



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.10.21 № 8/42413
На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Кировского района г. Уфы
450001, г. Уфа, ул. Бабушкина, 21

Ответчики:

МУП «Служба заказчика и технического
надзора» городского округа г. Уфа
Республики Башкортостан
450098, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2

МУП «Служба заказчика и технического
надзора» городского округа г. Уфа
Республики Башкортостан
450054, г. Уфа, ул. Комсомольская 139

ООО «Специализированный застройщик
«Гарантстройинвест»
450098, г. Уфа, бульвар Давлеткильдеева,
д. 16, пом. 7

**Лицо, располагающее сведениями о
рассматриваемых комиссией
обстоятельствах:**

Контрольно-счетная палата городского
округа г. Уфа Республики Башкортостан
450098, г. Уфа, ул. Комсомольская, 165,
корп. 1

Заключение об обстоятельствах дела

№ ТО002/01/11-1840/2021

12.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/11-1840/2021 в отношении МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450098, г. Уфа, ул.Российская, д. 157/2, ИНН 0276066802) и ООО «Специализированный

0202332

застройщик «Гарантстройинвест» (450098, г. Уфа, бульвар Давлеткильдеева, д.16, пом. 7, ИНН 0278937149) по ч. 4 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителей ответчика - МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан – (директор), (доверенность от 12.07.2021),

представителя ответчика - ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» - (директор),

представителя лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - Контрольно-счетной палаты городского округа г.Уфа Республики Башкортостан – (инспектор Контрольно-счетной палаты городского округа г.Уфа Республики Башкортостан),

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) 12.08.2021 вх.№ 13300 поступили материалы из Прокуратуры Кировского района г. Уфы по вопросу заключения МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан договоров с ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

Закупочная деятельность МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан регламентирована Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 20.09.2018 (далее – Положение о закупке).

Приказом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 08.04.2019 № 31 в Положение о закупке внесены изменения, а именно п. 1.1 ч. 1 раздела 13 Положения о закупке «Прямая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» дополнен п.п. 24 – осуществляется закупка продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого) предприятия заказчика.

Указанный приказ с изменениями размещен на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru 08.05.2019.

В соответствии с ч. 2, ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

Общество признается зависимым, если другое (преобладающее, участвующее) хозяйственное общество имеет более двадцати процентов уставного капитала первого общества.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан с 21.05.2019 принадлежит 10 % уставного капитала ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

Таким образом, ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» не является дочерним или зависимым обществом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

За период 2019-2020 годы между МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан договоров и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» было заключено 12 договоров на основании закупки у единственного поставщика.

Приказом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 08.04.2019 № 31/1 в Положение о закупке внесены изменения, а именно в п.п. 24 п. 1.1 ч. 1 раздела 13 Прямая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – осуществляется закупка продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого) предприятия заказчика, либо у предприятия с долей участия заказчика в его уставном капитале.

Вместе с тем, указанные приказ и изменения были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru только 26.04.2021 - только спустя 2 года после внесения изменений и после заключения вышеуказанных договоров.

Предметом агентского договора от 30.09.2019, заключенного между МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» явился поиск подрядчика для выполнения работ по ремонту кровли на строительном объекте: «Литер 5 в квартале, ограниченном улицами Менделеева, Кувыкина, Бакалинская в городском округе г. Уфе Республики Башкортостан. Секция Д».

При этом, ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» исполнило указанный агентский договор до заключения самого агентского договора, а именно 08.08.2019 с ООО «Айрус» был заключен договор на выполнение работ по ремонту кровли на строительном объекте: «Литер 5 в квартале, ограниченном улицами Менделеева, Кувыкина, Бакалинская в городском округе г. Уфе Республики Башкортостан. Секция Д». Сумма заключенного договора составила 2 900 125,80 рублей.

Договор от 08.08.2019 с ООО «Айрус» на выполнение работ по ремонту кровли на строительном объекте был заключен в целях удовлетворения нужд, за счет и по поручению МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

Вместе с тем, конкурентные процедуры на право заключения указанного договора также не проводились.

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со ст. 12 Закона о защите конкуренции), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Вышеуказанные действия МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан договоров и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест», выразившиеся в систематическом заключении договоров на протяжении 2019-2020 годов без проведения конкурентных процедур на общую сумму 2 600 204 623 рубля, содержат признаки нарушения ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Башкортостанского УФАС России от 10.09.2021 № 218 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450098, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2, ИНН 0276066802) и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» (450098, г. Уфа, бульвар Давлеткильдеева, д. 16, пом. 7, ИНН 0278937149) ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В соответствии с письменными пояснениями на основании решения Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу №А07-13297/2010 от 17.01.2019 переданы имущество в виде объекта незавершенного строительства и обязательства ООО ПХК «Меркурий» о передаче жилых помещений участникам строительства. МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в период заключения договоров подряда действовало Положение о закупках, допускающее закупку товаров, работ, услуг без проведения конкурентных процедур с любыми организациями, в уставном капитале которых есть доля участия заказчика, что противоречит целям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Доля участия в размере 10 % не позволяет считать ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» дочерним или зависимым обществом. Действия МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» нельзя назвать правомерными.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» при осуществлении закупок МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан руководствуется Положением о закупках, в соответствии с которым имеется право на заключение договоров генерального подряда с ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест», как с единственным поставщиком без прохождения конкурсных процедур – осуществление закупки продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого)

предприятия заказчика, либо у предприятия, с долей участия заказчика в его уставном капитале. Также в силу того, что на основании решения Арбитражного суда Республики Башкортостан от 17.01.2019 в рамках рассмотрения дела о банкротстве МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан были переданы права и обязанности ООО ПХК «Меркурий» по осуществлению окончания строительства «проблемного» объекта, имелось право на проведение закупки с единственным поставщиком для исполнения указанного решения суда. Действие Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не распространяет свое действие на ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» при заключении договора с ООО «Айрус».

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в

электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Закупочная деятельность МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан регламентирована Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 20.09.2018 (далее – Положение о закупке).

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Случаи закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя регламентированы разделом 13 Положения о закупке.

Приказом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 08.04.2019 № 31 в Положение о закупке внесены изменения, а именно п. 1.1 ч. 1 раздела 13 Положения о закупке «Прямая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» дополнен п.п. 24 – осуществляется закупка продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого) предприятия заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Указанный приказ с изменениями размещен на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru 08.05.2019.

Как следует из письменных пояснений МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 06.09.2021 вх.№ 15169 МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан является правообладателем 10 % уставного капитала ООО Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

В соответствии с ч. 2, ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

Общество признается зависимым, если другое (преобладающее, участвующее) хозяйственное общество имеет более двадцати процентов уставного капитала первого общества.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан с 21.05.2019 принадлежит 10 % уставного капитала ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

Таким образом, ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» не является дочерним или зависимым обществом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

За период 2019-2020 годы между МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан договоров и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» были заключены следующие договоры на основании закупки у единственного поставщика:

1. Договор № 21-11/19 от 21.11.2019 на выполнение работ по техническому присоединению к электрическим сетям ООО «Башкирэнерго» на сумму 5 735 000 рублей.
2. Договор № 13-12/19 от 13.12.2019 на совершение юридических и фактических действий, связанных с расселением граждан, проживающих и/или являющихся собственниками квартир на сумму 600 000 рублей.
3. Договор № 18-12/19 от 18.12.2019 на разработку проекта планировки и проекта межевания территории квартала, ограниченного улицами Менделеева, Степана Кувыкина, Бакалинская в Кировском районе ГО г. Уфа Республики Башкортостан на сумму 1 684 740 рублей.
4. Договор генерального подряда № 06-09/19 от 06.09.2019 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 344 173 980 рублей.
5. Договор подряда № 001-СТР от 27.01.2020 на выполнение комплекса работ по устранению препятствий в пользовании жилыми помещениями на объекте на сумму 70 648 763 рубля.
6. Договор генерального подряда № 002-СТР от 06.02.2020 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 332 313 800 рублей.
7. Договор генерального подряда № 003-СТР от 11.03.2020 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 437 895 280 рублей.
8. Договор генерального подряда № 004-СТР от 07.08.2020 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 348 803 200 рублей.
9. Договор генерального подряда № 005-СТР от 10.08.2020 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 283 418 860 рублей.
10. Договор генерального подряда № 005-СТР от 14.08.2020 на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 671 977 800 рублей.
11. Договор подряда № 248-П от 24.08.2020 на выполнение строительно-монтажных работ по прокладке наружных сетей до точки подключения на сумму 102 953 200 рублей.
12. Агентский договор № б/н от 30.09.2019 на сумму 58 002,51 рубля.

Указанные договоры на общую сумму 2 600 204 623 рубля были заключены без проведения конкурентных процедур.

Как следует из письменных пояснений МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 06.09.2021 вх.№ 15169 в соответствии с новой редакцией Положения о закупке, а именно, п.п. 24 п. 1.1 ч. 1 раздела 13 Положения о закупке «Прямая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» осуществление закупки продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого) предприятия заказчика, либо у предприятия, с долей участия заказчика в его уставном капитале.

Приказом МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 08.04.2019 № 31/1 в Положение о закупке внесены изменения, а именно в п.п. 24 п. 1.1 ч. 1 раздела 13 Прямая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – осуществляется закупка продукции у поставщика – учредителя заказчика и/или дочернего (зависимого) предприятия заказчика, либо у предприятия с долей участия заказчика в его уставном капитале.

Вместе с тем, указанные приказ и изменения были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru только 26.04.2021 - только спустя 2 года после внесения изменений и после заключения вышеуказанных договоров.

Предметом агентского договора от 30.09.2019, заключенного между МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» явился поиск подрядчика для выполнения работ по ремонту кровли на строительном объекте: «Литер 5 в квартале, ограниченном улицами Менделеева, Кувыкина, Бакалинская в городском округе г. Уфе Республики Башкортостан. Секция Д».

При этом, ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» исполнило указанный агентский договор до заключения самого агентского договора, а именно 08.08.2019 с ООО «Айрус» был заключен договор на выполнение работ по ремонту кровли на строительном объекте: «Литер 5 в квартале, ограниченном улицами Менделеева, Кувыкина, Бакалинская в городском округе г. Уфе Республики Башкортостан. Секция Д». Сумма заключенного договора составила 2 900 125,80 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1005 Гражданского Кодекса Российской Федерации по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования закона являются, в том числе, своевременное и полное удовлетворение потребностей и нужд заказчиков.

Учитывая изложенное, договор от 08.08.2019 с ООО «Айрус» на выполнение работ по ремонту кровли на строительном объекте был заключен в

целях удовлетворения нужд, за счет и по поручению МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

Вместе с тем, конкурентные процедуры на право заключения указанного договора также не проводились.

Доводы ответчиков со ссылкой на возможность проведения закупки у единственного поставщика, связанной с заключением договорных обязательств, возникших у заказчика в силу судебных актов в рамках рассмотрения дел о банкротстве, Комиссия также отклоняет на основании следующего.

В указанных ответчиками судебных актах отсутствует указание на заключение каких-либо договоров именно с ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

Кроме того, МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» не представлены доказательства, обосновывающие необходимость и возможность исполнения работ конкретно ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест», не представлены доказательства, подтверждающие исключительность ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Управлением проведен анализ состояния конкуренции в соответствии с требованиями Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» и установлено, что рассматриваемые товарные рынки являются конкурентными, на рассматриваемых товарных рынках действует неограниченное количество хозяйствующих субъектов.

Систематическое заключение договоров между МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» на протяжении 2019-2020 годов без проведения конкурентных процедур, а также заключение договора ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» с ООО «Айрус» в целях исполнения агентского договора и до заключения самого агентского договора, свидетельствует об устойчивых взаимоотношениях, осведомленности и взаимной информированности МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест».

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Непроведение торгов, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.

Заключенные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению закупок.

Таким образом, непроведение торгов как это требует законодательство, безусловно, направлено на ограничение конкуренции, в связи с тем, что исключает конкурентную борьбу между участниками торгов за право заключение договора.

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Указанные выводы также подтверждаются судебными актами по делу №А33-3568/2015.

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со ст. 12 Закона о защите конкуренции), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Под соглашением согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть

выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем (данный вывод также подтверждается судебной практикой Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 11.05.2017 № 03АП-285/17).

Вышеуказанные действия МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест», выразившиеся в систематическом заключении договоров на протяжении 2019-2020 годов без проведения конкурентных процедур на общую сумму 2 600 204 623 рубля, являются нарушением ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № ГО002/01/11-1840/2021, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия МУП «Служба заказчика и технического надзора» городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (450098, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2, ИНН 0276066802) и ООО «Специализированный застройщик «Гарантстройинвест» (450098, г. Уфа, бульвар Давлеткильдеева, д. 16, пом. 7, ИНН 0278937149) по ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии