

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике - Чувашии**

Адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2

Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13

E-mail: to21@fas.gov.ru

**Податель жалобы: Акционерное общество «Научно-технический центр
Единой энергетической системы Развитие энергосистем»
(АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем»)**

Место нахождения (фактический адрес):

Почтовый адрес:

Телефон/факс

E-mail:

**Заказчик: Автономное учреждение Чувашской республики
«Центр энергоснабжения и повышения энергетической эффективности»
Министерства промышленности и энергетики**

Место нахождения (фактический адрес):

Почтовый адрес

Телефон

E-mail

Закупочная процедура № 32009488092

Жалоба

Автономным учреждением Чувашской республики «Центр энергоснабжения и повышения энергетической эффективности» Министерства промышленности и энергетики 11.09.2020 опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работы «Схема и программа перспективного развития электроэнергетики Чувашской Республики на 2022 - 2026 годы» (предмет контракта).

Дата начала срока подачи заявок 11.09.2020; дата и время окончания срока подачи заявок 08.10.2020 в 17:00.

ntc-msk.ru

АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем»

Как следует из содержания конкурсной документации вышеупомянутая закупочная процедура проводится на основании Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке, товаров, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с п. 1 ч. 10 и ч. 13 ст. 3 Закона о закупках в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) может быть обжаловано осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. При этом, рассмотрение жалобы в антимонопольном органе ограничивается исключительно доводами, содержащимися в жалобе.

При таких данных, учитывая положения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции любые лица заинтересованные в участие в той или иной закупочной процедуры уполномочены выразить несогласие с любыми действиями организатора торгов, в том числе и относительно условий проведения закупки, отраженных в закупочной документации.

Ознакомившись с условиями закупочной документации, АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем» не согласно со следующими положениями.

1. Согласно разделу 11 конкурсной документации оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется в следующем порядке: а. проведение отборочной стадии; б. проведение оценочной стадии.

В рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия: а. **затребование от участников закупки разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих документов** (при необходимости). При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа конкурсной заявки, включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий) или технических условий конкурсной заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий). Не допускаются также запросы на изменение или представление отсутствующего обеспечения конкурсной заявки.

В то же время, согласно подп. «е» раздела 11 конкурсной документации участнику закупки будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случае непредставления разъяснений конкурсной заявки по запросу комиссии по закупке.

Вместе с тем, податель жалобы полагает, что возможность признания участником открытого конкурса с учетом указанных положений документации зависит исключительно от волеизъявления организатора торгов, поскольку право запрашивать дополнительно информацию может быть реализовано организатором торгов не в равной степени ко всем

участникам закупки. Таким образом, действия организатора торгов, установившего указанные положения документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч.1 ст. 2 Закона о закупках.

На неправомерность аналогичных положения закупочной документации неоднократно указывала Федеральная антимонопольная служба России (далее – ФАС России) в решениях от 06.12.2019 № 223ФЗ-1111/19, от 25.11.2019 № 223ФЗ-1077/19; и иные территориальные антимонопольные органы, в частности Пензенское УФАС России в решении от 01.08.2016 № 3-09/31-2016.

2. Согласно разделу 9 конкурсной документации любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений конкурсной документации в письменной форме или в форме электронного документа в срок не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания подачи конкурсных заявок. Заказчик в течение 3 (трех) дней со дня поступления запроса на разъяснение положений конкурсной документации направляет по электронной почте разъяснения положений конкурсной документации претенденту, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте заказчика и (или) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, потенциальным участник закупочной процедуры может воспользоваться своим правом на запрос разъяснений закупочной документации не позднее чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи конкурсных заявок.

В то же время, в закупочной документации указано, что дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации: 24.09.2020. Упомянутое положение закупочной документации противоречит разделу 9 конкурсной документации, поскольку в случае соблюдения потенциальным участником закупочной процедуры требований к пятидневному сроку направления запроса разъяснений закупочной документации, крайней датой направления такого запроса будет являться (учитывая, что сроком окончания подачи заявок значится 08.10.2020) – 30.09.2020. При таких данных, заказчиком существенно сокращен срок направления в его адрес запроса разъяснений закупочной документации.

Более того, вышеуказанные положения конкурсной документации противоречит ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, согласно которой в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в ч. 2 упомянутой статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос **поступил позднее чем за три рабочих дня до даты** окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Вышеуказанное нормоположение позволяет сделать вывод о том, что потенциальный участник закупочной процедуры может реализовать свое право на получение запроса разъяснений закупочной документации не позднее чем за три рабочих дня. При таких данных, заказчиком необоснованно сокращен законодательно регламентированный срок, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.

3. В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно требованиям к оформлению конкурсной заявки, изложенным в закупочной документации, такая заявка подается в письменной форме. Для участия в конкурсе участник закупки должен подать в запечатанном конверте конкурсную заявку с прилагаемыми документами на бумажном носителе по форме и в порядке, установленным конкурсной документацией. Весь пакет предоставляемых документов должен быть прошит, пронумерован и скреплен печатью и подписью ответственного лица.

Заявки на участие в открытом конкурсе принимаются в рабочие дни с 8:00 до 17:00 часов (время Московское), перерыв с 12:00 до 13:00 часов (время Московское) по адресу: 428021, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ленинградская, дом 33, 1 этаж, АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии.

Вышеизложенные положения конкурсной документации позволяют сделать вывод о том, что заявка должна быть подана исключительно в бумажной форме; возможность подачи заявки посредством использования программно-аппаратных средств исключена.

В тоже время, на первой же странице закупочной документации указано, что открытый конкурс проводится в электронной форме.

При таких данных, положения закупочной документации противоречат собственному Положению о закупках товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее – Положение о закупках) организатора торгов.

Так, на дату опубликования извещения о проведении открытого конкурса было утверждено Положение о закупках в редакции от 30.07.2020.

Согласно Положению о закупках закупка в электронной форме – процедура закупки, в ходе которой взаимодействие Заказчика и участников закупки осуществляется **программно-аппаратными средствами электронной площадки без использования документов на бумажном носителе.**

В то же время, согласно условиям закупочной документации конкурс проводится в электронной форме.

Разделом 6 Положения о закупках определен порядок проведения конкурентных закупок в электронной форме.

Согласно п.п. 61-72 конкурентная закупка в электронной форме проводится посредством использования функционала электронной торговой площадки.

Из системного толкования Раздела 6 Положения о закупках можно сделать вывод о подаче участником заявки в электронном виде посредством программно-технических средств электронной торговой площадки. Однако организатор торгов в конкурсной документации установил требования о предоставлении документов непосредственно заказчику на бумажном носителе в указанные сроки и по указанному адресу согласно перечню таких документов.

Таким образом, проведение конкурса в электронной форме исключает возможность установления требования о предоставлении документов в бумажной форме, а проведение конкурса происходит при помощи электронных средств, применении электронного документооборота, что прямо следует из условий Положения о закупках организатора торгов.

При этом использование документооборота в электронной форме служит целям расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках). В частности, подача заявки посредством представления бумажного носителя по адресу организатора торгов (непосредственно обеспечив явку в Чувашскую республику) приводит к ущемлению прав хозяйствующих субъектов, находящихся в иных регионах, поскольку помимо подготовки всей документации в целях подачи заявки на участие потенциальному участнику закупочной процедуры необходимо разрешить вопрос применительно к обеспечению явки в другой регион в целях личного участия в процессе подачи заявки. Изложенные обстоятельства не позволяют сделать вывод о соблюдении организатором торгов принципов, установленных Законом о закупках, что свидетельствует о нарушении последним п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем» просит:

- 1) Установить в действиях организатора торгов нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2, подп. 9 п. 10 ст. 4 Закона о закупках;
- 2) Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

- 1) Конкурсная документация;
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении подателя жалобы;
- 3) Доверенность, подтверждающая полномочия подписанта жалобы;
- 4) Решение ФАС России 06.12.2019 № 223ФЗ-1111/19;
- 5) Решение ФАС России от 25.11.2019 № 223ФЗ-1077/19;
- 6) Решение Пензенского УФАС России в решении от 01.08.2016 № 3-09/31-2016.

24.09.2020

Коммерческий директор