



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №1990/143 от 27.12.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110963131

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13511195>

Заказчик:

КГАУ "КРАЕВОЙ ДВОРЕЦ МОЛОДЕЖИ", ИНН: 2461025025,

УЛ. АКАДЕМИКА ПАВЛОВА, ДОМ 21, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ,

Россия, 660003

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p><b>Заказчик незаконно установил в документации требование о согласовании с ним охранной организацией работников, которые будут задействованы в охране объектов заказчика.</b></p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".</p> <p>В соответствии со статьей 15.1 Закона о частной охранной деятельности, частная охранная организация – это самостоятельное юридическое лицо в форме общества</p>
---	---

	<p>с ограниченной ответственностью, которая имеет лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную уполномоченным органом в лице территориального подразделения Войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>В соответствии со статьей 1.1 Закона о частной охранной деятельности, частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией;</p> <p>Являясь самостоятельным юридическим лицом и имея лицензию на осуществление частной охранной деятельности, частная охранная организация самостоятельно исходя из потребности и собственных ресурсов выставляет своих охранников на посты охраны своих заказчиков и устанавливает им график сменности.</p> <p>Таким образом, Заказчик не имеет право вмешиваться во внутренние дела охранной организации в том числе и в части выставления конкретных охранников на посты охраны.</p> <p>По поводу неправомерности установления данного требования в закупочной документации подробно высказалась комиссия УФАС по ХМАО-Югре в своем решении от 16.11.2021 № 086/06/8-1689/2021 по рассмотрению жалобы на действия Заказчика при закупке услуг охраны (Извещение № 0387200001121000071).</p> <p>В обычной практике подобные требования устанавливают Заказчики, которые готовят и проводят свои закупки под конкретных исполнителей и тем самым пытаются получить формальные основания для расторжения контракта в одностороннем порядке, если непредвиденно победу в закупках одерживают другие исполнители. Благодаря данному требованию в документации, Заказчик получает возможность не согласовать охранников исполнителю и тем самым создать условия невозможности исполнения им контракта.</p> <p>По мнению подателя жалобы, данное требование установлено в документации в аналогичных целях, с целью обеспечения победой в закупке конкретного исполнителя, что в свою очередь в соответствии с положениями статьи 17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» является ограничением конкуренции.</p>
2	<p><b>Заказчик установил требование о наличии медицинской книжки у сотрудников охранной организации.</b></p> <p>ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование не правомерным и не обоснованным в силу следующего:</p> <p>Частные охранные организации и частные охранники в том числе осуществляют охранную деятельность в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".</p>

В соответствии со статьей 11.1. Закона N 2487-1 Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;**
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;

Данный перечень продолжается в статье 11.1. Закона N 2487-1.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников в организациях, указанных в статье 15.2 настоящего Закона.

Медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника выдается после прохождения медицинского освидетельствования порядок проведения медицинского освидетельствования и выдачи заключения закреплен Приказом Минздрава России от 26.11.2020 N 1252н.

Таким образом наличие медицинской книжки для получения статуса частного охранника, а, следовательно, и оказания охранных услуг охранников не требуется, наличие удостоверения частного охранника подтверждает наличие у сотрудника правового статуса частного охранника и отсутствие медицинских противопоказаний.

В соответствии с пунктом 1.1. Приказа Роспотребнадзора от 20.05.2005 N 402 медицинская книжка выдается для работников отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.

Таким образом, как следует из нормативных актов порядок выдачи медицинской книжки для оказания услуг частной охраны законодательством не предусмотрен, а, следовательно, требование Заказчика не исполнимо.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110963131;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов