

постановление

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 033/04/14.32-373/2020

26 мая 2020 года

г. Владимир
ул. Б. Московская, д.1

Я, руководитель Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.32-373/2020, возбужденного 12.05.2020 г. протоколом об административном правонарушении в отношении должностного лица – первого заместителя директора департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (на момент совершения правонарушения) <...>, по факту совершения действий, образующих событие административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Владимирского УФАС России от 25.12.2019 по делу № 033/01/16-593/2019 действия департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области признаны нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), что выразилось в достижении и реализации антиконкурентного соглашения с хозяйствующим субъектом - ООО «Солнечный ветер», направленного на оказание услуг по организации и техническому сопровождению выставочной экспозиции в рамках проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области для нужд департамента, путем заключения в период 02.08.2018-03.08.2018 контрактов №32,33,34 на общую сумму 183 300 рублей до 100 тыс. рублей в обход конкурентных процедур.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции решение должно быть изготовлено в полном объеме в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения. Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Резолютивная часть решения оглашена 23.12.2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25.12.2019 года.

Решение от 25.12.2019 по делу № 033/01/16-593/2019 не оспорено, вступило в законную силу.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

12.05.2020 в отношении первого заместителя директора департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (на момент совершения правонарушения) <...> в его присутствии составлен протокол по делу № 033/04/14.32-373/2020 об административном правонарушении по части 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

26.05.2020 рассмотрение дела № 033/04/14.32-373/2020 об административном правонарушении происходило в присутствии <...>.

Рассмотрев материалы дела № 033/04/14.32-373/2020, а также выслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, прихожу к следующему.

Событие административного правонарушения и его квалификация установлены в ходе рассмотрения дела № 033/01/16-593/2019.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступили материалы Счетной палаты Владимирской области (вх. № 2768 от 26.04.2019г.) о результатах проверки закупок товаров, работ и услуг, осуществленных департаментом инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (далее - ДИВЭД), проведенной в рамках аудита эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности.

Счетная палата Владимирской области, указала, что в действиях ДИВЭД и ООО «Солнечный ветер» усматриваются признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения, направленного на заключение контрактов посредством проведения закупки у единственного исполнителя ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно разделенную для формального соблюдения ограничений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По данному факту Владимирским УФАС России на основании приказа № 83/19 от 30.05.2019г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства» возбуждено дело №033/01/16-593/2019 по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции в отношении ДИВЭД и ООО «Солнечный ветер».

Из анализа представленных документов и сведений Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

В период 02.08.2018-03.08.2018 между ДИВЭД и ООО «Солнечный ветер» в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключены 4 контракта, согласно Таблице 1.

Таблица 1

№ контракта	Дата заключения	Предмет контракта	Место оказания услуги	Срок оказания	Цена контракта	Реквизиты платежного
-------------	-----------------	-------------------	-----------------------	---------------	----------------	----------------------

				услуг		документа
31	02.08.2018	оказание услуги по предоставлению в аренду части выставочного павильона площадью 6 кв.м., установленного на территории проведения образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме 2018»	Владимирская область, Камешковский район, деревня Дворики, озеро Запольское	03.08.2018-12.08.2018	48 240 руб.	№642153 от 16.08.2018
32	02.08.2018	оказание услуги по предоставлению в аренду выставочного стенда для проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области		03.08.2018-12.08.2018	98 300 руб.	№642155 от 16.08.2018
33	03.08.2018	оказание услуг по предоставлению в аренду выставочных витрин для проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области		03.08.2018-12.08.2018	44 000 руб.	№642154 от 16.08.2018
34	03.08.2018	оказание услуг по транспортировке, монтажу и обслуживанию выставочного стенда для проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области		04.08.2018-12.08.2018	41 000 руб.	№642152 от 16.08.2018

При анализе контрактов Комиссия приходит к выводу о том, услуги, являющие предметом контракта № 31 от 02.08.2018, не представляют собой часть услуг, входящих в предмет контрактов № 32, 33 и 34 (оказание услуг осуществляется на разных товарных рынках).

Таким образом, подлежат оценке обстоятельства, послужившие заключению между ДИВЭД и ООО «Солнечный ветер» 3 договоров на выполнение работ по организации и техническому сопровождению выставочной экспозиции (аренда стенда и витрин, их транспортировка, монтаж и обслуживание) для проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области в рамках образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме 2018» на территории д. Дворики Владимирской обл. (озеро Запольское) на общую сумму 183 300 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, Закон

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с Положением о ДИВЭД, утвержденным постановлением Губернатора Владимирской области от 30.12.2005 №789 ДИВЭД является органом исполнительной власти области, проводящим государственную политику в сферах осуществления государственно-частного партнерства, инвестиционной деятельности, международных и внешнеэкономических связей субъекта РФ по полномочиям, возложенных на администрацию области и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на всей территории области.

Согласно п.1.4 Положения ДИВЭД в установленной сфере деятельности взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти РФ, территориальными органами исполнительной власти области и структурными подразделениями администрации Владимирской области, органами местного самоуправления, организациями различных форм собственности и общественными организациями.

Источником финансирования рассматриваемых договоров послужили средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию программного мероприятия «Проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом» в рамках государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 20.05.2013 №560.

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения, что и отвечает юридической природе торгов.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Вместе с тем, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений (в редакции, действующей на момент заключения договоров).

Приведенная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по одному и тому же товару у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день).

В письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № 28и-1353 разъясняется, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случае отсутствия конкурентного рынка, невозможности, либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Искусственное дробление единой закупки на множество закупок до ста тысяч рублей каждая, в целях избежания публичных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Для установления факта «дробления» предмета договоров (контрактов) необходимо одновременное соблюдение следующих условий:

- 1) предмет договоров (контрактов) предполагает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся однородными или идентичными;
- 2) поставка таких товаров, выполнение работ либо оказание услуг направлены на удовлетворение единой нужды заказчика;
- 3) такие договоры (контракты) заключены с одним лицом.

Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (пункт 17 статьи 22 Закона о контрактной системе).

Согласно пунктам 3.5, 3.6 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией; однородными признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми.

Фактически спорные договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Данный вывод подтверждается следующими обстоятельствами:

- 1) рассматриваемые договоры заключены между одним заказчиком – ДИВЭД и одним исполнителем – ООО «Солнечный ветер»;
- 2) договоры заключены последовательно в период 02.08.2018- 03.08.2018;
- 3) предметы вышеуказанных договоров технически и функционально дополняют друг друга – организация и техническое сопровождению выставочной экспозиции в рамках проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области;
- 4) оказание услуг осуществлялось на одной территории - Владимирская область, Камешковский район, деревня Дворики, озеро Запольское;
- 5) денежные средства были выделены для достижения единой цели - реализация программного мероприятия «Проведение и участие в выставочно-ярмарочных, презентационных и иных мероприятиях инвестиционной тематики в РФ и за рубежом» в рамках государственной программы Владимирской области «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 20.05.2013 №560.
- 6) общая стоимость данных сделок превышает предельно допустимый размер закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе - 100 000 рублей и составляет 183 300 рублей.

Заключение посредством проведения закупки у единственного исполнителя ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Вышеуказанная правовая позиция поддерживается сложившейся судебной практикой (например: Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.03.2019 № Ф01-259/2019 по делу № А38-5835/2018, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.01.2020 № 11АП-20848/2019 по делу № А49-5897/2019, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2019 № 17АП-16280/2019 по делу № А71-9164/2019).

Согласно пункту 18 Обзора судебной практики применения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, заключение договора с единственным поставщиком (исполнителем) и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения единственного поставщика (исполнителя) и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Таким образом, заключение ДИВЭД с единственным исполнителем по максимально возможной цене создало преимущественные условия деятельности отдельному хозяйствующему субъекту – ООО «Солнечный ветер» и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность по поставке товаров, реализовать свое право на заключение контракта.

В рамках проведенной проверки Счетной палаты в части аудита эффективности использования средств, направленных из областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности, а также на рассмотрении дела №033/01/16-593/2019, ДИВЭД не было представлено доказательств, указывающих на невозможность проведения конкурентных процедур либо отсутствие конкурентного рынка.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции, в том числе, ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (пункт 4).

При этом, из анализа положений статьи 16 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении названной статьи Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Для определения факта заключения антиконкурентного соглашения подлежит определению товарный рынок, на котором достигнуто такое соглашение и предполагается влияние на конкуренцию, в его продуктовых и географических границах.

- временной интервал определен периодом заключения рассматриваемых контрактов – 02.08.2018-03.08.2018;

- продуктовые границы определены предметом контрактов – оказание услуг по организации и техническому сопровождению выставочной экспозиции;

- географические границы товарного рынка определены с учетом места выполнения работ по контрактам – д. Дворики, Камешковский район, Владимирская обл.

Если бы ДИВЭД проводил закупку способами, предусмотренными Законом о контрактной системе, такими способами в данных обстоятельствах выступили бы конкурентные способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в силу того, что закупка с подобными условиями не подпадает под случаи закупки у единственного поставщика (статья 93 Закона о контрактной системе), извещение о проведении закупки было бы размещено в единой информационной системе в сфере закупок, которое не может содержать требований о нахождении исполнителя в конкретном регионе, и потенциальными исполнителями могли быть любые хозяйствующие субъекты, постоянно оказывающие подобные услуги.

В состав хозяйствующих субъектов, которые могли быть потенциальными участниками закупки на право заключения контрактов входят хозяйствующие субъекты, представившие коммерческие предложения: ИП <...>, ООО «Тритон», ООО «Аркаим», ООО «Агентство дизайна и рекламных технологий».

Таким образом, в рассматриваемом случае, ДИВЭД, выполняя функции заказчика, за счет финансовых средств соответствующего бюджета, в результате достигнутой договоренности с ООО «Солнечный ветер» предоставил хозяйствующему субъекту в приоритетном порядке заключение договоров без проведения конкурентных процедур (без какой-либо конкурентной борьбы со стороны иных хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке), в результате чего указанные лица создали ситуацию при которой иные лица имеющие возможность выполнить аналогичные работы лишены были права конкурировать между собой за возможность заключения контрактов (договоров) на оказание услуг организации и техническому сопровождению выставочной экспозиции на территории д. Дворики Камешковского района Владимирской области на равных условиях, что противоречит положениям пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела №033/01/16-593/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, пришла к выводу о наличии в действиях ДИВЭД и ООО «Солнечный ветер» нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного статьей 14.32 КоАП.

Согласно части 7 статьи 14.32 КоАП РФ заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов

органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В примечании к статье 2.4 КоАП РФ определено, что совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Со стороны ДИВЭД вышеуказанные договоры были заключены в лице первого заместителя директора ДИВЭД <...>, действующего на основании:

- распоряжения администрации Владимирской области № 120-рк от 25.04.2018 « О назначении <...>»;

- служебного контракта № 157 о прохождении государственной гражданской службы Владимирской области и замещении должности государственной гражданской службы Владимирской области в администрации области от 25.04.2018.

В период нарушения антимонопольного законодательства первым заместителем директора ДИВЭД являлся <...>, следовательно, обязанность по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, в период исполнения должностных обязанностей лежала на <...>.

Таким образом, в действиях <...>, выразившихся в заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения и участия в нем, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного части 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является город Владимир Владимирской области.

Временем совершения административного правонарушения является период с 02.08.2018 (дата заключения первого договора с ООО «Солнечный ветер») по 13.08.2018 (дата подписания акта выполненных работ по последнему договору с ООО «Солнечный ветер»).

Объект административного правонарушения - общественные отношения, складывающиеся в сфере антимонопольного регулирования.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения и участия в нем, путем заключения с ООО «Солнечный ветер» в период 02.08.2018- 03.08.2018 контрактов № 32, 33 и 34 на оказание услуг по организации и техническому сопровождению выставочной экспозиции в рамках проведения презентации инвестиционной привлекательности Владимирской области в отсутствие конкурентных процедур, что привело или могло привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующий товарный рынок, нарушению их прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Субъект административного правонарушения – должностное лицо – первый заместитель директора департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области (на момент совершения правонарушения) <...>.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности.

Согласно части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Объективных обстоятельств, делавших невозможным выполнение требований Закона о защите конкуренции и недопущения совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ, не усматривается.

Должностное лицо отмечает, что доводы <...>, указанные в протоколе от 12.05.2020, а также озвученные на рассмотрении дела № 033/04/14.32-373/2019 выражают несогласие с выводами по фактическим обстоятельствам, установленным и отраженным в решении Комиссии Владимирского УФАС России от 25.12.2019 по делу № 033/01/16-593/2019, которое вступило в законную силу.

Аналогичные доводы были предметом рассмотрения комиссионного дела № 033/01/16-593/2019 и получили надлежащую правовую оценку; по существу доводы направлены на переоценку исследованных Комиссией Владимирского УФАС России материалов и доказательств.

Дополнительно должностным лицом Владимирского УФАС России исследован вопрос о малозначительности.

Малозначительность административного правонарушения является оценочным понятием, содержание которого конкретизируется с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. Оценка малозначительности должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

В рассматриваемом деле отсутствует возможность признания совершенного правонарушения малозначительным, поскольку заключение антиконкурентного соглашения повлекло за собой существенное нарушение охраняемых законом общественных отношений, а именно, уклонение от проведения конкурентных процедур путем дробления единого предмета закупки создало преимущественные условия деятельности одному хозяйствующему субъекту, необоснованно сократив число хозяйствующих субъектов, которые могли бы участвовать в торгах и конкурировать за получение контракта, в том числе снизить цену закупки.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующее: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП; характер административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный частями 1, 6 статьи 4.5 КоАП, не истек.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых

определен ст. 4.3 КоАП, отсутствуют.

Смягчающими обстоятельствами, выявленными при рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.32-373/2020, является привлечение лица к административной ответственности за нарушение ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ впервые.

На момент вынесения постановления отсутствуют доказательства о тяжелом имущественном и материальном положении <...>.

На основании изложенного, с учетом того обстоятельства, что ранее <...> к административной ответственности по части 7 статьи 14.32 КоАП РФ не привлекался, в отношении <...> может быть назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальных пределах санкции, установленной частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.2, 4.3, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>, являющегося на момент вменяемого правонарушения должностным лицом - первым заместителем директора департамента инвестиций и внешнеэкономической деятельности администрации Владимирской области, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде **административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<...>