



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-3875/2022

г. Екатеринбург

08.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий» (вх. № 13225-ЭП/22 от 30.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку канцелярских товаров и офисной бумаги для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – Центральное ПМЭС (извещение № 32211821380), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий» (вх. № 13225-ЭП/22 от 30.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку канцелярских товаров и офисной бумаги для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – Центральное ПМЭС (извещение № 32211821380), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения Закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия отмечает, что оспариваемые заявителем положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 18.11.2022 09:00 (МСК).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок

необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки положений документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений документации.

В связи с изложенным, Комиссией принято решение об оставлении жалобы заявителя в указанной части без рассмотрения в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения

торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3, от 30.12.2019 № 481/14, от 28.07.2020 № 511, от 21.10.2020 № 519, от 28.04.2021 № 536, от 28.06.2021 № 547/3, от 05.03.2022 № 567, от 27.06.2022 № 580, от 22.08.2022 № 587/2, от 30.09.2022 № 591 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 30 от 03.10.2022 г.

15.11.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211821380 на поставку канцелярских товаров и офисной бумаги для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Центральное ПМЭС.

Начальная (максимальная) цена договора 2 346 933.12 руб.

24.11.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № №32211821380-01 от 24.11.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 24.11.2022 г.

Согласно протоколу № №32211821380-01 от 24.11.2022 г. заявка ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий» с порядковым номером 2 была отклонена от участия в закупке по следующему основанию: в Форме № 2 Техническое предложение участника по позиции 9 «Бумага цветная «IQ COLOR» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак 5 цветов или эквивалент» предложенная на замену «Бумага цветная «Палитра» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак 5 цветов» не соответствует требованиям раздела 7 Технического задания Извещения о закупке, а именно требуется цвета: Цвета: ZG34-лимонно-желтый, LA12-бледно-лиловый, GO22-золотистый, GR21-серый, AG10-старое золото, а Участником предложены цвета: желтый, оранжевый, красный, зеленый, голубой. Форме № 2 Техническое предложение участника по позиции 59 «Папка-файл «Bantex» DoubleColour 70 или эквивалент» предложенная на замену «Папка-файл «Attomex» 75» не соответствует требованиям раздела 7 Технического задания Извещения о закупке, а именно, нижние края папки должны быть защищены с помощью технологии Strong Line, а Участником предложены защита металлическим кантом; ширина корешка предложенная Участником - 75мм, а требуется 70 мм; защита нижнего края папки металлический кант, а требуется пластик; Материал внутренней обложки - бумага, а требуется пластик; Арочный механизм папки открывается на 90, а требуется на 180.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 8.1.11.3 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно быть размещено в источниках, определенных в разделе 3 настоящего Стандарта в срок не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом, документация о закупке при проведении запроса котировок не формируется, при этом, сведения, указанные в п. 7.4.4 настоящего Стандарта при необходимости включаются в извещение о закупке (п. 8.1.11.4 Положения о закупках).

В силу п. 8.1.11.5 Положения о закупках форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении закупки в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 12.2 настоящего Стандарта).

Разделом 2.3 извещения определено, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки, в том числе, следующую информацию и документы:

2.3.1 Заявка на участие в запросе котировок (раздел 5 «Образцы форм, для заполнения участниками закупки», форма 1);

2.3.2. Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем Извещении о закупке (раздел 5 «Образцы форм, для заполнения участниками закупки», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word;

Приложением № 1 к Техническому заданию извещения закупки установлены требования к функциональным и качественным характеристикам, потребительским свойствам приобретаемого по позициям 9, 59 товара:

№ п/п	Наименование Товара	Наименование функциональных, эксплуатационных, технических характеристик и потребительских свойств, а также требований по комплектации
9	Бумага цветная «IQ COLOR» А-4 80 гр/м2 "Радуга" (интенсив) 250 л/упак 5 цветов или эквивалент	Набор интенсивной гаммы - 5 цветов по 50 листов. Цвета: ZG34-лимонно-желтый, LA12-бледно-лиловый, GO22-золотистый, GR21-серый, AG10-старое золото. Плотность, г/м2: не менее 80 Применяется для печати на копировально-множительной технике, лазерных и струйных принтерах.
59	Папка-файл «Bantex» DoubleColour 70 или эквивалент	Нижние края папки защищены с помощью технологии Strong Line. На корешке шириной 70 мм есть пластиковый карман со сменной этикеткой и кольцо для удобства захвата. Папка-регистратор не менее 450 листов стандартной плотности. Папка-регистратор с арочным механизмом изготовлена из плотного картона, обтянута ПВХ.

		Ширина корешка: 70 мм Формат: 216x303 (А4) Наличие кармана на корешке папки: Да Защита нижнего края папки: пластик Формат папки ориентирован: вертикально Материал: ПВХ Вместимость: не менее 450 Материал внутренней обложки: пластик Арочный механизм папки открывается на 180
--	--	--

Участник должен принять во внимание, что ссылки в Документации на закупку на конкретный тип товара, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может представить в своей Заявке иные типы товара, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству товар, указанный в Спецификации (Приложение к Техническому заданию).

Доставка Товара: осуществляется транспортом Поставщика на склад Покупателя по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ш. Нижневартовское, д.7, соор.11. Все расходы по доставке Товара до Покупателя включены в цену поставляемого Товара.

Условия поставки:

а) Поставка Товара осуществляется силами и за счёт Поставщика по заявкам Заказчика путём отгрузки Товара в адресе Покупателя в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления заявки от Заказчика.

б) Поставщик осуществляет передачу Товара в упаковке, гарантирующей сохранение его эксплуатационных характеристик.

в) Срок поставки Товара – по заявкам Покупателя в соответствии с п. 5.2 Договора.

г) Срок поставки: с 01.01.2023 года по 15.12.2023 года.

д) Требования к Товару: Поставляемый Товар должен быть новый (не бывшей в употреблении, не восстановленной), не являться выставочными образцами, свободным от прав третьих лиц. Год выпуска Товара - не ранее 2022 года.

При передаче Товара, Покупатель вправе потребовать замены в случаях, если Товар ненадлежащего качества:

- имеет внешние повреждения;
- нарушение целостности упаковки (внутреннее и внешнее).

В стоимость Товара должны быть заложены расходы на ее транспортировку, доставку их до местоположения Покупателя, разгрузку и уплату таможенных пошлин, налогов и другие возможные расходы.

Единичные расценки на Товар фиксируются на весь период действия Договора.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с порядковым номером 2 (ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий») в составе заявки предложены следующие характеристики товара по аналогичным позициям:

Требуемая продукция в соответствии с Техническим заданием						Предлагаемая продукция Участником закупки		
№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики, Тип, ГОСТ, заводской чертеж	Ед. измерения	Кол-во	Срок поставки	Адрес поставки	Наименование товара	Технические характеристики, Тип, ГОСТ, заводской чертеж
9	Бумага цветная «IQ COLOR» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак 5 цветов или эквивалент	Набор интенсивной гаммы - 5 цветов по 50 листов. Цвета: ZG34-лимонно-желтый, LA12-бледно-лиловый, GO22-золотистый, GR21-серый, AG10-старое золото. Плотность, г/м2: не менее 80 Применяется для печати на копировально-множительной технике, лазерных и струйных принтерах.	пач.	1	с 01.01.2023 года по 15.12.2023 года	ХМАО-Югра, г. Сургут, ш. Нижневартовское, д.7, соор. П.	Бумага цветная «Палитра» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак 5 цветов	Набор интенсивной гаммы - 5 цветов по 50 листов. Цвета: желтый, оранжевый, красный, зеленый, голубой. Плотность, г/м2: 80 Применяется для печати на копировально-множительной технике, лазерных и струйных принтерах.
59	Папка-файл «Bantex» DoubleColour 70 или эквивалент	Нижние края папки защищены с помощью технологии Strong Line. На корешке шириной 70 мм есть пластиковый карман со сменной этикеткой и кольцо для удобства захвата. Папка-регистратор не менее 450 листов стандартной плотности. Папка-регистратор с арочным механизмом изготовлена из плотного картона, обтянута ПВХ. Ширина корешка: 70 мм Формат: 216x303 (А4) Наличие кармана на корешке папки: Да Защита нижнего края папки: пластик Формат папки ориентирован: вертикально Материал: ПВХ Вместимость: не менее 450 Материал внутренней обложки: пластик Арочный механизм папки открывается на 180	шт.	1	с 01.01.2023 года по 15.12.2023 года	ХМАО-Югра, г. Сургут, ш. Нижневартовское, д.7, соор. П.1.	Папка-файл «Attomex» 75	Нижние края папки защищены металлическим кантом. На корешке шириной 75 мм есть пластиковый карман со сменной этикеткой и кольцо для удобства захвата. Папка-регистратор вмещает 450 листов стандартной плотности. Папка-регистратор с арочным механизмом изготовлена из плотного картона, обтянута ПВХ. Ширина корешка: 75мм Формат: 216x303 (А4) Наличие кармана на корешке папки: Да Защита нижнего края папки: металлический кант Формат папки ориентирован: вертикально Материал: ПВХ Вместимость: 450 Материал внутренней обложки: бумага Арочный механизм папки открывается на 90

По позиции 9 участником закупки предложена бумага цветная «Палитра» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак следующих цветов: желтый, оранжевый, красный, зеленый, голубой, что не соответствует потребности заказчика в товаре «бумага цветная «IQ COLOR» А-4 80 гр/м2 «Радуга» (интенсив) 250 л/упак следующих цветов ZG34-лимонно-желтый, LA12-бледно-лиловый, GO22-золотистый, GR21-серый, AG10-старое золото».

По позиции 59 участником закупки предложен товар «папка-файл «Attomex» 75», нижние края папки защищены металлическим кантом с шириной корешка 75 мм, защита нижнего края папки: металлический кант, что не соответствует характеристикам товара, установленным в Техническом задании, а именно: Папка-файл «Bantex» DoubleColour 70, нижние края папки защищены с помощью технологии Strong Line с шириной корешка 70 мм, защита нижнего края папки: пластик.

Вместе с этим, ссылка заявителя на возможность поставки эквивалентного товара, признается Комиссией несостоятельной, так как представленные характеристики по показателям «цвет бумаги», «градус открытия арочного механизма папки», «материал защиты нижнего края папки», не являются эквивалентными характеристиками, установленными заказчиком.

Закупочная комиссия на основании п. 8.1.6.11 Положения о закупках отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 3.3 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, в том числе, если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в извещении о проведении запроса котировок) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП»;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с порядковым номером 2 (ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям извещения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211821380.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Тюменская фабрика бумажных изделий» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*