

В Московское УФАС России

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
Москва, 107078
to77@fas.gov.ru

от

Информация о лице, подавшем заявление (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ПАРКУР» ИНН 7724815233, ОГРН 1117746991218
--------------	--

лицо, чьи действия обжалуются:
НИТУ «МИСиС»

ЖАЛОБА

на документацию в рамках

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Информация о закупке:

20.12.2021 в ЕИС заказчиком НИТУ «МИСиС», являющимся субъектом контроля в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), размещен конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства с номером извещения **32110966027** на оказание услуг по обеспечению безопасности и охране имущества с начальной ценой договора 83 000 000 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2022 в 11:00 (МСК).

Электронная площадка - «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», адрес: <https://com.roseltorg.ru>.

Срок оказания услуг: с 01 февраля 2022 г. по 31 января 2023 г.

Доводы жалобы:

I. В ЕИС 22.12.2021 в 11:04 заказчиком опубликован ответ на запрос о разъяснении положений документации следующего содержания:

«В пункте 1.3.1.18 ЧАСТЬ III ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ конкурсной документации есть требование «Обеспечить в случае необходимости (при осложнении оперативной обстановки) не менее 70% сотрудников дежурной смены служебным оружием и патронами к нему. При оказании данного вида услуг Исполнитель обязан иметь Разрешение на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему серии РХИ».

Вопрос: правильно ли мы понимаем, что Разрешение на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему серии РХИ должно содержать минимум 47 единиц оружия, для вооружения 70% сотрудников дежурной смены?».

В ответе на запрос заказчик указывает: «Да, все верно».

1) По мнению, заявителя, требование заказчика об одномоментном наличии у дежурной смены сотрудников оружия в количестве 47 единиц является избыточным: предметом закупки является обеспечение безопасности и охрана имущества заказчика, следовательно, может устанавливаться требования исключительно к услугам, а не к количеству оснащённости товарами, которые будут сопутствовать этой услуге.

Объявляя конкурсную процедуру, заказчик отбирает исполнителя, в первую очередь, устанавливая определённые требования в порядке оценки заявок участников закупки, чем и проверяет квалификацию участника. Наличие у участника закупки 47 (как минимум) единиц оружия не влияет на качество оказания закупаемых услуг.

Заказчики по Закону о закупках должны соблюдать принципы равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции.

Таким образом, такое избыточное требование заказчика ограничивает количество участников закупки и нарушает п. 2 ч.1 статьи 3 Закона о закупках.

2) Кроме того, согласно ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

При этом техническое задание закупочной документации не содержит требования, что разрешение на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему серии РХИ должно содержать минимум 47 единиц оружия. Таким образом, заказчик, опубликовав данное разъяснение, изменил суть документации, что в соответствии с законодательством о закупках недопустимо.

II. 29.12.2021 в 12:58 в ЕИС опубликованы еще одни разъяснения положений закупочной документации «ответ 3».

1) В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Вопрос: «В Критериях оценки Общая обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами в порядке оценки указано: Предоставленные в составе заявки сведения должны быть заверены уполномоченным государственным органом в соответствии с действующим законодательством РФ для индивидуального (персонифицированного) учета, представляемые в соответствии с Федеральным законом от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», представленные в органы Пенсионного фонда РФ по форме СЗВ-М, утвержденной Постановлением Правления ПФ РФ от 15.04.2021 N 103п "Об утверждении формы "Сведения о застрахованных лицах (СЗВ-М)" и Порядка заполнения формы

указанных сведений" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.05.2021 N 63505) (срок сдачи указанных сведений - месяц, предшествующий дате публикации извещения о проведении закупки). Текущая редакция порядка оценки заявок ограничивает участника закупки в части невозможности предоставления сведений о сотрудниках, оформленных после 20.12.2021 и создает искусственные преимущества для участников закупки, у которых трудовые отношения с сотрудниками начаты ранее 20.12.2021 г. Исходя из текущей редакции участнику не предоставляется возможность заявить своих сотрудников оформленных после 20.12.2022 г, т.к. СЗВ-М на них в соответствии с действующим законодательством должен быть сдан 15.01.2022г. Аналогичный довод поддержан комиссией Московского УФАС России в решении по делу № 077/07/00-20731/2020 от 03.12.2020 просим Вас внести соответствующие изменения в закупочную документацию». В ответе на запрос заказчик указывает: «В ответ на Ваш запрос в конкурсную документацию будут внесены изменения».

29.12.2021 заказчик **опубликовывает новую версию закупочной документации**, однако, **изменения положений оценки** заявок закупки, с которыми соглашается заказчик в «ответе 3», **в новой версии документации отсутствуют**. То есть заказчик по-прежнему требует на стр. 38 файла «Конкурсная документация 22к21 НР.doc» предоставления участниками закупки в рамках оценочной стадии сведений, которые должны быть «заверены уполномоченным государственным органом в соответствии с действующим законодательством РФ для индивидуального (персонифицированного) учета», что нарушает п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, противоречит решению по делу № 077/07/00-20731/2020 Московского УФАС России.

2) Заказчиком внесены изменения в закупочную документацию, однако надлежащим образом не продлены сроки подачи заявок.

Таким образом, заказчик публикует изменения в ЕИС:

29.12.2021 13:30 (МСК) – файл «Изменение МИСиС.docx»

29.12.2021 13:40 (МСК) – файл «Конкурсная документация 22к21 НР.doc»

При этом п. 16 информационной карты конкурсной документации указывает дату окончания, как и ранее опубликованной редакции, - 11 января 2022 года. Аналогичная информация размещена в ЕИС в разделе общей информации - дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 11.01.2022 в 11:00 (МСК).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.10.2020 № 1648 «О переносе выходных дней в 2021 году» 31 декабря 2021 г. - нерабочий день (на этот день перенесен выходной с воскресенья 3 января).

В силу норм трудового законодательства с 1 по 8 января – Новогодние каникулы (ст. 112 ТК РФ), 9 января – воскресенье, не рабочий день.

Ч. 3. (п. б) ст. 3.4 Закона о закупках закрепляет, что заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме в **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок** на участие в таком конкурсе в случае, **если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей**. НМЦК объявленной закупки составляет 83 000 000 рублей.

Следовательно, учитывая, что в 13:40 29.12.2021 года внесены изменения в документацию, у участников закупки для **формирования заявки** остаётся всего 30.12.2021 и 10.01.2022, то **есть только два (полноценных) рабочих дня**.

Таким образом, действия заказчика, выраженные в сокращении сроков подачи заявок на участие в закупке, нарушают п. б ч. 3. ст. 3.4 Закона о закупках.

Тем самым совершено административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, который дает право заявителю в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и порядка осуществления закупки, подать жалобу в антимонопольный орган,

ПРОШУ:

признать нарушения Закона о закупках в действиях заказчика и выдать предписание для их устранения, путем внесения изменений в закупочную документацию, а также рассмотреть вопрос о привлечении заказчика к административной ответственности.

Приложение:

1. Решение о назначении генерального директора на 1 л.

Генеральный директор



/Дорохин В.В./

30.12.2021