

Руководителю Межрегионального управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское Межрегиональное УФАС России)
Костюшину Евгению Константиновичу

295000, Республика Крым, город
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
+7 499 755 23 23, доб.082-114,
Электронный адрес: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СВС технологии» (сокращенное ООО «СВС технологии»), ИНН 5906160210 КПП: 910201001

Юридический адрес:

295029, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Долетова, д.34А

Почтовый адрес:

295048, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Трубаченко, 23-А

Контактное лицо: директор Сидоренко Валерий Сергеевич

Телефон: + 8 (495) 236-05-00, +7(978) 996-82-35

Адрес электронной почты: office@svs-tech.pro

**Жалоба
на действия Заказчика**

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго», ИНН 9102002878, КПП 910201001, ОГРН 1149102003423

Место нахождения (почтовый адрес): 295034, РЕСПУБЛИКА КРЫМ, 2 СИМФЕРОПОЛЬ, Г. СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ КИЕВСКАЯ, Д. 74/6

Контактное лицо заказчика: Захарова И.Н., Адрес электронной почты: zakharovain@crimea-energy.ru, контактный телефон: 83652593416

Обжалуемые действия Заказчика совершены при осуществлении закупки способом: запрос котировок в электронной форме

Наименование электронной площадки в сети «Интернет»: Электронные Торги России (<https://torgi82.ru/>).

Наименование объекта закупки: Щиты вводно-учетные укомплектованные для ТП

Реестровый номер извещения: 32413640576

Дата начала срока подачи заявок: 27.05.2024

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 04.06.2024 09:00

Дата подведения итогов: 05.06.2024

Начальная цена: 117 807 390,00 р

27 мая 2024г. Заказчиком - Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымэнерго», на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение: № 32413640576 о проведении закупки в электронной форме путем запроса котировок в электронной форме Щитов вводно-учетные укомплектованных для ТП.

В соответствии с ч.5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при осуществлении закупки (конкурс в электронной форме) в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе

осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено данным законом и положением о закупке.

Заказчиком ГУП РК "Крымэнерго" в составе документации указанной выше закупки размещены документы (извещение № в формате -doc., проект договора, техническое задание в формате - docx., обоснование начальной(максимальной)цены договора в формате -xlsx.)/

При изучении приложенных документов ООО «СВС технологии» выявило, что Заказчиком в Документации (техническом задании, проекте договора) **ненадлежащим образом установлены условия исполнения договора в части сроков поставкикупаемых Товаров, не зафиксировано количество товара, поставляемого в каждой партии, а также не предусмотрен порядок направления заявок на поставку товара, не установлены сроки между заявками(поставками).**

Отсутствие указанной выше информации и невозможность ее установления нарушает положения ч.1 ст.1 а также пункта 2 части 1 статьи 3Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и **создает препятствия для финансово-экономического планирования деятельности потенциального участника закупки и оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.**

Из буквального толкования условий проекта договора следует, что **направление заявки не является обязанностью заказчика и договором не предусмотрены последствия отсутствия соответствующей заявки на поставку товара, заказчик не обязан выбрать весь объем товара по договору, кроме того, заказчик оставляет за собой право в одностороннем порядке менять количество партии поставляемого товара, и срок подачи заявки оставляет на свое усмотрение.**

Следовательно, проект договора допускает недобросовестное поведение Заказчика без несения им какой-либо ответственности. К примеру, Заказчик просто не выставляет никакой заявки, в результате Поставщик закупивший Товар под договор оказывается в убытке, который не покроет фраза, что заказчик утратил интерес к товару. Либо выигравшему на торгах «неудобному» участнику заявка поступит на следующий день на количество от 1000 шитов в то время, как с «нужным» участником срок подачи заявки будет согласован дополнительно.

Отсутствие четких сроков поставки товара создает участникам препятствие при оформлении банковской гарантии, поскольку стоимость банковской гарантии определяется индивидуально и зависит от срока ее действия, степени риска, что влияет на комиссию за ее выдачу.

Согласно Определения Верховного Суда РФ № 305-ЭС23-8962 от 18.10.2023 по делу А40-33927/2022:

"... Принцип свободы договора, закрепленный в статье 421 Гражданского кодекса, не является безграничным. Сочетаясь с принципом **добросовестного поведения участников гражданских правоотношений, он не исключает оценку разумности и справедливости условий договора...**

То есть действия Заказчика при подаче документов с неурегулированными существенными условиями и оставляющими свободу для его действия нарушают принцип обеспечения конкуренции, в силу которого контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и любое заинтересованное лицо должно иметь возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Считаем, что аукционная документация должна исключить любую манипуляцию базовыми параметрами договора (закупки).!!!

Согласно ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения, документации. А заказчик обязан дать ответ в течении трех дней.

28.05.2024г. ООО «СВС технологии» был направлен соответствующий запрос по данной закупке с просьбой устранить нарушение в документации.

31.05.2019 г. Заказчиком ГУП РК "Крымэнерго" был предоставлен ответ на запрос, что количество Товара в каждой партии товара не являются существенными условиями договора и определять потребность Заказчика в том или ином товаре - исключительная прерогатива самой организации. **Объемы и количество товара** поданных в Заявку на поставку, **будут определены в рамках оперативной потребности Предприятия** («...*учитывая загруженность складских помещений, наличия финансирования расходов Заказчика*») без учета финансово-экономической деятельности участника закупки.

С доводами Заказчика не согласны, считаем их противоречащими требованиям законодательства и самой основе закупки через торги.

Согласно целям и принципам Федерального закона N 223-ФЗ основанием для подачи заявки на торги – является уже имеющаяся и обоснованная потребность в определённом товаре, а не потребность, которая может возникнуть, а может и нет в будущем. При этом сторона, которая нуждается в товаре, определяет его количество и сроки получения определённого количества товара. При этом заявка должна быть экономически обоснована Заказчиком с определением финансирования.

В нашем же случае, из приложенной документации и пояснений Заказчика следует, что ГУК «Крымэнерго» **не имеет четкого представления о количестве, когда именно он будет подавать заявку на поставку товар и будет ли вообще подавать, какой размер товара будет определен в каждой партии**, а решать эти вопросы он будет только в рамках оперативной потребности, которая в настоящий момент четко не определена и не понятно будет ли определена в дальнейшем.

Следовательно, размещая заявку Заказчик намеренно вводит потенциальных участников в заблуждение относительно существующей потребности в Товаре и наличии финансирования на закупку.

В качестве аргумента, **на свое право не определять сроки подачи заявок на поставку товара** и четко определять количество товара в каждой поставляемой партии, Заказчик ссылается на позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2018), с указанием что если сторона не участвует в закупке, то это не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Однако, Заказчиком игнорируется тот факт, что **до окончания срока приема заявки: 04.06.2024 09:00 любая компания является потенциальным участником торгов.**

Более того, данным решением Президиума, на который ссылается заказчик, определено, что принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, **предполагает**

недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Поскольку поданное извещение Заказчика 32413640576 уже ставит стороны в разное положение (**в виду отсутствия четкого формирования требования к поставке**) мы и обратились за разъяснением, **дабы установить четкие требования, которые будут предъявляться ко всем участникам закупки,** но наши требования были отклонено Заказчиком по необоснованным причинам.

Согласно ч.2 статьи 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссия могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.**

Рассмотрение жалоб лиц (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены на действия Заказчика, на несоответствие закону закупочной документации до истечения срока на по подачу заявок по данной закупке отнесено к компетенции Антимонопольных органов.

В связи с изложенным, руководствуясь ч.2 статьи 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки.
3. Выдать Заказчику ГУП «Крымэнерго» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов участников закупки и **установить четкие требования, которые будут предъявляться ко всем участникам закупки в отношении сроков поставки закупаемых Товаров:** а именно зафиксировать количество товара, поставляемого в каждой партии, предусмотреть порядок направления заявок на поставку товара, установить сроки между заявками(поставками) путем размещения в единой информационной системе документации к закупке (номер извещения: № 32413640576), в формате, позволяющем ознакомиться с ее содержанием.

Директор ООО «СВС технологии»



Сидоренко В.С.