

ООО «РегионСнаб»

Почтовый адрес: 454048, г. Челябинск ул. Худякова, д. 18, оф. 508
Юридический адрес: 454048, г. Челябинск ул. Худякова, д. 18, оф. 508
тел./факс +7(351)220-37-47, E-mail: region-074@mail.ru
ОГРН 1187456006671 ИНН 7453319285 КПП 745301001
ОКВЭД 46.42

Филиал «Екатеринбургский»
АО «АЛЬФА-БАНК» г.Екатеринбург
р/с 40702810738140001636
к/с 30101810100000000964
БИК 046577964

Исх. № 184 от 17.09.2021 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Почтовый адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13 А.
Тел./факс: 8 (812) 313 04 30
E-mail: to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»),
ИНН 7830001927 (далее- Заказчик);

Место нахождения: 196105, г.Санкт-Петербург, ул.Сызранская, 15.

Почтовый адрес: 196105, г.Санкт-Петербург, ул.Сызранская, 15.

Электронная почта: od8@spbget.ru

Номер контактного телефона: 8 (812) 244 18 20 доб. 1389;

Контактное лицо: Ресенчук Артем Викторович

Участник размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «РегионСнаб»
(далее- Заявитель).

Место нахождения: 454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 18, оф. 508

Почтовый адрес: 454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 18, оф. 508

E-mail: region-074@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 (351) 220-37-47

Номер факса: 8 (351) 220-37-47

Контактное лицо: Директор Петросян Анна Мурадовна

ИНН: 7453319285

Номер извещения закупки: 32110586235

Дата начала подачи заявок: 25.08.2021

Дата окончания подачи заявок: 07.09.2021

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: 13.09.2021

Адрес электронной площадки в сети Интернет:

АО «Российский аукционный дом» (<http://lot-online.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)

Наименование открытого аукциона в электронной форме: Поставка средств индивидуальной защиты.

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:
www.zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия: на действия заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников аукциона.

Доводы жалобы:

Заказчиком – СПб ГУП «Горэлектротранс» на сайте электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» (<http://lot-online.ru>) была размещена документация закупки в форме открытого электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки средств индивидуальной защиты (далее - аукцион).

ООО «РегионСнаб» подало заявку № 32596 на участие в указанном аукционе вместе с другими участниками закупки.

10.09.2021 г. на электронной торговой площадке Заказчиком был размещен Протокол № 379/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты, в соответствии с которым участнику, подавшему заявку № 32596 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

1. По товару «Респиратор тип 1» Заказчиком установлено «установлено требование к показателю сопротивление воздушному потоку на входе полумаски с клапаном после запыления при расходе постоянного воздушного потока 95 дм³/мин: должно быть ≤ 700 Па», участник указывает «Сопротивление воздушному потоку на входе полумаски без клапана после запыления при расходе постоянного воздушного потока 95 дм³/мин», что не соответствует требованиям документации и инструкции, а именно «Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «<» - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации».

2. По товару «Щиток» Заказчиком установлено «требуется показатель размер видимой области: должен быть $>109 \times 89$ мм», участник указывает «размер видимой области 110x90», отсутствует единица измерения, что не соответствует инструкции, а именно «- в случае, если требования к значению показателя включают в себя числовое значение и единицу измерения, то в первой части заявки недопустимо не указывать или менять единицу измерения числового значения показателя, установленную в Документации».

Считаю, что Заказчиком незаконно и необоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику с номером заявки 32596 по следующим основаниям:

1. По товару «Респиратор тип 1». Считаю, что не полное указание значения показателя, в данном случае, не является значимым, т.к. показатель сопротивление воздушному потоку на входе полумаски с клапаном после запыления при расходе постоянного воздушного потока 95 дм³/мин: не должно, в принципе, превышать 400 Па, 500 Па и 700 Па для полумасок соответственно низкой, средней и высокой эффективности (Технический регламент о безопасности средств индивидуальной защиты, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.12.2009 г. № 1213 «Об утверждении технического регламента о безопасности средств индивидуальной защиты»). Т.е. указание на значение « ≤ 700 Па» не требуется, и Участником закупки наименование показателя товара передано в заявке без искажений.

2. По товару «Щиток» Участником не указана единица измерения «мм», в которых измеряется размер видимой области (поля зрения). Размер поля зрения (видимой области) не может измеряться в других единицах измерения – ни в сантиметрах, ни, тем более, в метрах, что противоречило бы элементарной логике и здравому смыслу.

При этом заявка Участника с номером 32596 содержит конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак.

Товар, предложенный к поставке в заявке Участника, удовлетворяет потребностям Заказчика и соответствует требованиям документации об аукционе. С учетом специфики товара, подлежащего поставке, Заказчик имел возможность при рассмотрении заявки ООО «РегионСнаб» сопоставить соответствие характеристик данного товара, предложенного участником, требованиям к данным характеристикам, установленным в документации об аукционе. Заявка ООО «РегионСнаб» позволяет точно и достоверно определить предлагаемый к поставке товар, а отказ в допуске к участию в аукционе по приведенным выше основаниям свидетельствует об излишне формальном подходе Заказчика к оценке заявки участника аукциона, что привело к ограничению количества участников размещения заказа.

Заказчик признал заявку ООО «РегионСнаб» несоответствующей, хотя сведения о товаре соотносятся с требованиями из описания объекта закупки, и не противоречат ему.

Считаю, что не полное указание значения показателя и не указание единицы измерения в заявке Участника не имеют для Заказчика принципиального значения, т.к. заявка ООО «РегионСнаб» позволяет точно и достоверно определить, какой товар предлагается к поставке.

Кроме того, в Документации к электронному аукциону Заказчик использует описание товаров, которое вводит в заблуждение участников закупки, а именно:

- п/п 2 «Респиратор тип 1» содержит требование к показателю (характеристике) товара «установлено требование к показателю клапан выдоха: требуется наличие либо отсутствие». Из указанного невозможно установить какой именно товар (респиратор) подлежит поставке.

Респиратор – плотная полумаска, которая прилегает к лицу без крупных зазоров и щелей. Дышать через плотную ткань очень сложно. Горячий влажный воздух от выдоха почти не смешивается со свежим, поэтому дыхание быстро становится частым и тяжелым. Кислорода в легкие попадает меньше, чем нужно. Из-за этого может быстро появиться головокружение, сонливость, головная боль, ослабление концентрации и ряд других неприятных последствий.

Чтобы респиратор не мешал дыханию, в него встраивается клапан – небольшое механическое устройство, которое легко выводит наружу выдыхаемый воздух. Клапан спроектирован таким образом, что воздушный поток выходит через него при небольшом давлении. Но в то же время нефильтранный воздух снаружи под маску не проходит.

Клапан состоит из трех частей – основы, диафрагмы и крышки. Основа – часть, которая плотно крепится к материалу, из которого сделана маска респиратор. Через нее под СИЗОД не должен попадать воздух снаружи, поэтому производители масок делают стык герметичным.

При использовании респиратора с клапаном нет ощущения удушья и можно с комфортом носить как на улице, так и в помещении. Но выдыхаемый воздух не фильтруется.

Из указанного выше описания следует, что респиратор и респиратор с клапаном имеют существенные различия в технических и функциональных характеристиках, в то время как, п.6.1. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) предусмотрено: «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

В соответствии с п.12.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее Положение) «Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Комиссия по осуществлению закупок могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение».

В соответствии с п.12.1 Положения при подготовке документации о закупке, а также на других этапах закупочной процедуры запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки. Руководитель структурного подразделения Заказчика, к

основным функциональным задачам (обязанностям) которого относится обеспечение деятельности Заказчика в области закупок товаров, работ, услуг обязан осуществлять контроль с целью недопущения фактов необоснованного ограничения конкуренции при проведении закупок.

Считаю, что в данном случае имеет место быть ограничение количества участников путем введения участников в заблуждение и установления неизменяемых требований.

Из такого описания объекта закупки невозможно установить на какой именно товар (объект закупки) рассчитана НМЦК.

Такие же нарушения в описании объектов закупки содержатся во всех позициях Приложения № 2 к Техническому заданию «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки».

Кроме того, Приложение № 2 к Техническому заданию «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» представлено в крайне неудобном и невозможном для восприятия формате (виде). Считаю, что, представляя информацию (описание) об объектах закупки в невоспринимаемом формате, Заказчик пытается скрыть актуальную информацию о предмете закупки, для возможности ограничения количества участников закупки, т.е. актуальную информацию о товаре, необходимом к поставке Заказчику, предоставляют участники, с которыми Заказчик состоит в сговоре.

Согласно положениям Закона о закупках описание объекта закупки – один из важнейших этапов в процедуре подготовки и проведения любой закупки. Документация должна быть прозрачной, т.е. максимально понятной и доступной всем лицам, вне зависимости от опыта и занимаемой должности.

Документация закупки с номером извещения 32110586235 Заказчика – СПб ГУП «Горэлектротранс» - не обладает признаками прозрачности и доступности восприятия.

Также некоторые файлы Документации о закупке представлены в формате документов Acrobat.pdf-Adobe Reader, который не допускает совершать поиск и копирование произвольного фрагмента текста. Т.е Документация о закупке, размещенная Заказчиком в ЕИС, содержит ограничения для ознакомления – текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов.

Позиция № 7 – Очки тип 2 содержит описание «Указан показатель: покрытие линз должно быть uvex supravision excellence без возможности поставки «эквивалентного» товара. Данное покрытие является зарегистрированным торговым знаком компании UVEX, на что было указано Участником ООО «РегионСнаб» Заказчику в запросе разъяснений 29055 от 27.08.2021 13:34.

Заказчиком был дан ответ на запрос: «Указание в закупочной документации конкретного производителя составляющей части товара и (или) товарного знака, торговой марки без уточнения возможности поставить эквивалент (аналог) не нарушает норм Закона № 223-ФЗ о закупках. Более того такие действия направлены на определение потребностей Заказчика и выявление товара, подлежащего поставке, в наилучшей степени отвечающего требованиям Заказчика».

Закон о закупках не содержит подобных случаев использования товарных (торговых) знаков в описании объекта закупки без использования слова «эквивалент». В соответствии с пп.3 п.6.1 ст.3 Закона о закупках: «в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара,

если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами». Ни на один из указанных случаев Заказчик не ссылается.

Статья 1477 ГК РФ устанавливает, что товарный знак – это обозначение, которое обеспечивает индивидуализацию товара. Таким образом, описание объекта закупки Заказчика – СПб ГУП «Горэлектротранс» содержащее марку (товарный знак) без формулировки «или эквивалент», не допускает поставку аналогичной продукции (товара). Иными словами, поставщик должен поставить товар марки, соответствующей требованиям, указанным в описании. Такие требования Заказчика ограничивают, либо вовсе не допускают конкуренции.

Из всего вышесказанного следует, что своими действиями Заказчик нарушает принципы проведения закупки по Закону о закупках № 223-ФЗ:

- полная прозрачность закупки;
- полное равноправие всех участников,

манипулирует информацией в ходе проведения закупки с целью ограничения количества участников закупки.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «РегионСнаб» обоснованной.
2. Выдать предписание Заказчику – СПб ГУП «Горэлектротранс» об отмене Протокола № 379/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от 10.09.2021 г.
3. Выдать предписание Заказчику об отмене Протокола № 379/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по подведению итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты от 14.09.2021 г.
4. Выдать предписание Заказчику о проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» заново.

Приложения:

1. Жалоба с ЭЦП.
2. Документация закупки.
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «РегионСнаб».
4. Решение № 1.
5. Приказ № 1.

Директор ООО «РегионСнаб»

А.М. Петросян