оператор электронной площадки, место проведения аукциона: ЗАО «Сбербанк-АСТ», <http://utp.sberbank-ast.ru>

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

- в нарушение части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно не отстранила от участия в аукционе ООО ЧОП «Бастион».

- заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) неправомерно признана несоответствующей требованиям Документации об участии в аукционе.

6. Доводы жалобы:

01-39706  
12.12.2019

1) Согласно Постановления Правительства Российской Федерации № 508 от 05 июля 2001 года «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» город Лесной Свердловской области относится к закрытому административно-территориальному образованию.

Согласно статьи 11 Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» - запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

2) Согласно п. 9 ст. 31 ФЗ о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Информация о том, что ООО ЧОП «Бастион» является частной охранной организацией и не имеет право оказывать услуги по вооруженному сопровождению товарно-материальных ценностей и служебной документации по маршрутам Лесного почтамта УФПС Свердловской области на территориях закрытых административно-территориальных образований была известна заказчику и аукционной комиссии в момент рассмотрения вторых частей заявок, в связи с чем заявка данной организации должна была быть признана не соответствующей требованиям Документации об участии в аукционе. Следовательно, победителем электронного аукциона должно было быть признано ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) под идентификационным номером 3934.

3) Решение комиссии о несоответствии заявки, представленной ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области), требованиям Документации об участии в аукционе, по причине не предоставления решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью является неправомерным, в связи с тем, что в составе конкурсной документации было прикреплено решение Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросу одобрения совершения по результатам аукционов (электронных аукционов), конкурсов, запросов котировок, запросов предложений, в том числе в электронной форме сделок, в соответствии с которым, сумма одной сделки 45 000 000 (сорок пять миллионов) рублей 00 копеек и менее не является крупной сделкой для Предприятия и проходит в ходе его обычной хозяйственной деятельности.

Исходя из пункта 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 16.05.2014 № 28 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием крупных сделок и сделок с заинтересованностью» не требуется соблюдения предусмотренного законом порядка одобрения крупных сделок в случаях, когда сделка совершена в процессе обычной хозяйственной деятельности.

Учитывая, что предметом аукциона является сделка, которая не связана с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, а также не связана с передачей имущества во временное владение и (или) пользование либо предоставлением третьему лицу права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, исполнение данного контракта (сделки, заключаемой по итогам аукциона) является обычной хозяйственной деятельностью для участника закупки.

Решение участника закупки само по себе не является документом, которым подтверждается крупность сделки. Решением, можно лишь одобрить сделку, и если сделка для участника в силу закона не является крупной, то участник может ее одобрить, но предоставление такого решения в составе заявки и порядок оформления такого решения не должен оцениваться членами аукционной комиссии.

4) В настоящий момент, нарушение процедуры проведения аукциона со стороны аукционной комиссии привело к тому, что заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) была неправомерно отклонена и победителем аукциона было признано ООО ЧОП «Бастион».

**На основании вышеизложенного прошу:**

1. признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области) обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку аукциона размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, Номер извещения: №31908533825, Наименование аукциона: «ЛОТ № 4. Оказание услуг по вооруженному сопровождению товарно-материальных ценностей и служебной документации по маршрутам Лесного почтамта УФС Свердловской области» и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения государственного (муниципального) заказа;
3. Признать комиссию по размещению заказов нарушившей требования Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ и привлечь к ответственности должностных лиц;
4. Признать ПРОТОКОЛ подведения итогов аукциона в электронной форме № 31908533825 несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его;
5. Выдать заказчику, оператору электронной площадки, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;
6. Продолжить процедуру определения поставщика, направленную на заключение контракта, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**Приложения:**

- 1) Копия приказа о назначении директора филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области
- 2) Копия доверенности № 191д от 25.03.2019г.
- 3) Копия положения о филиале ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области
- 4) Копия документации об аукционе по извещению №31908533825
- 5) Выписка из ЕГРЮЛ от 12.12.2019г. в отношении ООО ЧОП «Бастион»
- 6) Копия протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2019г.
- 7) Копия протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.12.2019 г.

Директор филиала



О.Б. Круглов