

Исх. № 13/70/000-21  
от 21.09.2020 года

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Жалоба  
на действия государственного заказчика (незаконное отклонение заявки)**

**Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):**

Наименование	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИМПУЛЬС" СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОМОНТАЖНЫХ И НАЛАДОЧНЫХ РАБОТ" (ООО "Импульс "СУЭНР")
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Руководитель / контактное лицо	

**Указание на закупку:**

Номер извещения	<b>32009476999</b>
НМЦД:	7 102 063,98 руб.
Наименование объекта закупки	Выполнение геодезических измерений, кадастровых работ в рамках реализации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 на объекты, на которые не требуется получение разрешения на строительство в соответствии со ст. 20 Закона №805 –ПК «О градостроительной деятельности Пермского края»
Способ определения поставщика (исполнителя)	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Адрес электронной площадки	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:	09.09.2020

**Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:**

**Заказчик:**

Наименование	Акционерное общество «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»)
Почтовый адрес	
Место нахождения	
Контактное лицо:	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	a.astanova@rti.perm.ru

## Содержание и обоснование жалобы:

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), и доводы жалобы:

Мы являемся участниками указанной закупки, подали заявку (№ 467996), которую Заказчик неправомерно отклонил.

Заказчиком 18.09.2020 был размещён Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе, в котором было следующее обоснование недопуска нашей заявки:

18.3. Обоснования отказа в допуске к участию в закупочной процедуре и признания Участников несоответствующими требованиям документации в запросе предложений в электронной форме:

№ п.п.	Участник	Основания
1	Общество с ограниченной ответственностью «Импульс «Специализированное управление электромонтажных и наладочных работ», 614033, Пермский край, г. Пермь, улица Бахаревская, 1-я, д.53 ИНН 5904275103, КПП 590401001, ОГРН 1125904014268	<i>Участник закупки не соответствует обязательным требованиям пункта 8 раздела «Требования к Участникам закупки» Документации, а именно: отсутствие у Участника закупки наличия в штате не менее двух кадастровых инженеров, являющихся работниками юридического лица на основании трудовых договоров, имеющих действующие квалификационные аттестаты кадастровых инженеров и состоящих в саморегулируемой организации кадастровых инженеров.</i>

Считаем данное отклонение незаконным, так как предоставленные нами сведения, в составе заявки, полностью соответствуют требованиям заказчика.

Рассмотрим то, что Заказчик требует в составе **Второй части заявки:**

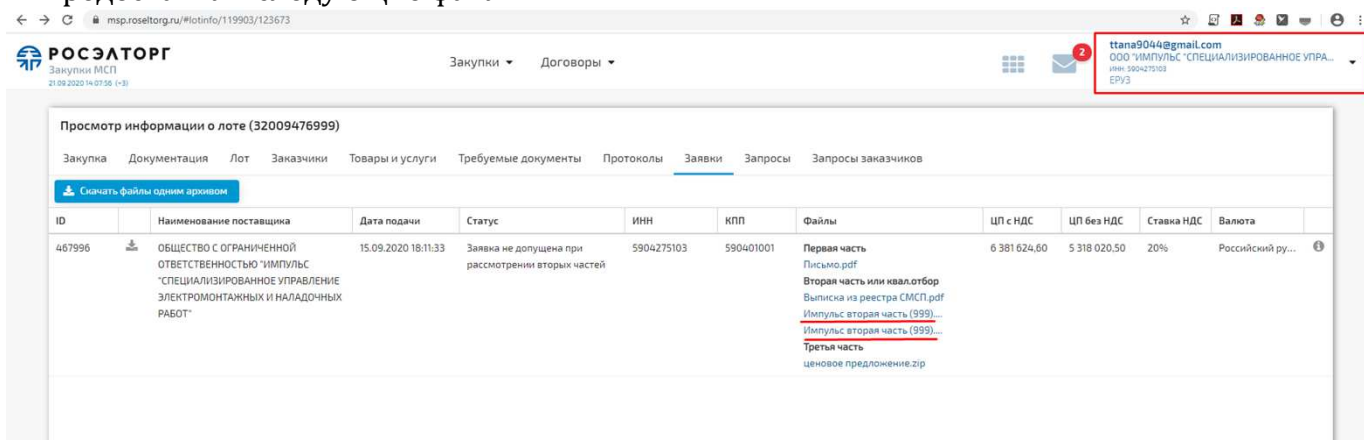
«Перечень документов, предоставляемых Участником закупки в составе второй части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме:

1. Предложение Участника по форме согласно Приложению № 3 к документации о запросе предложений в электронной форме.
2. Копии учредительных документов;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);
4. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
5. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;
6. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора является крупной сделкой в соответствии с законодательством РФ;
7. Оригинал или нотариально заверенную копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения извещения о проведении запроса предложений в электронной форме (для юридических лиц);
8. Оригинал или нотариально заверенную копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения извещения о проведении запроса предложений в электронной форме (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);
9. Информационное письмо (уведомление) о присвоении кодов статистики;
10. Декларация о соответствии участника закупки пунктам 3-7 Требований к участникам закупки;

11. Копия документа об избрании (назначении) на должность единоличного исполнительного органа юридического лица;
12. В случае если Участник закупки не является плательщиком НДС: копия справки (уведомления) налоговой инспекции о возможности применения специальных налоговых режимов, заверенную печатью (при наличии) и подписью уполномоченного лица участника закупки (с расшифровкой подписи и датой подписания);
13. Участник закупки - субъект малого или среднего предпринимательства должен задекларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно Приложению № 4 к документации о запросе предложений в электронной форме об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
14. Члены объединений, являющихся коллективными Участниками закупки, должны предоставить соглашение между собой (или иной документ), соответствующее законодательству Российской Федерации, в котором определены права и обязанности сторон и установлен лидер коллективного участника закупки. В соглашении (или ином документе) должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в запросе предложений в электронной форме, заключением и последующим исполнением договора;
15. Для получения преференций (преимуществ), установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», Участник закупки должен указать (декларировать) в заявке на участие в запросе предложений в электронной форме (в соответствующей части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товаров в составе заявки не является основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложений в электронной форме и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. В случае выявления заказчиком факта указания (декларирования) Участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме недостоверных сведений о стране происхождения товаров, такая заявка подлежит отклонению.
16. Сведения о наличии у участника опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) сопоставимого\* характера и объема по форме согласно Приложению №5 к документации о запросе предложений в электронной форме с приложением заверенных Участником закупки копий исполненных в период с 01 января 2017 года по дату подачи заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, договоров/контрактов по оказанию услуг (выполнению работ) со всеми листами документа и приложениями, сопоставимых\* по характеру и объему предмету настоящего запроса предложений в электронной форме, стоимость каждого из которых составляет не менее 70 процентов от начальной (максимальной) цены данного запроса предложений в электронной форме, актов сдачи-приемки услуг (выполненных работ), подтверждающих стоимость и факт приемки оказанных услуг заказчиком, по этим исполненным договорам/контрактам.
17. Информация о квалификации трудовых ресурсов – кадастровых инженеров, привлекаемых для оказания услуг **по форме согласно Приложению №6** к документации о запросе предложений в электронной форме с приложением документов на работников Участника закупки (заверенные Участником закупки):
- копии квалификационных аттестатов кадастровых инженеров,
  - **копии документов, подтверждающих трудовые отношения с участником закупки (копии трудовых книжек, и (или) приказов (распоряжений) о приеме на работу и трудовых договоров, или договоров гражданско-правового характера)** - для юридического лица,
  - копии документов, подтверждающих членство кадастровых инженеров в СРО.
18. Информация об используемом Участником закупки оборудовании по форме согласно Приложению №7 к документации о запросе предложений в электронной форме, с приложением копий документов (заверенные Участником закупки), подтверждающих правовые основания использования Участником закупки (покупка, аренда и т.д.) оборудования и приборов (комплектов аппаратуры геодезической спутниковой, электронных тахеометров, автотранспортных средств), а также прохождение поверки используемого оборудования;
19. Информация о наличии обособленных, либо структурных подразделений в регионе выполнения работ/оказания услуг: копия уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения

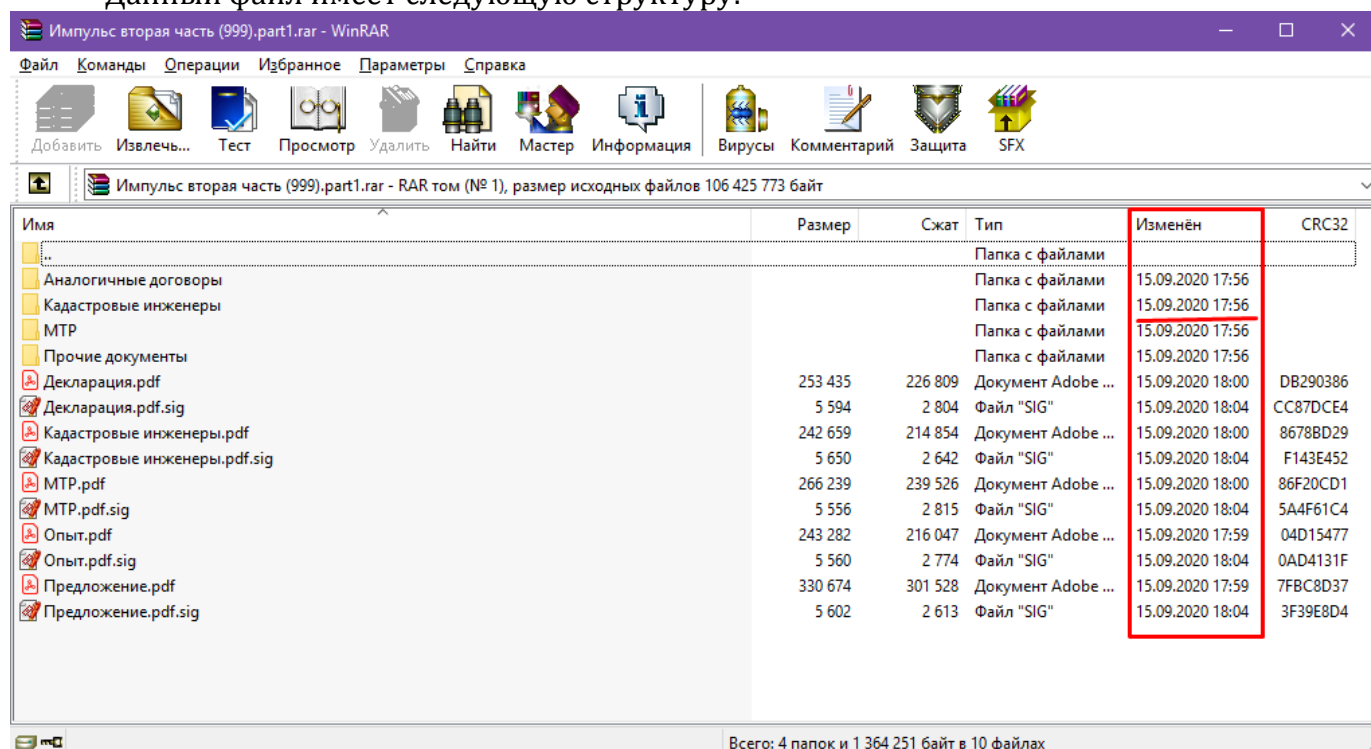
работ/оказания услуг (для обособленных подразделений), либо копию свидетельства о постановке на налоговый учет Участника в регионе выполнения работ/оказания услуг (для структурных подразделений).»

**1.1** В полном соответствии с вышеуказанными требованиями мы, в составе заявки, предоставили следующие файлы:



P.S. Указание на то, что файлы «Импульс вторая часть (999).part1.rar» и «Импульс вторая часть (999).part2.rar» были в составе нашей заявки.

Данный файл имеет следующую структуру:



В данной папке (файле-архиве) содержатся все необходимые свидетельства о членстве в СРО, Аттестаты Кадастровых инженеров, а также договоры ГПХ подтверждающих трудовые отношения с нами:

Импульс вторая часть (999).part1.rar - WinRAR

Файл Команды Операции Избранное Параметры Справка

Добавить Извлечь... Тест Просмотр Удалить Найти Мастер Информация Вирусы Комментарий Защита SFX

Импульс вторая часть (999).part1.rar\Кадастровые инженеры - RAR том (№ 1), размер исходных файлов 106 425 773 байт

Имя	Размер	Сжат	Тип	Изменён	CRC32
Папка с файлами					
Авдеев И.Ю. Аттестат КИ.pdf	3 666 370	3 621 399	Документ Adobe ...	29.10.2019 21:55	85D06FCD
Авдеев И.Ю. Аттестат КИ.pdf.sig	5 668	2 641	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	F33AA703
Авдеев И.Ю. Выписка из СРО.pdf	252 238	168 445	Документ Adobe ...	18.08.2020 22:46	AFD6A167
Авдеев И.Ю. Выписка из СРО.pdf.sig	5 684	2 612	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	824DF9D0
Антонова Е.В. Аттестат КИ.pdf	1 537 509	1 513 726	Документ Adobe ...	17.08.2020 20:18	8BD1C61C
Антонова Е.В. Аттестат КИ.pdf.sig	5 676	2 849	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	487CFF22
Антонова Е.В. свидетельство СРО.pdf	671 527	541 057	Документ Adobe ...	17.08.2020 20:14	682E1BCA
Антонова Е.В. свидетельство СРО.pdf.sig	5 708	2 864	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	93EBA89F
Договор Авдеев ИЮ_Исправлен.pdf	3 081 353	2 447 029	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:47	5901D65E
Договор Авдеев ИЮ_Исправлен.pdf.sig	5 688	2 838	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	2CC66FA6
Договор Антонова ЕВ_Исправлен.pdf	3 127 956	2 495 606	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:46	B102D855
Договор Антонова ЕВ_Исправлен.pdf.sig	5 700	2 666	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	998FC97
Договор Дьякова НВ_Исправлен.pdf	3 085 324	2 447 271	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:47	8F2C0DA1
Договор Дьякова НВ_Исправлен.pdf.sig	5 692	2 871	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	28549EEF
Договор Зонова ЯА_Исправлен.pdf	3 132 634	2 495 236	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:47	B986EBBD
Договор Зонова ЯА_Исправлен.pdf.sig	5 688	2 843	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	688D9B42
Договор Каипова ДГ_Исправлен.pdf	3 135 646	2 498 209	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:46	E0DE68DE
Договор Каипова ДГ_Исправлен.pdf.sig	5 692	2 867	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	9425A894
Договор Матвеев СА_Исправлен.pdf	3 105 541	2 468 836	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:46	40F0BA21
Договор Матвеев СА_Исправлен.pdf.sig	5 692	2 877	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	6220F517
Договор Монастырская СС_Исправлен.pdf	3 125 980	2 488 747	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:46	E58EFF6A
Договор Монастырская СС_Исправлен.pdf.sig	5 722	2 851	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	0646EB28
Договор Мотылюк ЕН_Исправлен.pdf	3 100 479	2 461 819	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:45	CDCE52C8
Договор Мотылюк ЕН_Исправлен.pdf.sig	5 692	2 879	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	B635B2E2
Договор Трубинова НА_Исправлен.pdf	3 111 313	2 474 727	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:45	9CB182AE
Договор Трубинова НА_Исправлен.pdf.sig	5 704	2 837	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	73808DBC
Договор Уточкина КВ_Исправлен.pdf	3 098 279	2 465 523	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:45	F9863CFF
Договор Уточкина КВ_Исправлен.pdf.sig	5 700	2 673	Файл "SIG"	15.09.2020 16:50	6CEADBC4
Договор Шубин ВВ_Исправлен.pdf	3 091 259	2 455 922	Документ Adobe ...	19.08.2020 13:46	D59FDA84
Договор Шубин ВВ_Исправлен.pdf.sig	5 684	2 620	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	9731B7EE
Дьякова Н.В. Аттестат КИ.pdf	1 829 377	1 828 434	Документ Adobe ...	18.08.2020 22:51	CAB36D0A
Дьякова Н.В. Аттестат КИ.pdf.sig	5 672	2 832	Файл "SIG"	15.09.2020 16:51	B80C5835

Всего: 70 053 914 байт в 70 файлах

При этом, все договоры актуальные и действуют на текущий момент, а также действительны на время исполнения услуг, предусмотренных Закупкой.

Приведём пример такого договора:

## ДОГОВОР НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

г. Пермь

«10» августа 2020 г.

Общество с ограниченной ответственностью «ИМПУЛЬС «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОМОНТАЖНЫХ И НАЛАДОЧНЫХ РАБОТ», в лице генерального директора Янц Сергея Юрьевича, действующего на основании Устава, именуемое в дальнейшем «Заказчик», и Монастырская Светлана Сергеевна, Паспорт: [REDACTED]

[REDACTED] именуемая в дальнейшем «Исполнитель», заключили настоящий договор о нижеследующем.

### 1. Предмет договора

1.1. По договору возмездного оказания услуг Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги, указанные в п. 1.2 настоящего договора, а Заказчик обязуется принять и оплатить эти услуги.

1.2. Исполнитель обязуется оказать следующие услуги: комплекс геодезических измерений, кадастровых работ в рамках реализации подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 на объекты, на которые не требуется получение разрешения на строительство в соответствии со ст. 20 Закона №805 –ПК «О градостроительной деятельности Пермского края», именуемые в дальнейшем «Услуги».

1.3. Срок, в течение которого Исполнитель обязан оказать услуги по настоящему договору, устанавливается: с «10» августа 2020 г. до «31» июля 2021 г. В этот период Исполнитель самостоятельно определяет временные интервалы для оказания конкретных услуг, указанных в п. 1.2. настоящего договора, однако при этом о времени оказания услуг уведомляет Заказчика для того, чтобы последний мог принять их надлежащим образом. Исполнитель имеет право завершить оказание услуг досрочно.

1.4. Услуги считаются оказанными после подписания акта приема-сдачи Услуг Заказчиком или его уполномоченным представителем.

**Следовательно, наша заявка полностью соответствует требованиям Заказчика и её отклонение абсолютно неправомерно!**

**1.2 Пункт 17 требований к второй части заявки содержал следующее:**

«Информация о квалификации трудовых ресурсов – кадастровых инженеров, привлекаемых для оказания услуг по форме согласно **Приложению №6** к документации о запросе предложений в электронной форме».

Нами была предоставлена информация в чётком соответствии с форматом данного приложения и было указано, сколько кадастровых инженеров имеется в штате, а также было указано на вид правоотношений – «По договору оказания услуг».

«15» сентября 2020 г.  
Приложение к заявке  
от «15» сентября 2020 г. № 10

**КВАЛИФИКАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ  
УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии последнего)	Занимаемая должность	Номер и дата квалификационного аттестата кадастрового инженера	Сведения о членстве в СРО (наименование СРО, регистрационный номер в государственном реестре СРО кадастровых инженеров)
1	АВДЕЕВ ИГОРЬ ЮРЬЕВИЧ	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-13-782	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
2	АНТОНОВА ЕЛЕНА ВИКТОРОВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	55-11-231	АССОЦИАЦИЯ СРО "МСКИ", 007
3	ДЬЯКОВА НАДЕЖДА ВЛАДИМИРОВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-11-311	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
4	ЗОНОВА ЯНА АЛЕКСАНДРОВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-12-679	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
5	КАИПОВА ДИНА ГАЛЕЕВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	02-12-768	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
6	МАТВЕЕВ СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-15-958	СРО "АКИПУР", 016
7	МОНАСТЫРСКАЯ СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-10-162	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
8	МОТЫЛЮК ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	55-12-320	АССОЦИАЦИЯ СРО "МСКИ", 007
9	ТРУБИНОВА НАТАЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-13-726	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
10	УТОЧКИНА КСЕНИЯ ВИКТОРОВНА	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-11-199	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017
11	ШУБИН ВЛАДИМИР БОРИСОВИЧ	ПО ДОГОВОРУ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ	59-11-293	СРО А КИ "СОДРУЖЕСТВО", 017

Следовательно, заявления Заказчика о том, что мы, как участник закупки, не имеем в штате Кадастровых инженеров, голословны и незаконны.

**Просим:**

1. Приостановить проведение закупки;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. Провести проверку решения Заказчика о отклонении заявки ООО "Импульс "СУЭНР" на соответствие Закона о закупках;
4. Признать данную жалобу обоснованной;
5. Обязать Заказчика пересмотреть заявки.

Генеральный директор  
Янц Сергей Юрьевич

\_\_\_\_\_  
(М.П.)