



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Белоярская центральная районная
больница»

*

ООО «Мед-Альянс»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5014/2020

г. Екатеринбург

11.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница», обеспечившего явку – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Мед-Альянс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Мед-Альянс» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение бахил полиэтиленовых (извещение № 32009698477) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мед-Альянс» (вх. № 01-31954 от 02.12.2020) с информацией о

нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение бахил полиэтиленовых (извещение № 32009698477), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Мед-Альянс» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, а также указал, что положения извещения не соответствуют Положению о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 6 от 17.04.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 24.07.2020г.

19.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009698477 на приобретение бахил полиэтиленовых, в действующей редакции № 2 от 23.11.2020г.

Начальная (максимальная) цена договора 97 300, 00 руб.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки участника закупки Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

30.11.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 32009698477-1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут являться субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение бахил полиэтиленовых от 30.11.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Всем участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 7002, 31 отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

Заявка с номером 31 участника закупки ООО «Мед-Альянс» отклонена на основании «Не соответствует требованиям. № 31 ООО «Мед-Альянс» за несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Отсутствует регистрационное удостоверение на предлагаемый в заявке товар.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки) 9) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 14 извещения (печатная версия) заявка должна содержать следующие сведения и документы:

2. копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями. (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Мед-Альянс» в составе заявки не предоставил копию действующего регистрационного удостоверения на подлежащий поставке товар.

Вместе с тем, в материалы дела от заявителя ООО «Мед-Альянс» представлены скриншоты из личного кабинета на сайте оператора торговой электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) в рамках закупочной процедуры извещение № 32009698477. Согласно указанным скриншотам участник закупки ООО «Мед-Альянс» приложил копию регистрационного удостоверения в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения».

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Мед-Альянс» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, так как участником закупки не предоставлена копия действующего регистрационного удостоверения на подлежащий поставке товар. При этом, требование о предоставлении указанного документа содержится в извещении (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Мед-Альянс» не соответствующей требованиям извещения № 32009698477, закупочной комиссией было принято правомерно.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Относительно довода заявителя о том, что положения извещения не соответствуют требованиям Положения о закупках Комиссией Свердловского УАФС России установлено следующее.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

1) наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);

2) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

4) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

Комиссией Свердловского УАФС России установлено, что п. 210 Положения о закупках содержит исчерпывающий перечень документов, которые заказчик может запрашивать в составе заявки при проведении запроса котировок. В указанном перечне отсутствует информация о возможности запроса заказчиком в составе заявки иных документов, в том числе копии действующего регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар.

При этом, п. 14 (2) извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

2. копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями. (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в извещении (печатная версия) установлено требование о предоставлении в составе заявки копии действующего регистрационного удостоверения, что не предусмотрено п. 210 Положения о закупках и, следовательно, нарушает ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мед-Альянс» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение/разработку извещения № 32009698477, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на утверждение/разработку извещения № 32009698477 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5014/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

11.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-5014/2020 от 11.12.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница», закупочной комиссии в срок до «15» января 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-5014/2020 от 11.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009698477, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок и завершения процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Белоярская центральная районная больница» в срок до «22» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

*

Члены Комиссии

*