

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов по результатам аукциона
№ 22000087550000000218 (966) от 18.03.2024

Московско-Окским БВУ (Организатор) организован и проведен открытый аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования объекта - Истринское водохранилище; цель водопользования: использование акватории водных объектов; вид и способ водопользования – совместное водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; предмет договора водопользования – использование участка акватории Истринского водохранилища площадью 0,0506 км2; срок – 20 лет. Ссылка на аукцион: [https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000087550000000218_1/\(lotInfo:docs\)?fromRec=false#lotInfoSection-docs](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000087550000000218_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs).

Согласно Протоколу открытого аукциона от 18.03.2024 г. в аукционе участвовали следующие лица:

| № п/п | Наименование участника аукциона | Организационно-правовая форма участника аукциона | Место нахождения, место жительства (для физического лица) | Почтовый адрес | Дата подачи заявки | Сведения о внесении задатка |
|-------|---------------------------------|--|---|----------------|--------------------|-----------------------------|
| 1 | | Юридическое лицо | | | 25.01.2024 | внесен |
| 2 | | Юридическое лицо | | | 25.01.2024 | внесен |

Московско-Окским БВУ в Документации об аукционе определены условия проведения торгов:

- начальная цена предмета аукциона – 725 839,29 рублей (п. 6 Информационной карты Документации об аукционе);
- шаг аукциона – 72 583,93 рубля (п. 7 Информационной карты Документации об аукционе).

В ходе открытого аукциона было сделано 121 предложение о цене (шаг). Последнее предложение о цене (121 шаг) предмета аукциона сделано _____ и составило 9 508 493 (Девять миллионов пятьсот восемь тысяч четыреста девяносто три) рубля 61 копейку. Предпоследнее предложение о цене (120 шаг) предмета аукциона сделано СНТ «Большая вода» и составило 9 435 909 (Девять миллионов четыреста тридцать пять тысяч девятьсот девять) рублей 69 копеек.

Результаты аукциона зафиксированы Протоколом открытого аукциона № 966 от 18.03.2024 протокол опубликован 19.03.2024 на официальном сайте ГИС Торги (<https://torgi.gov.ru/>).

1. Нарушения, допущенные в части определения начальной и конечной цены аукциона, которые не кратны «шагу аукциона»

В соответствии с п. 5.3 Аукционной документации «Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона, указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на «шаг аукциона». Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Организатор не учел, что **начальная и конечная цена предмета аукциона не кратна «шагу аукциона»**, при формировании «шага аукциона» не было применено округление по правилам математики суммы до целых копеек («шаг аукциона» очевидно не может включать дробные копейки, поскольку их невозможно заплатить).

Соответственно, любое предложение в ходе аукциона, рассчитанное по методике, примененной организатором (то есть делением общей суммы предложения на «шаг аукциона») не будет кратно «шагу аукциона». В рассматриваемом случае получилось следующее:

$$9\ 508\ 493,61 \text{ (ценовое предложение)} / 72\ 583,92 \text{ (шаг аукциона)} = 131,000001239\dots$$

Факт несоблюдения «шага аукциона» документально подтвержден протоколом открытого аукциона № 966 от 18.03.2024.

2. Нарушение порядка подготовки аукциона, выразившееся в не извещении всех заинтересованных лиц о времени и дате аукциона

Договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.

На основании п. 8 Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378, а также ст. 16 Водного кодекса организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения о проведении аукциона и документации, извещения о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 22-го рабочего дня до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение о проведении аукциона и документацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы

Организатором не было опубликовано извещение о проведении аукциона от 18.03.2024 в порядке, предусмотренном для официального опубликования извещения, чем была нарушена процедура организации и проведения аукциона. Отсутствие надлежащим образом опубликованного извещения привело к нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц.

Нарушение процедуры организации и проведения аукциона является основанием для признания судом результатов аукциона и договора водопользования, заключенного по результатам такого аукциона, недействительными.

Заявитель получил информацию о проведении аукциона только поздно вечером в пятницу 15.03.2024 за пределами рабочего времени из сообщений, отправленных по телефону представителю заявителя на прошлом аукционе. Поскольку аукцион проводился в понедельник, у заявителя не было достаточно времени, чтобы с учетом мнения членов СНТ (это более 200 физических лиц) подготовиться к аукциону и, с учетом мнения и возможностей членов СНТ, согласовать максимальный размер предложения, которое заявитель мог предложить за лот.

В силу положений ст. 14, 17 и 18 Федерального закона № 217-ФЗ приобретение и содержание имущества (в том числе на основании договора аренды) осуществляется СНТ на основании решений общего собрания членов товарищества, за счет взносов которых и содержится такое имущество. При этом согласно ст. 17 Федерального закона № 217-ФЗ уведомление о проведении общего собрания членов товарищества осуществляется не менее чем за две недели до дня его проведения.

Несвоевременное и ненадлежащее извещение заявителя о проведении аукциона 18.03.2024 менее, чем за 22 рабочих дня до начала проведения аукциона (п. 8 Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378), лишило заявителя возможности заблаговременно и в установленном законом порядке определить максимальный размер предложения, которое заявитель реально мог предложить за лот (с учетом добровольных и целевых взносов членов СНТ).

3. Игнорирование организатором аукциона претензий и замечаний участника аукциона касательно нарушений при его организации и проведении, а также не отражение претензий и замечаний в протоколе аукциона

После утверждения результатов аукциона председательствующим на заседании аукционной комиссии участники аукциона имеют право устно заявить о несогласии с результатами аукциона и (или) с действиями аукциониста, аргументировав свои претензии. Участник аукциона вправе требовать внесения возражений в протокол открытого аукциона.

18.03.2024 были представлены следующие замечания:

1. довело до сведения организатора торгов факт подачи в арбитражный суд г. Москва заявления о признании незаконным решения и предписания УФАС по г. Москве. С учетом принятия заявления к рассмотрению и назначении даты заседания на 16.04.2024 СНТ требует переноса аукциона до вынесения судом решения по данному делу;
2. обращает внимание организатора аукциона об установлении шага аукциона в сумме 72 583,92 рублей не соответствует данным о аукционе 966 и размещенным на официальном сайте¹.
3. До начала аукциона СНТ Большая вода довело до сведения организатора торгов факт отсутствия на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов извещения о проведении аукциона, что нарушает положения пункта 4 ст. 16 Водного кодекса и подп. «б» пункта 8 Правил проведения аукциона (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378). При этом в аукционе 18.03.2024 участвовали не все участники.

В ответ на заявленные возражения организатор аукциона сообщил о том, что данные будут внесены в протокол после проведения аукциона. Замечания не были отражены в протоколе, по причине отказа аукционной комиссии подписать возражения. Мотивируя свой отказ, комиссия ссылалась на 10-дневный срок для обжалования порядка проведения аукциона в ФАС России.

Отсутствие заявленных участником аукциона замечаний в протоколе открытого аукциона является нарушением аукционной документации.

¹[https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000087550000000218_1/\(lotInfo:docs\)?fromRec=false#lotInfoSection-docs](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000087550000000218_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs)

4. Правовые основания для обращения с жалобой в ФАС России

Обжалование действий (бездействия) организатора аукциона, аукционной комиссии в порядке, предусмотренном п. 7.1. Аукционной документации, допускается в любое время, но не позднее чем через 10 (десять) дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, а также протокола вскрытия заявок на участие в аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания аукциона несостоявшимся. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только заявителем, подавшим заявку на участие в аукционе. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) организатора аукциона, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ № 94 от 20.02.2006 г. «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» установлено, что Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу норм, изложенных в п. 1 ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов. Торги могут быть признаны недействительными в случае, если были допущены существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных ст. 167 ГК РФ.

Согласно п. 74 Постановления Пленума от 23 июня 2015 года № 25 ВС РФ пояснил, что сделка признается ничтожной, если она нарушает требования закона или иного правового акта и при этом посягает на публичные интересы либо права и законные интересы третьих лиц.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Отменить протокол аукциона № 966 от 18.03.2024.
2. Признать результаты аукциона № 966 от 18.03.2024 недействительными.
3. Признать действия (бездействия) организатора аукциона неправомерными.
4. Незамедлительно приостановить заключение договора водопользования с _____ до рассмотрения данной жалобы по существу.
5. Выдать предписание организатору торгов об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

- 1) Протокол открытого аукциона № 966 от 18.03.2024 с информацией о размещении.
- 2) Доверенность на представителя _____