



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральский
университетский комплекс»
(АО «УУК»)
*

ООО Частное охранное предприятие
«Агентство Профессиональной Охраны»
(ООО ЧОП «Агентство Профессиональной
Охраны»)
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-361/2020

г. Екатеринбург

13.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителя:

– заказчика в лице АО «УУК» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО ЧОП «Агентство Профессиональной Охраны», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Агентство Профессиональной Охраны» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УУК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на оказание охранных услуг (извещение № 32008777473) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Агентство Профессиональной Охраны» (вх. № 01-2234 от 30.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УУК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на оказание охранных услуг (извещение № 32008777473), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствует требованиям Закона о закупках, Положению о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) акционерного общества «Уральский университетский комплекс» (далее – Положение о закупках), утвержденного Советом

директоров АО «УУК» (Протокол № 6/18 от «17» декабря 2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 19.12.2018.

19.01.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008777473 и закупочная документация на оказание охранных услуг.

Начальная (максимальная) цена договора 14 033 204,64 руб.

Относительно довода жалобы о неправомерном требовании к составу заявки Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 5.2.3. раздела 5 Положения о закупках документация запроса предложений должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.2 раздела 1.1 настоящего Положения о закупках.

Согласно п. 1.2. раздела 1.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 10 Раздела I. «Информационная карта» закупочной документации указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно заявка должна содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации запроса предложений, в том числе:

10. Справка органа внутренних дел по месту регистрации участника, в ведении которого находится осуществление государственного контроля за соблюдением лицензионных требований охранной деятельности, за последние 2 года до даты публикации извещения - для подтверждения отсутствия нарушений лицензионных требований.

В соответствии с п. 73 Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии от 9 июня 2017 г. № 170 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Приказ № 170) обращения, поступившие в войска национальной гвардии в соответствии с их компетенцией, рассматриваются в течение тридцати дней со дня их регистрации. Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется с первичной даты регистрации обращения в войсках национальной гвардии до даты подписания окончательного ответа гражданину.

Таким образом, п. 73 Приказа № 170 установлен предельный срок для дачи ответа на обращение поступившее в войска национальной гвардии в соответствии с их компетенцией. Ответ может быть дан в любой 30 дней.

Комиссией установлено, что на участие в закупке подано 2 заявки, в составе которых приложены справки в соответствии с требованиями п. 10 Раздела I. «Информационная карта» закупочной документации.

Кроме того, в соответствии с п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать: 5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Заявителям явка представителей необеспеченна, также к жалобе заявителя не представлено доказательств невозможности получения справки от органа внутренних дел по месту регистрации участника, в ведении которого находится осуществление государственного контроля за соблюдением лицензионных требований охранной деятельности, за последние 2 года до даты публикации извещения - для подтверждения отсутствия нарушений лицензионных требований для участия в закупке.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

Относительно довода жалобы о неправомерном сроке оплаты работ Комиссией установлено следующее:

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 5.2.3. раздела 5 Положения о закупках документация запроса предложений должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.2 раздела 1.1 настоящего Положения о закупках.

Согласно п. 1.2. раздела 1.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 15. Раздела I. «Информационная карта» закупочной документации указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги, в том числе следующее:

Оплата услуг Исполнителя производится Заказчиком ежемесячно в течение 365 (трехсот шестидесяти пяти) календарных дней с момента подписания Акта об оказанных услугах, предоставляемого Исполнителем и подписываемого Заказчиком. В случае просрочки Заказчиком срока оплаты оказанных Исполнителем услуг Исполнитель вправе начислять пени из расчета 0,1 % от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа.

В п. 5.3 Приложении № 2 к извещению о проведении закупки (проект договора) указано, что оплата услуг Исполнителя производится Заказчиком ежемесячно в течение 365 (трехсот шестидесяти пяти) календарных дней с момента подписания Акта об оказанных услугах, предоставляемого Исполнителем и подписываемого Заказчиком. В случае просрочки Заказчиком срока оплаты оказанных Исполнителем услуг Исполнитель вправе начислять пени из расчета 0,1 % от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа.

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить: особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию

этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 4. Раздела I. «Общие положения» Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее – Постановление № 1352) закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 14.3. раздела I. «Общие положения» Постановления № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Комиссией установлено, что закупка на оказание охранных услуг проводится на общих основаниях. Вместе с тем, победителем указанной закупки является Общество с ограниченной ответственностью Частная охрannая организация «РУСИЧ» ИНН 6685037338 является субъектом малого предпринимательства, согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы.

Вместе с тем, ни в Положении о закупках, ни в документации о закупке не предусмотрено условие о сроке оплаты работ (услуг) в соответствии с Постановлением № 1352 в случае если победителем закупки является субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в нарушение с п. 2 ч. 8 ст. 3 закона о закупках заказчиком в закупочной документации не установлен срок оплаты работ (услуг) в соответствии с Постановлением № 1352 в случае если победителем закупки является субъектов малого и среднего предпринимательства.

Действия заказчика содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, довод заявителя является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «Агентство Профессиональной Охраны» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях заказчика в лице АО «УУК» выявлено нарушение п. 2 ч. 8 ст. 3 закона о закупках.

4. Заказчику в лице АО «УУК», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 32008777473), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж -

_____ 2020г. в ____:_____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-361/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.02.2020 г

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-361/2020 от 13.02.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «УУК» в срок до **15.03.2020** года устранить нарушения Закона о контрактной системе, допущенные при проведении запроса предложений № 32008777473 путем направления в адрес победителя закупки ООО Частная охранная организация «РУСИЧ» запроса предложений проекта договора в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Заказчику в лице АО «УУК» в срок до **20.03.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*