



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Р Е Ш Е Н И Е № 026/07/3.2-276/2023**

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

20 февраля 2023 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

рассмотрев жалобу ООО «Центр медицинских комиссий и справок» на действия ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» заказчика по закупке №32312076365, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр медицинских комиссий и справок» на действия ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» заказчика по закупке №32312076365.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установление незаконных требований в документации.

31.01.2023 года ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, предметом указанной закупочной процедуры является: «оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, а так же периодических осмотров в центре профпатологии».

В то же время пунктом 6 Закупочной документации установлено, следующее:

«Место оказания услуг: г. Ставрополь Ставропольского края, с обеспечением перемещения (доставки) работников Заказчика с использованием транспортного средства Исполнителя и за его счет для прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, а также периодических медицинских осмотров в центре профпатологии и использованием передвижного лечебно-диагностического комплекса для прохождения выездных периодических медицинских осмотров работников, указанных в графиках прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, периодических медицинских осмотров в центре профпатологии работников головного подразделения и обособленных подразделений ГУП СК «Крайтеплоэнерго» в 2023 г.»

Таким образом согласно условий закупочной документации, исполнитель обязан обеспечить транспортировку сотрудников заказчика до места проведения осмотра.

В то же время согласно технического задания закупочной документации осмотру подлежат более 2000 человек рассредоточенных на территории всего Ставропольского края.

Таким образом, исполнение контракта подразумевает выполнение победителем 2 видов работ:

1. Медицинского осмотра
2. Перевозки людей по территории Ставропольского края

Согласно норм действующего законодательства лицензия на оказание медицинских услуг (обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров), которая требуется в рамках исполнения обязательств по договору, никак не связана с осуществлением деятельности по перевозке людей, которая так же включена в состав услуг оказываемых в рамках контракта, данные виды услуг не являются взаимозаменяемыми либо технологически схожими.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действующим законодательством установлен запрет на объединение в один лот работ, оказание которых требует специальные допуски (лицензия на проведение медицинских осмотров и пр.) и работ не требующих допусков и лицензий, а мотив заказчика об удобстве оказания услуг медицинского осмотра и транспортировки людей до места проведения осмотра силами одного поставщика, не позволяет отступать от норм федерального закона.

Материалами дела, подтверждены фактические обстоятельства нарушения норм законодательства в части ограничения (устранения) конкуренции, что повлекло фактическое ограничение конкуренции и нарушение прав как ООО «Центр медицинских комиссий и справок», так и неопределенного круга лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Объединение в один лот (предмет торгов) технологически различных работ и услуг, прямо запрещено положениями Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и данный запрет подтверждается многочисленной судебной практикой, в частности Определением Верховного Суда РФ от 19.07.2021 N 305-ЭС21-11761 по делу N А40-69381/2020, Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29.05.2018 N Ф07-4933/2018 по делу N А42-2314/2017).

Так же отмечено, что разделение работ, поименованных в техническом задании, по отдельным лотам не может повлиять на возможность и результат их выполнения, а наоборот создаст при проведении закупочных процедур более благоприятные условия для конкурентной борьбы и состязательности.

Комиссия Ставропольского УФАС России, исследовав материалы настоящей жалобы приходит к выводу о том, что ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» заказчик по закупке №32312076365 своими действиями допустило нарушение порядка организации и проведения торгов что выразилось установлении в закупочной документации требования, направленного на ограничение конкуренции при проведении процедуры.

Иные доводы жалобы ООО «Центр медицинских комиссий и справок» об установлении неправомерных требований в закупочной документации не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения настоящей жалобы.

Руководствуясь статьей 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских комиссий и справок» на действия ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» заказчика по закупке №32312076365 – обоснованной.

2. Выдать ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- закупочную процедуру №32312076365 - аннулировать.

- при необходимости процедуру провести повторно с учетом замечаний указанных в настоящем Решении.

- Срок исполнения предписания - 10 дней с момента получения Решения и Предписания антимонопольного органа по настоящему делу.

Председатель комиссии



Д.Н. Сапунов

Члены комиссии



Н.Н. Пашкова



А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.