

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-930/2020

08 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ИТ-Проект» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004998), в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения особого типа Владимирской области "Медицинский информационно-аналитический центр" представителя заявителя ООО «ИТ-Проект» -

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-7872/072-11 от 06.10.2020).

07.10.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.10.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-730/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ИТ-Проект» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004998).

Общество полагает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям.

1) Предметом закупки является «Поставка системы хранения данных», однако Код ОКПД 2, указанный в документации к электронному аукциону в пункте 19.1 (ОКПД2 26.20.15.000), соответствует Системному блоку; код позиции КТРУ, указанный в том же пункте, также соответствующий Системному блоку. В данном случае это принципиально разные типы оборудования.

Помимо этого, некоторые пункты в техническом задании, а именно 1.1.5, 1.1.7, 1.1.8. ссылаются на КТРУ, хотя в КТРУ 26.20.15.000 - 00000031 нет подобных или похожих наименований характеристик и значений показателей к ним. По мнению заявителя, данное действие заказчика является грубым нарушением законодательства.

2) Исходя из Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановления Правительства РФ №1746), в данный момент действует запрет на закупку Системы хранения данных, происходящих из иностранных государств.

Однако вышеупомянутое Постановление в настоящей закупке заказчиком не было применено.

Кроме того, заявитель считает, что при установлении данного запрета, потенциальные участники в заявке обязаны предоставить декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи.

Заказчик в документации к электронному аукциону в обосновании невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с приложением № 3 к документации и извещению о закупке, указал, что ограничение допуска по Постановлению Правительства №878 не установлено на основании: *«радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции»*, что, по мнению заявителя, также противоречит действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить процедуру проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика внести изменения в документацию закупке №0128200000120004998, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

Представители заказчика по доводам рассматриваемой жалобы пояснили следующее.

По первому доводу заказчик сообщает, что в рамках данной закупки необходимо поставить устройство (системный блок) для хранения данных на предустановленных носителях, которая будет использоваться как система хранения данных в имеющемся у Заказчика Центре обработки данных.

При проведении закупки был выбран код ОКПД2 26.20.15.000 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода) максимально объективно описывающий сервис, который должно предоставлять данное оборудование. Система хранения данных (СХД) представляет собой комплекс аппаратных средств (жесткие диски, материнская плата, оперативная память и т.д.), созданный для управления и хранения больших объемов информации, обеспечения целостности данных, резервирования данных, высокой доступности данных при большом количестве запросов, большой скорости восстановления данных, увеличения производительности при возможности сбалансировать нагрузку, оптимального распределения ресурсов, обеспечения высокой отказоустойчивости.

К коду ОКПД2 26.20.2 (Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных) относится оборудование с набором характеристик, соответствующих расходным материалам или комплектующим. Так, например, к ОКПД2 26.20.2 можно отнести карты флеш-памяти, жесткие диски, SD-карты и т.д.

Жесткие диски являются компонентами более сложных систем по хранению и обработке данных, и самостоятельно не могут выполнять весь функционал, требующийся Заказчику. Поэтому Заказчик при закупке СХД не использует код ОКПД2 26.20.2, т.к. устройства, описанные в ОКПД2 26.20.2 входят в состав СХД, но не являются единственными комплектующими данного оборудования и не описывают весь требуемый функционал (создание RAID-массивов для обеспечения целостности информации).

По второму доводу жалобы заказчик поясняет, что 2. В Приложении 2 к информационной карте аукциона Заказчик использует наименования характеристик, которые по смыслу отражают наименование характеристик, указанных в КТРУ.

№ п/п	Наименование параметра (у Заказчика)	Наименование характеристики (КТРУ - ЕИС)
1.1.5	Суммарный объем оперативной памяти всех поставляемых контроллеров (К этому объему не должно относиться кэширование на дополнительных модулях кэширования SSD/NVRAM/FlashCache/NVMe), ГБ	Объем оперативной памяти

1.1.7	Количество установленных твердотельных дисков SSD с интерфейсом SAS 12 Гбит/с, шт.	Количество накопителей типа SSD
1.1.8	Объем каждого установленного диска, ТБ;	Объем накопителя SSD

По третьему доводу жалобы заказчик сообщает, что в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 21.12.2019 №1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1746) в целях обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, в том числе используемой при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет установить запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" (далее - товары), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако Заказчик закупает товар с кодом ОКПД2 26.20.15.000, поэтому запрет по вышеуказанному Постановлению не установлен. Исходя из этого, документация об электронном аукционе не должна содержать требования, установленные пунктом 3 Постановления №1746, а именно «Подтверждением соответствия товаров требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи».

Также заказчик отмечает, что в Постановлении №1746 речь идет о запрете на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, а Заказчик планирует закупить комплекс аппаратных средств хранения данных.

На основании вышеизложенного заказчик просит признать жалобу ООО «ИТ-Проект» необоснованной.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004998 и документация об электронном аукционе на поставку системы хранения данных.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 499 849,17 рублей.

1. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Владимирского УФАС установила, что согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0128200000120004998 и документация об электронном аукционе объектом закупки является поставка системы хранения данных.

При размещении закупки заказчиком был выбран следующий код ОКПД2 – 26.20.15.000 (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода).

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, определение кода ОКПД относится к компетенции заказчика, следовательно, данный довод жалобы также не находит подтверждения.

2. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

На основании пункта 6 Правил использования в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

На основании указанного выше кода ОКПД2 26.20.15.000 заказчиком были сформированы позиции КТРУ (26.20.15.000 - 0000003).

Так, согласно техническому заданию, размещенному в Приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе, наименование товара определяется заказчиком как:

«Система хранения данных» с кодом по КТРУ: «26.20.15.000 - 00000031».

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), позиции Каталога товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд 26.20.15.000-00000031 соответствует наименование «Системный блок».

Описание товара, работы, услуги по данной позиции содержат одну неизменяемую заказчиком характеристику, а именно: **«Объем установленной оперативной памяти - \geq 128 Гигабайт».**

Однако, согласно техническому заданию Приложения №2 к Информационной карте, заказчиком по позиции 1.1.5 указано следующее: **Суммарный объем оперативной памяти всех поставляемых контроллеров (К этому объему не должно относиться кэширование на дополнительных модулях кэширования SSD/NVRAM/ FlashCache/NVMe), ГБ - не менее 256».**

Таким образом, заказчиком не соблюдено требования пункта 4 Правил формирования, в частности данный показатель сформирован заказчиком не в соответствии с требованиями, изложенными в КТРУ.

Кроме того, КТРУ 26.20.15.000-00000031 содержит изменяемые заказчиком (выбор одного) позиции, в том числе:

- «Количество накопителей типа SSD»;
- «Объем накопителя SSD».

Вместе с тем, заказчиком в пунктах 1.1.7, 1.1.8 технического задания Приложения №2 к Информационной карте указано: **«1.1.7 - Количество установленных твердотельных дисков SSD с интерфейсом SAS 12 Гбит/с, шт.;**

1.1.8 - Объем каждого установленного диска, ГБ».

В пункте 1.1.7, и в пункте 1.1.8 заказчиком указано в графе обоснование необходимости использования дополнительной информации – согласно КТРУ. Однако, рассмотрев данные технические характеристики, Комиссия установила, что данные характеристики сформированы заказчиком не в полном соответствии с требованиями, содержащимися в КТРУ, в частности, заказчиком установлена дополнительная информация без обоснования ее использования, как того требует пункт 6 вышеназванных Правил.

Таким образом, заказчиком также не соблюдено требование пунктов 5, 6 Правил формирования.

Рассмотрев требования технического задания Приложения № 2 к информационной карте, Комиссия установила, что в пункте 1.1.20 содержится требование «минимальный квант масштабирования системы хранения данных должен быть не более 1 диска, наличие». Однако заказчиком не приведено обоснование необходимости использования дополнительной информации при описании данного параметра.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком при разработке и утверждении документации были проигнорированы требования положений части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пунктов 5,6 Правил формирования.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В соответствии с часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты

внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановления Правительства РФ №1746) установлен запрет на допуск программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) **26.20.2** "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" (далее - товары), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, в отношении «Систем хранения данных».

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ №1746 подтверждением производства товаров на территории Российской Федерации является наличие сведений о товаре в едином реестре российской радиоэлектронной продукции. Подтверждением соответствия товаров требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи. Номер реестровой записи, указанный в декларации, подлежит включению в контракт.

При размещении закупки заказчиком был выбран следующий код ОКПД2 – **26.20.15.000** (Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода), следовательно, в рассматриваемом случае положения Постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. №1746 не применимы.

Исходя из изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что документация об электронном аукционе не должна содержать требования, установленные пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1746.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИТ-Проект» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку системы хранения данных (№ закупки 0128200000120004998) частично обоснованной (в части описании объекта закупки не в соответствии с требованиями КТРУ).

2. Признать заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения особого типа Владимирской области "Медицинский информационно-аналитический центр" нарушившим требования части 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии