

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 40107/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.10.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «УК Ценный ресурс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006230000000071, лоты № 1, 2 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 11.01.2023 № 11), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов нарушен порядок процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, поскольку право на присутствие на заседании Конкурсной комиссии 27.09.2023 в 10:00 Заявителю не было

предоставлено, а также в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не указана информация «о задержке процедуры на неопределенное время».

2. Конкурсная комиссия осуществляла рассмотрение заявок на участие в Конкурсе не в полном составе в нарушение пункта 22 Правил, в связи с чем протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.09.2023 № 7/2/2023 неправомочен.

3. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Представитель Заявителя по доверенности <...> явился по адресу, указанному в извещении о проведении Конкурса, 27.09.2023 (дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе) и сдал заявки ООО «УК Ценный ресурс» (Заявитель) на участие в Конкурсе в 10:05 согласно журналу приема заявок. По вопросу присутствия на заседании Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок 27.09.2023 в 11:00 представителю Заявителя было сообщено, что такое присутствие является правом претендента, а не его обязанностью, вследствие чего <...> принял решение не участвовать в процедуре вскрытия заявок на участие в Конкурсе.

2. Конкурсная комиссия утверждена постановлением Организатора торгов от 04.10.2021 № 3614 с внесенными в него изменениями постановлением Организатора торгов от 24.01.2023 № 250. При рассмотрении заявок на участие в Конкурсе установленный пунктом 27 Правил кворум имелся.

3. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе, поскольку у Заявителя имеется кредиторская задолженность за последний завершённый отчетный период более 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности, представленной в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе. Согласно подсчетам Конкурсной комиссии кредиторская задолженность Заявителя составляет 149%.

Дополнительно Организатор торгов сообщил, что протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.09.2023 № 7/2/2023 аннулирован в соответствии с решением и предписанием Комиссии по жалобе № 37654/23. Повторный протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе составлен 20.10.2023.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Пунктом 31 Правил установлено, что на заседаниях конкурсной комиссии могут присутствовать претенденты, участники конкурса или их представители, а также представители средств массовой информации.

В соответствии с пунктом 60 Правил претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие

в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

Пунктами 64 и 65 Правил предусмотрено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе составляется по форме согласно приложению № 6 к Правилам, ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Указание времени начала рассмотрения заявок на участие в Конкурсе формой протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (приложение № 6 к Правилам) не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Согласно извещению о проведении Конкурса место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе: «143000, Одинцовский городской округ, г. Одинцово, ул. Молодежная, д. 18 (управление ЖКХ Администрации Одинцовского городского округа), «27» сентября 2023 года, в 11 часов 00 минут».

Доказательства, подтверждающие, что действия (бездействие) Организатора торгов препятствовали Заявителю реализовать свое право присутствовать на заседании Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе 27.09.2023 в 11:00, Заявителем не представлены.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 22 Правил предусмотрено, что в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса. За 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса организатор конкурса направляет в представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии. Указанный орган местного самоуправления вправе делегировать 2 депутатов для включения в состав конкурсной комиссии. В случае если в течение 15 дней после получения такого запроса представительный орган местного самоуправления делегировал депутатов в состав конкурсной комиссии, организатор конкурса включает указанных лиц в состав конкурсной комиссии.

В силу пункта 24 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

В соответствии с пунктом 27 Правил конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

На основании пункта 28 Правил решения конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов членов конкурсной комиссии, принявших участие в ее заседании. При равенстве голосов решение принимается председателем конкурсной комиссии.

Пунктом 29 Правил предусмотрено, что решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании. Не допускаются заполнение протоколов карандашом и внесение в них исправлений.

Комиссией рассмотрено постановление Организатора торгов от 04.10.2021 № 3614 с внесенными в него изменениями постановлением Организатора торгов от 24.01.2023 № 250, согласно которому в состав конкурсной комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Одинцовского городского округа Московской области, входят 7 человек:

- Председатель комиссии: <...> – заместитель Главы Администрации Одинцовского городского округа;

- Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа;

- Члены комиссии: <...> – начальник отдела по ремонту, эксплуатации и перспективному развитию жилого фонда Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа;

- <...> – старший инспектор отдела по ремонту, эксплуатации и перспективному развитию жилого фонда Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа;

- <...> – главный инспектор отдела по ремонту, эксплуатации и перспективному развитию жилого фонда Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа;

- <...> – главный инспектор отдела муниципального жилищного контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского городского округа;

- <...> – депутат Совета депутатов Одинцовского городского округа.

Таким образом, на основании пунктов 27, 29 Правил Конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют не менее 4-х членов Конкурсной комиссии, при этом протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе должен быть подписан членами Конкурсной комиссии, присутствующими на заседании Конкурсной комиссии.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.09.2023 № 7/2/2023 (аннулирован) подписан присутствующими на заседании Конкурсной комиссии председателем Конкурсной комиссии <...>, а также членами Конкурсной комиссии: <...>, <...>, <...>.

Требования пунктов 27, 29 Правил Организатором торгов соблюдены.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

На основании подпункта 5 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента.

Пунктом 17 Правил установлено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.09.2023 № 7/2/2023 (аннулирован), согласно которому Заявитель не допущен к участию в Конкурсе по обоим лотам в связи с несоответствием требованиям, установленным подпунктом 5 пункта 15 Правил: «Кредиторская задолженность превышает 70% от балансовой стоимости активов».

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.10.2023 № 7/4/2023 оставлено без изменения.

Комиссией рассмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

Представленная в составе заявок копия бухгалтерского баланса содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс» – 5 651;

- строка 1520 «кредиторская задолженность» – 8 436.

Следовательно, кредиторская задолженность Заявителя составляет:
 $8\,436 / 5\,651 * 100\% \approx 149,3\%$.

Решение Организатора торгов основано на требованиях подпункта 2 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Ценный ресурс» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.